

Bruksela, 14 lipca 2026 r.
(OR. en)

11910/26

ENV 948
CLIMA 397
FORETS 109
AGRI 594
RELEX 1015
DELECT 116

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	13 lipca 2026 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	C(2026) 4920 final
Dotyczy:	ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../... z dnia 13.7.2026 r. zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1115 w odniesieniu do wykazu odnośnych towarów i odnośnych produktów

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2026) 4920 final.

Załącznik: C(2026) 4920 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 13.7.2026 r.
C(2026) 4920 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 13.7.2026 r.

**zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1115
w odniesieniu do wykazu odnośnych towarów i odnośnych produktów**

{SWD(2026) 194 final}

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Zgodnie z art. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1115 w sprawie udostępniania na rynku unijnym i wywozu z Unii niektórych towarów i produktów związanych z wylesianiem i degradacją lasów oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 995/2010 (zwanego dalej „rozporządzeniem EUDR”) odnośne towary i odnośne produkty nie mogą być wprowadzane do obrotu w Unii ani udostępniane na rynku unijnym, ani z niego wywożone, o ile nie spełniają wszystkich następujących warunków:

- a) nie powodują wylesiania;
- b) zostały wyprodukowane zgodnie z właściwymi przepisami kraju produkcji; oraz
- c) przedłożono w ich sprawie oświadczenie o należytej staranności.

W art. 2 pkt 1 rozporządzenia EUDR zdefiniowano odnośne towary jako bydło, kakao, kawę, palmę olejową, kauczuk, soję i drewno. W art. 2 pkt 2 rozporządzenia EUDR zdefiniowano odnośne produkty jako produkty wymienione w załączniku I do tego samego rozporządzenia, które zawierają odnośne towary, były nimi karmione lub zostały wytworzone przy ich użyciu.

Przed wprowadzeniem do obrotu, udostępnieniem na rynku unijnym lub wywozem z niego odnośnych produktów podmioty i podmioty handlowe podlegają szczególnym obowiązkom w zakresie należytej staranności w odniesieniu do odnośnych produktów zgodnie z art. 4 i 5 rozporządzenia EUDR.

W art. 34 ust. 1 rozporządzenia EUDR uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych w celu zmiany załącznika I w odniesieniu do kodów CN odnośnych produktów, które zawierają odnośne towary, były nimi karmione lub zostały wytworzone przy ich użyciu.

Dokument roboczy służb Komisji w sprawie oceny skutków towarzyszący pierwotnemu wnioskowi dotyczącemu rozporządzenia EUDR¹ skupiał się na zidentyfikowaniu towarów, które najbardziej przyczyniały się do wylesiania uwzględnionego w konsumpcji UE. Wybór produktów pochodnych opierał się wyłącznie na głównych wolumenach obrotu każdego produktu, jak wskazano w bazach danych dotyczących handlu, z wyjątkiem drewna, w przypadku którego jako punkt wyjścia wykorzystano zakres rozporządzenia (UE) nr 995/2010² („rozporządzenie UE w sprawie drewna”). We wstępnej ocenie skutków zalecono przeprowadzenie nowego badania, analizującego potencjalne koszty i korzyści oraz identyfikującego produkty, które miałyby większy wpływ na ograniczenie wylesiania uwzględnionego w konsumpcji przy najmniejszych potencjalnych kosztach.

W kwietniu 2025 r. Komisja zbierała przez okres czterech tygodni uwagi do projektu aktu delegowanego, który nie zmienił zakresu rozporządzenia EUDR, lecz wprowadził ukierunkowane poprawki techniczne w odniesieniu do określonych kategorii produktów, takich jak próbki, produkty wykorzystywane do analizy, badania i testów oraz odpady.

¹ Dokument roboczy służb Komisji w sprawie wstępnej oceny skutków (https://environment.ec.europa.eu/document/download/7ab29a87-09a1-45f9-b83b-cd80765de10f_en?filename=SWD_2021_326_1_EN_impact_assessment_part1_v4.pdf).

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 995/2010 z dnia 20 października 2010 r. ustanawiające obowiązki podmiotów wprowadzających do obrotu drewno i produkty z drewna (Dz.U. L 295/23 z 12.11.2010, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/995/oj>).

Czterotygodniowy okres na zgłaszanie uwag trwał od 15 kwietnia 2025 r. do 13 maja 2025 r. Równocześnie 30 kwietnia 2025 r. Komisja przeprowadziła konsultacje z grupą ekspertów państw członkowskich/wielostronną platformą ds. ochrony i odtwarzania światowych lasów poświęcone m.in. rozporządzeniu UE w sprawie drewna i rozporządzeniu w sprawie egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa (FLEGT)³, dotyczące projektu aktu delegowanego. Podczas tego czterotygodniowego okresu na zgłaszanie uwag oraz w ramach konsultacji z państwami członkowskimi wypracowano szeroki konsensus w zakresie wniosków zawartych w projekcie aktu delegowanego. Około 40 % respondentów udzielających informacji zwrotnych, w tym stowarzyszenia branżowe, przedsiębiorstwa i obywatele, przedstawiło jednak uwagi wykraczające poza proponowane poprawki techniczne, zalecając dodanie niektórych produktów pochodnych do zakresu rozporządzenia EUDR lub ich usunięcie.

Na podstawie otrzymanych informacji niniejsze rozporządzenie delegowane zmienia załącznik I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1115 dostosowując je do danych środowiskowych, handlowych i gospodarczych. Zmiany w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2023/1115 są również konieczne, aby uniknąć wprowadzania do obrotu w Unii produktów pochodnych odnośnych towarów z rynków niższego szczebla bez dopełnienia obowiązków wynikających z tego rozporządzenia oraz aby uniknąć przeniesienia ryzyka wylesiania, gdy podważa to cele rozporządzenia w zakresie zwalczania wylesiania i degradacji lasów.

Niniejsze rozporządzenie delegowane wprowadza w załączniku I ograniczone i ukierunkowane poprawki techniczne do wykazu odnośnych produktów przedstawionego w projekcie rozporządzenia delegowanego z 2025 r. w celu wyjaśnienia, w jaki sposób rozporządzenie (UE) 2023/1115 ma zastosowanie w szczególnych przypadkach i do niektórych kategorii produktów. Zmiany te są niezbędne, aby ułatwić i uprościć stosowanie rozporządzenia EUDR oraz zadbać o pewność prawa. Ukierunkowane poprawki techniczne zapobiegają również problemom na granicach zewnętrznych UE, ponieważ podmioty i organy celne będą miały jasność co do tego, które produkty są objęte zakresem rozporządzenia EUDR, a które nie. Pozwoli to również uniknąć niepotrzebnych kosztów administracyjnych dla podmiotów, podmiotów handlowych i właściwych organów.

Niniejsze rozporządzenie delegowane uwzględnia informacje przekazane przez zainteresowane strony podczas czterotygodniowego okresu na zgłaszanie uwag, a także informacje otrzymane oddzielnie od zainteresowanych stron dotyczące zmiany zakresu załącznika I. Analizę mającą na celu ocenę proponowanych zmian zakresu produktów objętych załącznikiem I do rozporządzenia (UE) 2023/1115 przedstawiono w dokumencie roboczym służb Komisji towarzyszącym niniejszemu rozporządzeniu delegowanemu.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

W dniu 21 maja 2026 r. Komisja przeprowadziła konsultacje z grupą ekspertów państw członkowskich/wielostronną platformą ds. ochrony i odtwarzania światowych lasów poświęcone m.in. rozporządzeniu UE w sprawie drewna i rozporządzeniu FLEGT.

Zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa projekt rozporządzenia delegowanego opublikowano na portalu

³ Rozporządzenie Rady (WE) nr 2173/2005 z dnia 20 grudnia 2005 r. w sprawie ustanowienia systemu zezwoleń na przywóz drewna do Wspólnoty Europejskiej FLEGT (Dz.U. L 347/1 z 30.12.2005, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2005/2173/oj>).

poświęconym lepszemu stanowieniu prawa, wyznaczając czterotygodniowy okres na zgłaszanie uwag od dnia 4 maja 2026 r. do dnia 1 czerwca 2026 r.

Na podstawie informacji otrzymanych od zainteresowanych stron i dyskusji z państwami członkowskimi w ramach grupy ekspertów dodano nowe wyjaśnienie dotyczące niektórych pochodnych oleju palmowego w celu doprecyzowania, że obowiązki określone w rozporządzeniu (UE) 2023/1115 nie mają zastosowania do tych produktów, jeżeli są one wykorzystywane do wytwarzania produktów leczniczych stosowanych u ludzi lub do celów weterynaryjnych. Ponadto doprecyzowanie dotyczące odpadów rozszerzono na dodatkowe pochodne oleju palmowego w celu wyjaśnienia, że odpady wykorzystywane jako surowiec do produkcji biopaliw nie podlegają obowiązkowi określonym w rozporządzeniu (UE) 2023/1115. Motyw 17 został również zmieniony w celu dostosowania go do produktów objętych działem 48 Nomenklatury scalonej, do których ma zastosowanie wyjaśnienie dotyczące materiałów marketingowych i informacyjnych. Ponadto, aby zapewnić podmiotom gospodarczym, właściwym organom i organom celnym czas niezbędny na dostosowanie się do nowych kategorii produktów dodanych do zakresu rozporządzenia (UE) 2023/1115, w odniesieniu do tych produktów przewidziano odroczone rozpoczęcie stosowania w dniu 30 grudnia 2027 r.

Jednocześnie w akcie delegowanym nie uwzględniono sugestii przedstawionych przez niektóre zainteresowane strony podczas zgłaszania uwag, dotyczących zapewnienia ukierunkowanego wyłączenia w odniesieniu do części zamiennych i części serwisowych do starszych produktów z zakresu rozporządzenia (UE) 2023/1115. Ponieważ części te są objęte kodami HS 4010 i 4016, które proponuje się wyłączyć z załącznika I do rozporządzenia (UE) 2023/1115, uznano, że ukierunkowane wyłączenie nie jest konieczne. Nie uwzględniono wniosku o rozszerzenie wyjaśnień dotyczących materiałów opakowaniowych w celu objęcia nim również opakowań zastępczych, zwrotnych, naprawczych i usługowych, a także materiałów stosowanych w punktach sprzedaży i materiałów promocyjnych służących do prezentacji produktów, ponieważ mogłoby to stworzyć potencjalną lukę we wdrażaniu rozporządzenia (UE) 2023/1115.

Oprócz sugestii zainteresowanych stron i państw członkowskich dotyczących wyjaśnień w odniesieniu do poszczególnych kategorii produktów oceniono 25 kodów produktów na podstawie sugestii zainteresowanych stron przedstawionych podczas zgłaszania uwag pod kątem ich ewentualnego włączenia do załącznika I do rozporządzenia (UE) 2023/1115 lub wyłączenia z niego. Kody produktów proponowane do włączenia lub wyłączenia oceniono za pomocą metodyki przedstawionej w dokumencie roboczym służb Komisji, na którym opiera się niniejszy akt delegowany. Na podstawie wyników wynikających z tej metodyki w ostatecznym tekście aktu delegowanego uwzględniono sześć ukierunkowanych zmian.

Ze względu na ograniczoną zawartość kauczuku naturalnego, a tym samym ograniczony wkład w wylesianie, artykuły i pasy napędowe z gumy (kody HS 4010 i 4016) usunięto z załącznika I do rozporządzenia (UE) 2023/1115. Podobnie kod HS dotyczący siedzeń (kod HS 9401) obejmuje siedzenia stosowane w statkach powietrznych i siedzenia stosowane w pojazdach silnikowych, które zawierają bardzo niewielkie ilości drewna, a tym samym mają ograniczony wpływ na wylesianie i degradację lasów. W związku z tym doprecyzowano kod HS 9401 i zastąpiono go szczegółowym wykazem kodów siedzeń i części siedzeń wykonanych z drewna, z wyłączeniem siedzeń stosowanych w statkach powietrznych i siedzeń stosowanych w pojazdach silnikowych.

Ponadto nasiona soi stosowane do siewu wyłączono z zakresu rozporządzenia (UE) 2023/1115, ponieważ ich wolumen obrotu handlowego jest znikomy oraz stanowią one część odrębnego łańcucha wartości, w którym funkcjonują odrębne systemy certyfikacji, badań

i identyfikowalności. Ponadto do aktu delegowanego dodano dodatkową pochodną oleju palmowego (HS 2916 15 Kwasy oleinowy, linolowy, linolenowy, ich sole i estry), aby zagwarantować spójność w całym łańcuchu dostaw substancji oleochemicznych i zapobiec przenoszeniu ryzyka wylesiania.

Pozostałe 19 sugestii dotyczących włączenia dodatkowych kodów produktów do załącznika I lub wyłączenia ich z niego nie mogło zostać uwzględnionych. Kilka produktów, o których wyłączenie wnioskowano, przeszło pomyślnie analizę kosztów i korzyści przedstawioną w dokumencie roboczym służb Komisji (w której zalecono utrzymanie ich w zakresie rozporządzenia), natomiast inne produkty, o których włączenie wnioskowano, nie przeszły pomyślnie analizy kosztów i korzyści (zalecono nieuwzględnianie ich w zakresie rozporządzenia). Produkty objęte wnioskiem o wyłączenie, które przeszły pomyślnie analizę kosztów i korzyści i w związku z tym pozostały w zakresie rozporządzenia, to: mięso przetworzone i zakonserwowane (kod HS 1602 50); oraz łuski kakao, łupiny, osłonki i odpady kakao (kod HS 1802). Produkty objęte wnioskiem o włączenie, które nie przeszły pomyślnie analizy kosztów i korzyści i w związku z tym nie zostały objęte zakresem rozporządzenia, to: balony z gumy (kod HS 9503 00 99); mydło w innych postaciach (3401 19 00); środki powierzchniowo czynne i detergenty (kody HS 3402 39, 3402 41, 3402 42, 3402 49); kompozyty WPC (kod HS 39). Potencjalne asymetrie między substancjami oleochemicznymi pochodzącymi z soi i palmy olejowej oceniono również za pomocą metodyki przedstawionej w dokumencie roboczym służb Komisji; z oceny tej wynika, że włączenie kolejnych pochodnych soi nie przeszło pomyślnie analizy kosztów i korzyści.

Potencjalne włączenie biopaliw (kod HS 3826 00), kawy rozpuszczalnej (kod HS 2101 11 00) i preparatów stosowanych do karmienia zwierząt (kod HS 2309), a także usunięcie makuchów i innych pozostałości stałych z orzechów palmowych lub ich jąder (kod HS 2306 60) zostało już ocenione w dokumencie roboczym służb Komisji towarzyszącym aktowi delegowanemu.

Ponadto propozycja usunięcia odpadów drzewnych i produktów ubocznych tartacznych objętych kodem HS 4401 nie mogła zostać uwzględniona, ponieważ produkty te były już uregulowane na mocy rozporządzenia UE w sprawie drewna, a poza tym wniosek nie uzyskał poparcia odpowiednich sektorów przemysłu. Ponieważ metodyka przedstawiona w dokumencie roboczym służb Komisji towarzyszącym aktowi delegowanemu nie uwzględnia korzyści dla środowiska wynikających z ograniczenia degradacji lasów, ocena potencjalnych korzyści dla środowiska w odniesieniu do kilku produktów nie była rozstrzygająca. Obejmuje to sugestie dotyczące ponownego włączenia drukowanych książek, gazet, obrazków i pozostałych wyrobów przemysłu poligraficznego (kod HS 49) do załącznika I do rozporządzenia (UE) 2023/1115 oraz usunięcie z niego narzędzi i naczyń kuchennych z drewna (kody HS 4417 i 4419). Biorąc również pod uwagę brak poparcia dla wniosków ze strony odpowiednich sektorów przemysłu, wnioski te nie zostały uwzględnione.

Podczas zgłaszania uwag stwierdzono również rozbieżne opinie na temat proponowanego wyłączenia skór i skórek bydlęcych i skóry wyprawionej (kody HS 4101, 4104 i 4107) oraz proponowanego włączenia mydła (kody HS 3401 11 00 i 3401 20). W odniesieniu do mydła jego włączenie do załącznika I jest uzasadnione koniecznością zapewnienia spójności i skuteczności w całym łańcuchu dostaw, jak wyjaśniono w dokumencie roboczym służb Komisji. W odniesieniu do skóry w dokumencie roboczym służb Komisji towarzyszącym projektowi aktu delegowanego uznano znaczące korzyści dla środowiska wynikające z utrzymania skóry w zakresie rozporządzenia EUDR w porównaniu ze stosunkowo niskimi kosztami zapewnienia zgodności. Kwestie związane z łańcuchem dostaw i obciążenie systemu informacyjnego EUDR wynikające z rozwiązania alternatywnego (polegającego na

dodaniu produktów pochodnych ze skóry) przedstawione w dokumencie roboczym służb Komisji uzasadniają jednak proponowane usunięcie.

Jak określono w art. 34 ust. 2 lit. i) rozporządzenia (UE) 2023/1115, ocena jego zakresu oraz zmiana lub rozszerzenie wykazu odnośnych produktów będą częścią ogólnego przeglądu w 2030 r. przewidzianego w art. 34 ust. 2 rozporządzenia.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Art. 1 stanowi, że załącznik do niniejszego rozporządzenia delegowanego zmienia załącznik I do rozporządzenia (UE) 2023/1115.

W art. 2 określono datę wejścia w życie niniejszego rozporządzenia delegowanego.

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 13.7.2026 r.

zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1115 w odniesieniu do wykazu odnośnych towarów i odnośnych produktów

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1115 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie udostępniania na rynku unijnym i wywozu z Unii niektórych towarów i produktów związanych z wylesianiem i degradacją lasów oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 995/2010⁴, w szczególności jego art. 34 ust. 1,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W rozporządzeniu (UE) 2023/1115 ustanowiono przepisy mające zminimalizować wkład Unii w wylesianie i degradację lasów. W tym celu rozporządzenie nakłada obowiązki w zakresie należytej staranności na podmioty, podmioty na dalszym etapie łańcucha dostaw i podmioty handlowe, które wprowadzają do obrotu na unijnym rynku odnośne towary i produkty wymienione w załączniku I do tego rozporządzenia, udostępniają je na nim lub je z niego wywożą.
- (2) Należy zmienić załącznik I do rozporządzenia (UE) 2023/1115, wprowadzając ograniczone i ukierunkowane poprawki techniczne, aby zadbać o pewność prawa, dzięki której podmioty, podmioty na dalszym etapie łańcucha dostaw, podmioty handlowe i właściwe organy będą miały jasność co do tego, które kategorie produktów wchodzą w zakres tego rozporządzenia. Ponadto konieczna jest zmiana załącznika I w celu dodania i usunięcia niektórych odnośnych produktów z zakresu tego rozporządzenia, aby dostosować je do danych handlowych, środowiskowych i gospodarczych. Zmiany w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2023/1115 są również konieczne, aby uniknąć wprowadzania do obrotu w Unii produktów pochodnych odnośnych towarów z rynków niższego szczebla bez dopełnienia obowiązków wynikających z rozporządzenia (UE) 2023/1115, gdy podważa to cele rozporządzenia w zakresie zwalczania wylesiania i degradacji lasów oraz zapobiegania przenoszeniu ryzyka wylesiania. Jak określono w art. 34 ust. 2 lit. i) rozporządzenia (UE) 2023/1115, ocena jego zakresu i zmiana wykazu odnośnych produktów, w tym włączenie skór i skórek bydlęcych i skóry wyprawionej oraz produktów pochodnych, będą częścią ogólnego przeglądu w 2030 r. przewidzianego w art. 34 ust. 2. W tym celu Komisja będzie nadal monitorować odnośne produkty, które były przedmiotem zmian w załączniku I.

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1115 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie udostępniania na rynku unijnym i wywozu z Unii niektórych towarów i produktów związanych z wylesianiem i degradacją lasów oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 995/2010 (Dz.U. L 150 z 9.6.2023, s. 35, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1115/oj>).

- (3) Wprowadzenie rozróżnienia między kodem HS 0102 21 „Zwierzęta hodowlane czystorasowe” a kodem HS 0102 29 „Bydło, pozostałe” nie wnosi żadnej wartości dodanej w kontekście osiągnięcia celów rozporządzenia (UE) 2023/1115. Zastąpienie dwóch kodów HS kodem HS ex 0102 „Bydło żywe” ułatwia podmiotom i podmiotom handlowym wdrożenie tego rozporządzenia bez zmiany wykazu produktów wchodzących w jego zakres.
- (4) Świeże języki z bydła są produktami pochodnymi z bydła. Chociaż świeże języki z bydła są objęte zakresem rozporządzenia (UE) 2023/1115, zamrożone języki z bydła nie są nim objęte. Wyłączenie zamrożonych języków z bydła z zakresu rozporządzenia (UE) 2023/1115 prowadzi do fragmentarycznego i niespójnego podejścia do sektora hodowli bydła i do podmiotów wprowadzających odnośne towary do obrotu w Unii i może skutkować raczej przeniesieniem, a nie wyeliminowaniem ryzyka wylesiania. Ponadto objęcie zakresem rozporządzenia (UE) 2023/1115 jedynie świeżych języków z bydła i wyłączenie ich postaci zamrożonej nie wnosi żadnej wartości dodanej w kontekście osiągnięcia celów tego rozporządzenia. W związku z tym do załącznika I do tego rozporządzenia należy dodać kod HS „ex 0206 21 00 Języki z bydła, zamrożone”.
- (5) Skóry, skórki i skóra są produktami pochodnymi z bydła. Biorąc pod uwagę fakt, że łańcuch wartości skóry niższego szczebla różni się od łańcucha wartości mięsa, a także uwzględniając asymetrie w przepływach handlowych między mięsem a skórą oraz stosunkowo niską wartość ekonomiczną skórek i skór bydlęcych w porównaniu z mięsem w ogólnej produkcji bydła, podmioty gospodarcze w Unii mają ograniczoną możliwość żądania od swoich dostawców informacji niezbędnych do zapewnienia zgodności z rozporządzeniem (UE) 2023/1115. Ponadto wyłączenie wyrobów skórzanych rynku niższego szczebla z zakresu rozporządzenia (UE) 2023/1115 prowadzi do fragmentarycznego i niespójnego podejścia do sektora skórzanego i do podmiotów wprowadzających odnośne towary do obrotu w Unii i może skutkować raczej przeniesieniem, a nie wyeliminowaniem ryzyka wylesiania. Z tych powodów z załącznika I do rozporządzenia (UE) 2023/1115 należy skreślić następujące kody HS „ex 4101 Skóry i skórki bydlęce, surowe (świeże lub solone, suszone, wapnione, piklowane lub inaczej konserwowane, ale niegarbowane, niewyprawione na pergamin lub dalej nieprzetworzone), nawet odwłoszone lub dwojone”, „ex 4104 Skóry i skórki garbowane lub »crust« bydlęce, bez włosa, nawet dwojone, ale dalej nieprzetworzone” oraz „ex 4107 Skóra wyprawiona dalej przetworzona po garbowaniu lub kondycjonowaniu, włączając skórę wyprawioną na pergamin, bez włosa, nawet dwojona, inna niż skóra w pozycji 4114”.
- (6) Kawa rozpuszczalna jest rodzajem kawy produkowanej z zaparzonych ziaren kawy, które zostały przetworzone i wysuszone do postaci proszku lub granulatu. Chociaż palone lub zielone ziarna kawy wchodzą w zakres rozporządzenia (UE) 2023/1115, kawa rozpuszczalna nie wchodzi w ten zakres, mimo że przyczynia się do wylesiania i degradacji lasów. Wyłączenie kawy rozpuszczalnej z zakresu rozporządzenia (UE) 2023/1115 prowadzi do fragmentarycznego i niespójnego podejścia do sektora kawy i do podmiotów wprowadzających odnośne towary do obrotu w Unii, ponieważ kawa rozpuszczalna może być wprowadzana do obrotu na rynku w Unii lub z niego wywożona bez wypełniania obowiązków wynikających z rozporządzenia (UE) 2023/1115, i może skutkować raczej przeniesieniem, a nie wyeliminowaniem ryzyka wylesiania, w ostatecznym rozrachunku podważając cele tego rozporządzenia, jakimi są zwalczanie wylesiania i degradacji lasów. W związku z tym do załącznika I do tego

rozporządzenia należy dodać kod HS „2101 11 00 Ekstrakty, esencje i koncentraty kawy”.

- (7) Kilka kodów wymienionych w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2023/1115 we wpisach dotyczących palmy olejowej i kauczuku obejmuje produkty, które mogą być wytwarzane z wykorzystaniem towarów niebędących odnośnymi towarami objętymi tym rozporządzeniem. W związku z tym niektóre pozycje należy opatrzyć oznaczeniem „ex”, aby doprecyzować, że produkty wymienione w tym załączniku wchodzą w zakres rozporządzenia (UE) 2023/1115, tylko jeśli są wytworzone z wykorzystaniem odnośnego towaru. Ponadto należy doprecyzować, które gatunki wchodzą w zakres towarów „Bydło”, „Palma olejowa” i „Kauczuk”, aby wyjaśnić, że produkty wytwarzane z wykorzystaniem innych gatunków nie wchodzą w zakres rozporządzenia (UE) 2023/1115. Produkty wymienione w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2023/1115 we wpisie dotyczącym drewna nie wchodzą w zakres tego rozporządzenia, jeżeli są produkowane z bambusa, rattanu i innych materiałów o charakterze drewna, takich jak trzciny, sitowie, łoziny, rafia, słoma zbożowa czyszczona, bielona lub barwiona, a także łyko lipowe, oprócz bambusa i rattanu.
- (8) Substancje oleochemiczne są związkami chemicznymi uzyskanymi z naturalnych olejów i tłuszczów, zwykle pochodzenia roślinnego i zwierzęcego, w tym z oleju palmowego. Substancje oleochemiczne są wykorzystywane jako surowce lub półprodukty do wielu różnych zastosowań, w tym do produkcji farb i powłok, farmaceutyków, substancji poślizgowych i smarujących oraz dodatków do żywności. Załącznik I do rozporządzenia (UE) 2023/1115 nie zawiera wszystkich istotnych pochodnych oleju palmowego stosowanych w przemyśle oleochemicznym. Wyłączenie niektórych substancji oleochemicznych z zakresu rozporządzenia (UE) 2023/1115 prowadzi do tego, że inne zasady mają zastosowanie do podmiotów wprowadzających odnośne towary do obrotu w Unii, ponieważ niektóre substancje oleochemiczne mogą być wprowadzane do obrotu na rynku w Unii lub z niego wywożone bez wypełniania obowiązków wynikających z rozporządzenia (UE) 2023/1115, i może skutkować raczej przeniesieniem, a nie wyeliminowaniem ryzyka wylesiania, w ostatecznym rozrachunku podważając cele tego rozporządzenia, jakimi są zwalczanie wylesiania i degradacji lasów. Należy zatem zmienić załącznik I do rozporządzenia (UE) 2023/1115, aby uwzględnić kody HS dodatkowych pochodnych oleju palmowego, które stanowią część łańcucha dostaw substancji oleochemicznych i są wykorzystywane do produkcji substancji oleochemicznych.
- (9) W celu ochrony zdrowia i bezpieczeństwa ludzi i zwierząt obowiązki określone w rozporządzeniu (UE) 2023/1115 nie powinny mieć zastosowania w zakresie, w jakim odnośne produkty są wykorzystywane do wytwarzania produktów leczniczych stosowanych u ludzi lub do celów weterynaryjnych objętych zakresem dyrektywy 2001/83/WE Parlamentu Europejskiego i Rady⁵, rozporządzenia (WE)

⁵ Dyrektywa 2001/83/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 6 listopada 2001 r. w sprawie wspólnotowego kodeksu odnoszącego się do produktów leczniczych stosowanych u ludzi (Dz.U. L 311 z 28.11.2001, s. 67, ELI:<http://data.europa.eu/eli/dir/2001/83/oj>).

nr 726/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady⁶ lub rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/6⁷.

- (10) Opony bieżnikowane to opony używane po zakończeniu ich cyklu życia. W procesie bieżnikowania na starą powłokę opony nakłada się nowy bieżnik gumowy, co umożliwia przedłużenie żywotności opony. Nowe bieżniki gumowe wykorzystywane do bieżnikowania opon używanych mają stosunkowo ograniczony wpływ na wylesianie i degradację lasów. Ponadto bieżnikowanie wydłuża cykl życia opon używanych, zachęcając tym samym do stosowania praktyk o obiegu zamkniętym i zasobooszczędnych. W związku z tym kod HS ex 4012 w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2023/1115 należy zastąpić kodem HS ex 4012 90 30, aby ograniczyć obowiązki wynikające z tego rozporządzenia wyłącznie do nowego bieżnika gumowego.
- (11) Pasy, taśmy przenośnikowe i pozostałe artykuły z gumy objęte kodami HS 4010 i 4016 Nomenklatury scalonej zawierają niewielkie ilości kauczuku naturalnego, w związku z czym ich wkład w wylesianie jest ograniczony. Objęcie tych produktów obowiązkami określonymi w rozporządzeniu (UE) 2023/1115 nie jest proporcjonalne w odniesieniu do ich wkładu w realizację celów tego rozporządzenia. W związku z tym w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2023/1115 należy skreślić kody HS „ex 4010 Pasy lub taśmy, przenośnikowe lub napędowe, z gumy” oraz „ex 4016 Pozostałe artykuły z gumy innej niż ebonit, gdzie indziej niewymienione w dziale 40”.
- (12) Załącznik I do rozporządzenia (UE) 2023/1115 obejmuje nasiona soi stosowane w przemyśle spożywczym, paszowym i chemicznym, ale także nasiona soi stosowane do siewu. Wolumen obrotu handlowego nasionami soi stosowanymi do siewu jest znikomy oraz stanowią one część odrębnego łańcucha wartości, w którym funkcjonują odrębne systemy certyfikacji, badań i identyfikowalności. Uwzględniając również plan Komisji na rzecz odporności, strategicznej autonomii oraz zrównoważonego rozwoju systemu białka w UE⁸, objęcie nasion soi stosowanych do siewu obowiązkami określonymi w rozporządzeniu (UE) 2023/1115 nie jest proporcjonalne w odniesieniu do ich wkładu w realizację celów tego planu. Z tych powodów oraz zgodnie z Wizją dla rolnictwa i żywności na 2025 r.⁹ kod HS „1201 Nasiona soi, nawet łamane” należy zastąpić kodem HS „1201 90 00 Nasiona soi, nawet łamane: pozostałe” w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2023/1115.
- (13) Siedzenia stosowane w statkach powietrznych (9401 10 00) i siedzenia stosowane w pojazdach silnikowych (9401 20 00) objęte kodem HS ex 9401 zawierają

⁶ Rozporządzenie (WE) nr 726/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. ustanawiające unijne procedury wydawania pozwoleń dla produktów leczniczych stosowanych u ludzi i nadzoru nad nimi oraz ustanawiające Europejską Agencję Leków (Dz.U. L 136 z 30.4.2004, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/726/oj>).

⁷ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/6 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie weterynaryjnych produktów leczniczych i uchylające dyrektywę 2001/82/WE (Dz.U. L 4 z 7.1.2019, s. 43, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/6/oj>).

⁸ Komisja Europejska, Plan działania na rzecz odporności, strategicznej autonomii i zrównoważonego rozwoju systemu białka w UE, Bruksela, 7.7.2026, COM(2026) 355 final, <https://webgate.ec.europa.eu/circabc-ewpp/d/d/workspace/SpacesStore/ef70a412-028e-49c0-b966-7344a46952f1/download>.

⁹ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów pt. „Wizja dla rolnictwa i żywności – Wspólne kształtowanie unijnego sektora rolnego i spożywczego, atrakcyjnego dla przyszłych pokoleń”, Bruksela, 19.2.2025, COM(2025) 75 final, [EUR-Lex - 52025DC0075 - PL - EUR-Lex](https://eur-lex.europa.eu/eli/comm/communication/2025/75/oj).

ograniczoną ilość drewna, a zatem ich wkład w wylesianie i degradację lasów jest ograniczony. Objęcie tych produktów obowiązkami określonymi w rozporządzeniu (UE) 2023/1115 nie jest proporcjonalne w odniesieniu do ich wkładu w realizację celów tego rozporządzenia. Z tego powodu kod HS ex 9401 w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2023/1115 należy zastąpić szczegółowym wykazem kodów siedzeń i części siedzeń wykonanych z drewna, które nie obejmują siedzeń stosowanych w statkach powietrznych ani siedzeń stosowanych w pojazdach silnikowych.

- (14) Niektóre pozycje w załączniku I do rozporządzenia (UE) 2023/1115 mogą być nie do końca jasne co do tego, czy odpady, produkty używane i produkty z drugiej ręki wchodzą w zakres rozporządzenia (UE) 2023/1115, zniechęcając tym samym do stosowania praktyk o obiegu zamkniętym i zasobooszczędnych. W związku z tym dodano wyjaśnienie dotyczących niektórych kodów HS, aby doprecyzować, że produkty objęte tymi kodami nie są objęte zakresem tego rozporządzenia, jeżeli kwalifikują się jako odpady w rozumieniu art. 3 pkt 1 dyrektywy 2008/98/WE¹⁰ lub jako produkty używane lub produkty z drugiej ręki. To samo dotyczy komponentów odnośnych produktów objętych tymi kodami, jeżeli kwalifikują się one jako odpady, produkty używane lub produkty z drugiej ręki.
- (15) Przedsiębiorcy wykorzystują próbki produktów i produkty przeznaczone do badań, analiz i prób w rozumieniu art. 86 i 95 rozporządzenia Rady (WE) nr 1186/2009¹¹ do różnych celów, takich jak badanie jakości, walidacja projektu i badania rynku, jak i do celów analitycznych. Próbki produktów mają znikomą wartość, a ich liczba jest niewielka, więc przedsiębiorstwa mogą wykorzystywać je do uzyskania zamówień od nowych dostawców. Przedsiębiorcy wykorzystują produkty przeznaczone do badań, analiz i prób, aby określić ich skład, jakość lub inne parametry techniczne do celów informacyjnych lub do celów badań o charakterze przemysłowym, handlowym lub naukowym. Produkty te zostają zużyte w całości lub zniszczone w przebiegu badań, analiz lub prób albo są przechowywane lub zostają zwrócone wyłącznie z powodu zobowiązań prawnych lub umownych dotyczących badań, analiz lub prób i wyłącznie do celów ich spełnienia. Próbki produktów i produkty przeznaczone do badań, analiz i prób mogą pochodzić od dostawców, z którymi przedsiębiorstwo nie pozostaje jeszcze w stosunku umownym i z którymi może nigdy nie zawrzeć umowy. Próbki produktów i produkty przeznaczone do badań, analiz i prób nie są na tyle istotne z punktu widzenia osiągnięcia celów rozporządzenia (UE) 2023/1115, aby zasadne było objęcie ich zakresem tego rozporządzenia. W związku z tym w rozporządzeniu (UE) 2023/1115 należy zaznaczyć, że próbki produktów i produkty przeznaczone do badań, analiz lub prób nie wchodzą w zakres tego rozporządzenia.
- (16) Materiały opakowaniowe i pojemniki opakowaniowe wprowadzane do obrotu na rynku unijnym lub wywożone z niego jako samodzielne produkty wchodzą w zakres rozporządzenia (UE) 2023/1115. Należy jednak jasno wskazać, że materiały opakowaniowe i pojemniki nie wchodzą w zakres tego rozporządzenia, jeżeli są stosowane w celu wzmocnienia, ochrony lub transportu innego produktu

¹⁰ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy (Dz.U. L 312 z 22.11.2008, s. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/98/oj>).

¹¹ Rozporządzenie Rady (WE) nr 1186/2009 z dnia 16 listopada 2009 r. ustanawiające wspólnotowy system zwolnień celnych (Dz.U. L 324 z 10.12.2009, s. 23, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1186/oj>).

wprowadzonego do obrotu lub wywożonego. Natomiast materiały opakowaniowe i pojemniki wyraźnie nadające się do wielokrotnego użytku mogą być ponownie wywożone lub udostępniane na rynku jako samodzielne produkty, a tym samym podlegać obowiązkom w zakresie należytej staranności określonym w rozporządzeniu (UE) 2023/1115. W związku z tym należy sprecyzować, że materiały opakowaniowe i pojemniki wyraźnie nadające się do wielokrotnego użytku, stosowane w celu wzmocnienia, ochrony lub transportu innego produktu wprowadzonego do obrotu i przedstawiane z tym produktem przestają wchodzić w zakres rozporządzenia (UE) 2023/1115 od momentu, w którym zaczęły być wykorzystywane do tego celu. Takie materiały opakowaniowe i pojemniki nie są objęte rozporządzeniem (UE) 2023/1115 niezależnie od tego, czy produkt, do którego wzmocnienia, ochrony lub transportu są stosowane, jest objęty zakresem tego rozporządzenia. W załączniku I do rozporządzenia (UE) 2023/1115 materiały opakowaniowe stosowane w celu wzmocnienia, ochrony lub transportu innego produktu wprowadzonego do obrotu wyłączono już z zakresu pozycji 4415, która obejmuje opakowania z drewna. Niemniej jednak należy jasno zaznaczyć, że zakres tego rozporządzenia nie obejmuje materiałów opakowaniowych i pojemników jednorazowego użytku ani materiałów opakowaniowych i pojemników wyraźnie nadających się do wielokrotnego użytku i objętych pozostałymi pozycjami załącznika I do rozporządzenia (UE) 2023/1115.

- (17) Materiały marketingowe i informacyjne, takie jak etykiety, wprowadzane do obrotu na rynku unijnym lub wywożone z niego jako samodzielne produkty, zasadniczo wchodzą w zakres rozporządzenia (UE) 2023/1115. Należy jednak zaznaczyć, że materiały marketingowe i informacyjne dołączone do innego produktu lub dostarczane bezpłatnie do celów marketingowych lub informacyjnych nie wchodzą w zakres tego rozporządzenia.
- (18) Przesyłki z korespondencją w rozumieniu art. 1 pkt 26 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2015/2446¹² służą komunikacji i w związku z tym nie są wprowadzane do obrotu ani udostępniane na rynku. Należy zatem doprecyzować, że przesyłki z korespondencją nie wchodzą w zakres rozporządzenia (UE) 2023/1115.
- (19) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2023/1115.
- (20) Aby przedsiębiorcy, właściwe organy i organy celne mieli jasność prawa i czas na przygotowanie się przed rozpoczęciem stosowania rozporządzenia (UE) 2023/1115, niniejsze rozporządzenie powinno wejść w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.
- (21) Aby zapewnić podmiotom gospodarczym, właściwym organom i organom celnym czas niezbędny na dostosowanie się do nowych kategorii odnośnych produktów dodanych do zakresu rozporządzenia (UE) 2023/1115, należy odroczyć stosowanie niektórych przepisów niniejszego rozporządzenia,

¹² Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2015/2446 z dnia 28 lipca 2015 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 w odniesieniu do szczegółowych zasad dotyczących niektórych przepisów unijnego kodeksu celnego (Dz.U. L 343 z 29.12.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W załączniku I do rozporządzenia (UE) 2023/1115 wprowadza się zmiany określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 13.7.2026 r.

W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN