

Brussel, 14 juli 2026
(OR. en)

11910/26

ENV 948
CLIMA 397
FORETS 109
AGRI 594
RELEX 1015
DELECT 116

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	13 juli 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	C(2026) 4920 final
Betreft:	GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 13.7.2026 tot wijziging van Verordening (EU) 2023/1115 van het Europees Parlement en de Raad wat de lijst van relevante grondstoffen en relevante producten betreft

De delegaties vinden hierbij document C(2026) 4920 final.

Bijlage: C(2026) 4920 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 13.7.2026
C(2026) 4920 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 13.7.2026

**tot wijziging van Verordening (EU) 2023/1115 van het Europees Parlement en de Raad
wat de lijst van relevante grondstoffen en relevante producten betreft**

{SWD(2026) 194 final}

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Overeenkomstig artikel 3 van Verordening (EU) 2023/1115 van het Europees Parlement en de Raad betreffende het op de markt van de Unie aanbieden en de uitvoer uit de Unie van bepaalde grondstoffen en producten die met ontbossing en bosdegradatie verband houden, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 995/2010 (hierna “EUDR”) mogen relevante grondstoffen en relevante producten niet in de Unie in de handel worden gebracht, op de markt van de Unie worden aangeboden of worden uitgevoerd, tenzij aan alle volgende voorwaarden is voldaan:

- a) zij zijn ontbossingsvrij;
- b) zij zijn geproduceerd overeenkomstig de relevante wetgeving van het land van productie; en
- c) zij gaan vergezeld van een zorgvuldigheidsverklaring.

In artikel 2, punt 1, van de EUDR worden relevante grondstoffen gedefinieerd als runderen, cacao, koffie, oliepalm, rubber, soja en hout. In artikel 2, punt 2, van de EUDR worden relevante producten gedefinieerd als in bijlage I bij die verordening opgenomen producten die relevante grondstoffen bevatten of daarmee zijn gevoederd of vervaardigd.

Alvorens relevante producten in de Unie in de handel te brengen, op de markt van de Unie aan te bieden of uit de Unie uit te voeren, gelden voor marktdeelnemers en handelaren specifieke zorgvuldigheidsverplichtingen met betrekking tot relevante producten overeenkomstig de artikelen 4 en 5 van de EUDR.

Artikel 34, lid 1, van de EUDR verleent de Commissie de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van bijlage I met betrekking tot de desbetreffende GN-codes van relevante producten die relevante grondstoffen bevatten of daarmee zijn gevoederd of vervaardigd.

Het werkdokument van de diensten van de Commissie over de effectbeoordeling bij het oorspronkelijke EUDR-voorstel¹ was erop gericht vast te stellen bij welke grondstoffen de in het verbruik in de EU ingebedde ontbossing het sterkst geconcentreerd was. De keuze van de afgeleide producten was uitsluitend gebaseerd op de belangrijkste handelsvolumes van elk product, zoals opgenomen in handelsdatabanken, met uitzondering van hout, waarvoor het toepassingsgebied van Verordening (EU) nr. 995/2010 (“de EU-houtverordening”)² als uitgangspunt werd gebruikt. In de eerste effectbeoordeling werd aanbevolen een nieuwe studie uit te voeren waarin de potentiële kosten en baten worden geanalyseerd en de producten in kaart worden gebracht die meer grond zouden bestrijken in termen van ingebedde ontbossing tegen zo laag mogelijke kosten.

In april 2025 publiceerde de Commissie gedurende een openbare feedbackperiode van vier weken een ontwerp van gedelegeerde handeling waarin de productomschrijving van de EUDR

¹ Werkdocument van de diensten van de Commissie over de eerste effectbeoordeling (https://environment.ec.europa.eu/document/download/7ab29a87-09a1-45f9-b83b-cd80765de10f_en?filename=SWD_2021_326_1_EN_impact_assessment_part1_v4.pdf).

² Verordening (EU) nr. 995/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 20 oktober 2010 tot vaststelling van de verplichtingen van marktdeelnemers die hout en houtproducten op de markt brengen (PB L 295 van 12.11.2010, blz. 23, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/995/oj>).

niet werd gewijzigd, maar gerichte technische aanpassingen werden ingevoerd voor specifieke categorieën producten, zoals monsters, producten die bestemd zijn voor analyses, onderzoek en proefnemingen, en afval.

De openbare feedbackperiode van vier weken liep van 15 april 2025 tot en met 13 mei 2025. Daarnaast heeft de Commissie op 30 april 2025 de deskundigengroep van de lidstaten / het multistakeholderplatform betreffende de bescherming en het herstel van de bossen wereldwijd geraadpleegd met betrekking tot het ontwerp van gedelegeerde handeling, waarbij ook de EU-houtverordening en de Flegt-verordening³ zijn besproken. Tijdens deze feedbackperiode van vier weken en tijdens de raadplegingen met de lidstaten is brede consensus bereikt over de voorstellen in het ontwerp van gedelegeerde handeling. Ongeveer 40 % van de respondenten die feedback gaven, waaronder brancheorganisaties, bedrijven en burgers, diende echter opmerkingen in die verder gingen dan de voorgestelde technische oplossingen en waarin de toevoeging of schrapping van bepaalde afgeleide producten uit het toepassingsgebied van de EUDR werd aanbevolen.

Op basis van de ontvangen input wijzigt deze gedelegeerde verordening bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115 van het Europees Parlement en de Raad in het licht van milieu-, handels- en economische gegevens. Wijzigingen van bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115 zijn ook noodzakelijk om te voorkomen dat afgeleide downstreamproducten van bepaalde relevante grondstoffen in de Unie in de handel worden gebracht zonder aan de verplichtingen van die verordening te voldoen. Ze zijn ook noodzakelijk om te voorkomen dat het ontbossingsrisico wordt verplaatst wanneer het de doelstellingen van de verordening ter bestrijding van ontbossing en bosdegradatie ondermijnt.

Bij deze gedelegeerde verordening worden in bijlage I de beperkte en gerichte technische aanpassingen opgenomen in de lijst van relevante producten in het ontwerp van gedelegeerde verordening van 2025, om te verduidelijken hoe Verordening (EU) 2023/1115 in specifieke gevallen en op categorieën producten van toepassing is. Deze herzieningen zijn noodzakelijk om een eenvoudigere en meer rechtlijnige toepassing van de EUDR en rechtszekerheid te waarborgen. Met de gerichte technische aanpassingen worden ook problemen aan de buitengrenzen van de EU voorkomen, aangezien het voor marktdeelnemers en douaneautoriteiten duidelijk zal zijn welke producten al dan niet onder het toepassingsgebied van de EUDR vallen. Ook worden onnodige administratieve kosten voor marktdeelnemers en handelaren vermeden.

Deze gedelegeerde verordening weerspiegelt de input die belanghebbenden vorig jaar tijdens de feedbackperiode van vier weken hebben ingediend, alsook de afzonderlijk ontvangen input van belanghebbenden voor de wijzigingen van het toepassingsgebied in bijlage 1. De analyse ter evaluatie van de voorgestelde wijzigingen in de productomschrijving van bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115 wordt gepresenteerd in een begeleidend werkdokument van de diensten van de Commissie bij deze gedelegeerde verordening.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

Op 21 mei 2026 heeft de Commissie de deskundigengroep van de lidstaten/het multistakeholderplatform betreffende de bescherming en het herstel van de bossen wereldwijd geraadpleegd, waarbij ook de EU-houtverordening en de Flegt-verordening zijn besproken.

³ Verordening (EG) nr. 2173/2005 van de Raad van 20 december 2005 inzake de opzet van een Flegt-vergunningensysteem voor de invoer van hout in de Europese Gemeenschap (PB L 347 van 30.12.2005, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2005/2173/oj>).

Het ontwerp van gedelegeerde verordening is voor een periode van vier weken, van 4 mei 2026 tot en met 1 juni 2026, voor feedback op het portaal voor betere regelgeving bekendgemaakt, in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven.

Op basis van de input van belanghebbenden en de besprekingen met de lidstaten in de deskundigengroep is voor bepaalde palmoliederivaten een nieuwe verduidelijking toegevoegd om duidelijk te maken dat de verplichtingen van Verordening (EU) 2023/1115 niet van toepassing zijn op die producten indien zij worden gebruikt bij de vervaardiging van geneesmiddelen voor menselijk of diergeneeskundig gebruik. Daarnaast is de verduidelijking voor afvalproducten uitgebreid tot aanvullende derivaten van palmolie om duidelijk te maken dat afvalproducten die als grondstof voor de productie van biobrandstoffen worden gebruikt, niet onder de verplichtingen van Verordening (EU) 2023/1115 vallen. Overweging 17 is ook gewijzigd om deze in overeenstemming te brengen met de producten die onder hoofdstuk 48 van de gecombineerde nomenclatuur vallen en waarop de verduidelijking van het promotie- en informatiemateriaal van toepassing is. Om marktdeelnemers, bevoegde autoriteiten en douaneautoriteiten de nodige tijd te geven om zich aan te passen aan de nieuwe categorieën producten die aan het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2023/1115 zijn toegevoegd, is voor deze producten tot slot voorzien in een uitgestelde toepassing op 30 december 2027.

Tegelijkertijd zijn de suggesties die sommige belanghebbenden tijdens de feedback van het publiek hebben gedaan om te voorzien in een gerichte vrijstelling van het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2023/1115 voor reserveonderdelen en oudere serviceonderdelen, niet in de gedelegeerde handeling opgenomen. Aangezien deze onderdelen onder de GS-codes 4010 en 4016 vallen, waarvoor uitsluiting van bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115 wordt voorgesteld, werd een gerichte vrijstelling niet nodig geacht. Het verzoek om de verduidelijking van verpakkingsmateriaal uit te breiden tot vervangings-, retour-, reparatie- en serviceverpakkingen, alsook tot verkooppunt- en promotiemateriaal, werd afgewezen, aangezien dit een mogelijke lacune in de uitvoering van Verordening (EU) 2023/1115 had kunnen creëren.

Naast de suggesties van de belanghebbenden en de lidstaten over de verduidelijkingen voor de verschillende categorieën producten, zijn 25 productcodes die voortvloeien uit de suggesties van belanghebbenden tijdens de feedbackperiode geëvalueerd met het oog op mogelijke opname in of uitsluiting uit bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115. De voor opname of uitsluiting voorgestelde productcodes zijn beoordeeld aan de hand van de methode die is gepresenteerd in het werkdokument van de diensten van de Commissie dat ten grondslag ligt aan deze gedelegeerde handeling. Op basis van de resultaten van de methode zijn zes gerichte wijzigingen opgenomen in de definitieve tekst van de gedelegeerde handeling.

Vanwege het beperkte gehalte aan natuurlijke rubber, en dus de beperkte bijdrage aan ontbossing, zijn artikelen van ge vulkaniseerde rubber en drijfriemen (GS-codes 4010 en 4016) uit bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115 geschrapt. Evenzo omvat de GS-code voor stoelen (GS-code 9401) vliegtuigstoelen en stoelen voor motorvoertuigen, die zeer beperkte hoeveelheden hout bevatten en dus een beperkt effect hebben op ontbossing en bosdegradatie. Daarom werd GS-code 9401 gestroomlijnd en vervangen door de specifieke lijst van codes van stoelen en delen van stoelen die van hout zijn gemaakt, en die geen vliegtuigstoelen en stoelen voor motorvoertuigen omvatten.

Bovendien zijn voor inzaai gebruikte sojabonen uit het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2023/1115 geschrapt, aangezien zij verwaarloosbare handelsvolumes vertegenwoordigen en deel uitmaken van een afzonderlijke waardeketen met verschillende certificerings-, test- en traceerbaarheidssystemen. Tot slot is een extra palmolie-derivaat (GS

2916 15 Olie-, linol- en linoleenzuur en zouten en esters daarvan) aan de gedelegeerde handeling toegevoegd om consistentie in de hele toeleveringsketen van oleochemische stoffen te waarborgen en een verplaatsing van het ontbossingsrisico te voorkomen.

De overige 19 voorstellen voor de opneming of uitsluiting van aanvullende productcodes in bijlage I konden niet worden ingewilligd. Verschillende producten waarvoor om uitsluiting werd verzocht, volstonden wel volgens de kosten-batenanalyse in het werkdokument van de diensten van de Commissie (advies om ze in het toepassingsgebied op te nemen), terwijl andere producten waarvoor om opneming werd verzocht, niet aan de kosten-batenanalyse voldeden (advies om ze niet in het toepassingsgebied op te nemen). De producten waarvoor om uitsluiting is verzocht en die volgens de kosten-batenanalyse volstonden en dus binnen het toepassingsgebied zijn gebleven, zijn: bereidingen en conserven van vlees (GS-code 1602 50); en cacaodoppen, cacaoschillen, cacaovliezen en andere afvallen van cacao (GS-code 1802). De producten waarvoor om opneming is verzocht en die volgens de kosten-batenanalyse niet volstonden en dus niet in het toepassingsgebied zijn opgenomen, zijn: ballonnen van rubber (GS-code 9503 00 99); zeep in andere vormen (GS-code 3401 19 00); oppervlakteactieve stoffen en detergentia (GS-codes 3402 39, 3402 41, 3402 42, 3402 49); composieten van hout en kunststof (GS-code 39). De mogelijke asymmetrieën tussen oleochemische stoffen afkomstig van soja en oliepalm werden ook beoordeeld aan de hand van de methode van het werkdokument van de diensten van de Commissie, waarbij de conclusie luidde dat de opneming van andere sojaderivaten niet volstond volgens de kosten-batenanalyse.

De mogelijke opneming van biobrandstoffen (GS-code 3826 00), oploskoffie (GS-code 2101 11 00) en bereidingen die worden gebruikt voor het voederen van dieren (GS-code 2309) en de schrapping van perskoeken en andere vaste residuen van palmnoten of palmpitten (GS-code 2306 60) zijn reeds beoordeeld in het werkdokument van de diensten van de Commissie bij de gedelegeerde handeling.

Tot slot kon het voorstel om houtresten en bijproducten van zagerijen die onder GS-code 4401 vallen, te schrappen, niet worden ingewilligd, aangezien deze producten reeds onder de houtverordening van de EU vielen en het verzoek bovendien niet werd gesteund door de betrokken sectoren. Aangezien de methode in het werkdokument van de diensten van de Commissie bij de gedelegeerde handeling geen rekening houdt met de milieuvoordelen ten gevolge van een vermindering van de bosdegradatie, was de beoordeling van de potentiële milieuvoordelen van verschillende producten niet sluitend. Hieronder vallen suggesties om gedrukte boeken, kranten, afbeeldingen en andere producten van de drukkerijsector (GS-code 49) opnieuw op te nemen in en houten gereedschappen en keukengerei (GS-codes 4417 en 4419) te verwijderen uit bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115. Rekening houdend met het gebrek aan steun vanuit de betrokken sectoren voor de verzoeken, zijn deze voorstellen niet in aanmerking genomen.

Uit de openbare feedbackperiode kwamen ook uiteenlopende standpunten naar voren over de voorgestelde uitsluiting van huiden, vellen en leder van runderen (GS-codes 4101, 4104 en 4107) en de voorgestelde opneming van zeep (GS-codes 3401 11 00 en 3401 20). Wat zeep betreft, rechtvaardigt de noodzaak om te zorgen voor samenhang en doeltreffendheid in de hele toeleveringsketen, zoals uiteengezet in het werkdokument van de diensten van de Commissie, de opneming ervan in bijlage I. Wat leder betreft, wordt in het werkdokument van de diensten van de Commissie bij het ontwerp van gedelegeerde handeling erkend dat het behoud van leder binnen het toepassingsgebied van de EUDR aanzienlijke milieuvoordelen oplevert in vergelijking tot relatief lage nalevingskosten. De in het werkdokument van de diensten van de Commissie gepresenteerde overwegingen met betrekking tot de toeleveringsketen en de belasting van het EUDR-informatiesysteem van de alternatieve

oplossing (toevoeging van afgeleide lederproducten) rechtvaardigen echter de voorgestelde schrapping.

Zoals bepaald in artikel 34, lid 2, punt i), van Verordening (EU) 2023/1115 zal de evaluatie van het toepassingsgebied ervan en de wijziging of uitbreiding van de lijst van relevante producten deel uitmaken van de algemene evaluatie in 2030 waarin artikel 34, lid 2, van de verordening voorziet.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Artikel 1 bepaalt dat de bijlage bij deze gedelegeerde verordening bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115 wijzigt.

Artikel 2 bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze gedelegeerde verordening.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 13.7.2026

**tot wijziging van Verordening (EU) 2023/1115 van het Europees Parlement en de Raad
wat de lijst van relevante grondstoffen en relevante producten betreft**

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2023/1115 van het Europees Parlement en de Raad van 31 mei 2023 betreffende het op de markt van de Unie aanbieden en de uitvoer uit de Unie van bepaalde grondstoffen en producten die met ontbossing en bosdegradatie verband houden, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 995/2010⁴, en met name artikel 34, lid 1,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Verordening (EU) 2023/1115 bevat regels om de bijdrage van de Unie aan ontbossing en bosdegradatie tot een minimum te beperken. Die regels bestaan uit zorgvuldigheidsverplichtingen voor marktdeelnemers, downstreammarktdeelnemers en handelaren die in bijlage I bij die verordening genoemde relevante grondstoffen en producten in de Unie in de handel brengen, op de markt van de Unie aanbieden of uit de Unie uitvoeren.
- (2) Bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115 moet worden gewijzigd om beperkte en gerichte technische aanpassingen aan te brengen om marktdeelnemers, downstreammarktdeelnemers, handelaren en bevoegde autoriteiten rechtszekerheid te bieden met betrekking tot de categorieën producten die binnen het toepassingsgebied van die verordening vallen. Daarnaast moet die bijlage I worden gewijzigd om bepaalde relevante producten toe te voegen aan en te schrappen uit het toepassingsgebied van die verordening in het licht van handels-, milieu- en economische gegevens. Wijzigingen van bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115 zijn ook noodzakelijk om te voorkomen dat afgeleide downstreamproducten van bepaalde relevante grondstoffen in de Unie in de handel worden gebracht zonder aan de verplichtingen van die verordening te voldoen, en om te voorkomen dat het ontbossingsrisico wordt verplaatst wanneer dat de doelstellingen van de verordening ter bestrijding van ontbossing en bosdegradatie ondermijnt. Zoals bepaald in artikel 34, lid 2, punt i), van Verordening (EU) 2023/1115 zal de evaluatie van het toepassingsgebied ervan en de wijziging van de lijst van relevante producten, met inbegrip van de opnemings van huiden, vellen en leder van runderen en afgeleide producten, deel uitmaken van de algemene evaluatie in 2030 waarin artikel 34, lid 2,

⁴ Verordening (EU) 2023/1115 van het Europees Parlement en de Raad van 31 mei 2023 betreffende het op de markt van de Unie aanbieden en de uitvoer uit de Unie van bepaalde grondstoffen en producten die met ontbossing en bosdegradatie verband houden, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 995/2010 (PB L 150 van 9.6.2023, blz. 35, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1115/oj>).

van de verordening voorziet. Daartoe zal de Commissie relevante producten waarop de wijzigingen in bijlage I van toepassing zijn, blijven monitoren.

- (3) Het maken van een onderscheid tussen GS-code 0102 21 *Runderen, fokdieren van zuiver ras* en GS-code 0102 29 *Runderen, andere* biedt geen toegevoegde waarde voor het verwezenlijken van de doelstellingen van Verordening (EU) 2023/1115. Door de twee GS-codes te vervangen door GS-code ex 0102 *Levende runderen* wordt de uitvoering van de genoemde verordening voor marktdeelnemers en handelaren vergemakkelijkt zonder dat de productomschrijving wordt gewijzigd.
- (4) Verse rundertongen zijn een afgeleid product van runderen. Verse rundertongen vallen onder de productomschrijving van Verordening (EU) 2023/1115, maar bevroren rundertongen niet. De uitsluiting van bevroren rundertongen van het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2023/1115 leidt tot een versnipperde en onsamenhangende aanpak voor de rundveesector en voor marktdeelnemers die de desbetreffende goederen in de Unie in de handel brengen, en kan leiden tot verplaatsing van het ontbossingsrisico, in plaats van het weg te nemen. Bovendien heeft het opnemen van alleen verse rundertongen in het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2023/1115 en het uitsluiten van de bevroren vorm ervan geen toegevoegde waarde voor de verwezenlijking van de doelstellingen van die verordening. Daarom moet GS-code “ex 0206 21 00 Bevroren rundertongen” aan bijlage I bij die verordening worden toegevoegd.
- (5) Huiden, vellen en leder zijn afgeleide producten van runderen. Gezien het onderscheid tussen de downstreamwaardeketen van leder en de waardeketen van vlees, de asymmetrieën in de handelsstromen tussen vlees en huiden, en de relatief lage economische waarde van huiden en vellen van runderen in vergelijking met vlees binnen de totale rundveeteelt, hebben marktdeelnemers in de Unie beperkte invloed om van hun leveranciers de informatie te eisen die nodig is om aan Verordening (EU) 2023/1115 te voldoen. Bovendien leidt de uitsluiting van downstreamproducten van leder van het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2023/1115 tot een versnipperde en onsamenhangende aanpak voor de ledersector en voor marktdeelnemers die de desbetreffende goederen in de Unie in de handel brengen, en kan dit leiden tot verplaatsing van het ontbossingsrisico in plaats van het weg te nemen. Om die redenen moeten de GS-codes “ex 4101 Huiden en vellen van runderen (vers, gezouten, gedroogd, gekalkt, gepekeld (“pickled”) of anderszins geconserveerd, doch niet geloooid, niet tot perkament verwerkt of verder bewerkt), ook indien onthaard of gesplit”, “ex 4104 Gelooide onthaarde huiden en vellen en niet-afgewerkt leder (“crust”), ook indien gesplit, maar niet verder bewerkt”, en “ex 4107 Leder dat na het looien of het drogen verder is bewerkt, alsmede tot perkament verwerkte huiden en vellen, van runderen, onthaard, ook indien gesplit, andere dan de producten bedoeld bij post 4114” uit bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115 worden geschrapt.
- (6) Oploskoffie is een soort koffie die wordt gemaakt van gebrande koffiebonen die zijn verwerkt en gedroogd tot poeder of korrels. Hoewel gebrande of groene koffiebonen onder de productomschrijving van Verordening (EU) 2023/1115 vallen, valt oploskoffie er niet onder, ondanks de bijdrage ervan aan ontbossing en bosdegradatie. De uitsluiting van oploskoffie van het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2023/1115 leidt tot een versnipperde en onsamenhangende aanpak voor de koffiesector en voor marktdeelnemers die de desbetreffende goederen in de Unie in de handel brengen, aangezien oploskoffie in de Unie in de handel mag worden gebracht of uit de markt van de Unie mag worden uitgevoerd zonder aan de verplichtingen van Verordening (EU) 2023/1115 te voldoen, en kan leiden tot verplaatsing in plaats van

het wegnemen van het ontbossingsrisico, waardoor uiteindelijk de doelstellingen van die verordening om ontbossing en bosdegradatie te bestrijden, worden ondermijnd. Daarom moet GS-code “2101 11 00 Extracten, essences en concentraten van koffie” aan bijlage I bij die verordening worden toegevoegd.

- (7) Verschillende codes die onder “Oliepalm” en “Rubber” zijn opgenomen in bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115, omvatten producten die kunnen worden vervaardigd met grondstoffen die krachtens die verordening geen relevante grondstoffen zijn. Daarom moet, door de toevoeging van het woord “ex” vóór verschillende vermeldingen, worden verduidelijkt dat in die bijlage opgenomen producten alleen binnen het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2023/1115 vallen indien zij worden geproduceerd met behulp van een relevante grondstof. Bovendien moet worden verduidelijkt welke soorten onder de grondstoffen “Runderen”, “Oliepalm” of “Rubber” vallen om duidelijk te maken dat producten die met andere soorten zijn geproduceerd, niet onder het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2023/1115 vallen. Wat “Hout” betreft, vallen de in bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115 vermelde producten niet onder het toepassingsgebied van die verordening indien zij gemaakt zijn van bamboe, rotting en andere houtachtige materialen, zoals riet, bies, teen, raffia, lindebast, alsmede gezuiverd, gebleekt of geverfd stro van graangewassen.
- (8) Oleochemische stoffen zijn chemische verbindingen die zijn afgeleid van natuurlijke oliën en vetten, doorgaans afkomstig van planten en dieren, met inbegrip van palmolie. Oleochemische stoffen worden gebruikt als grondstoffen of tussenproducten voor een breed scala aan toepassingen, waaronder de productie van verven en coatings, geneesmiddelen, smeermiddelen en levensmiddelenadditieven. Bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115 bevat niet alle relevante palmoliederivaten die in de oleochemische industrie worden gebruikt. De uitsluiting van bepaalde oleochemische stoffen van het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2023/1115 leidt tot verschillende regels die van toepassing zijn op marktdeelnemers die de desbetreffende goederen in de Unie in de handel brengen, aangezien bepaalde oleochemische stoffen in de Unie in de handel mogen worden gebracht of uit de markt van de Unie mogen worden uitgevoerd zonder aan de verplichtingen van Verordening (EU) 2023/1115 te voldoen, en kan leiden tot verplaatsing in plaats van het wegnemen van het ontbossingsrisico, waardoor uiteindelijk de doelstellingen van die verordening om ontbossing en bosdegradatie te bestrijden, worden ondermijnd. Daarom moet bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115 worden gewijzigd om daarin de GS-codes op te nemen van aanvullende palmoliederivaten die deel uitmaken van de toeleveringsketen van oleochemische stoffen en die worden gebruikt voor de vervaardiging van oleochemische stoffen.
- (9) Om de gezondheid en veiligheid van mens en dier te beschermen, mogen de verplichtingen van Verordening (EU) 2023/1115 niet van toepassing zijn in de mate dat de desbetreffende producten worden gebruikt bij de vervaardiging van geneesmiddelen voor menselijk of diergeneeskundig gebruik die binnen het toepassingsgebied van Richtlijn 2001/83/EG van het Europees Parlement en de Raad⁵,

⁵ Richtlijn 2001/83/EG van het Europees Parlement en de Raad van 6 november 2001 tot vaststelling van een communautair wetboek betreffende geneesmiddelen voor menselijk gebruik (PB L 311 van 28.11.2001, blz. 67, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2001/83/oj>).

Verordening (EG) nr. 726/2004 van het Europees Parlement en de Raad⁶ of Verordening (EU) 2019/6 van het Europees Parlement en de Raad⁷ vallen.

- (10) Coverbanden zijn gebruikte banden aan het einde van hun levenscyclus. Tijdens het coverproces wordt een nieuw rubberen loopvlak aangebracht op het oude omhulsel van de band, waardoor de levensduur van de band kan worden verlengd. Nieuwe rubberen loopvlakken die worden gebruikt in het coverproces hebben een relatief beperkt effect op ontbossing en bosdegradatie. Bovendien verlengt het coverproces de levenscyclus van gebruikte banden, waardoor circulaire en hulpbronnenefficiënte praktijken worden aangemoedigd. Daarom moet GS-code ex 4012 in bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115 worden vervangen door GS-code ex 4012 90 30 om de verplichtingen uit hoofde van die verordening uitsluitend tot het nieuwe rubberen loopvlak te beperken.
- (11) Drijfriemen, drijfsnaren en transportbanden en andere artikelen van gevulkaniseerde rubber die onder de GS-codes 4010 en 4016 van de gecombineerde nomenclatuur vallen, bevatten geringe hoeveelheden natuurlijke rubber en dragen derhalve slechts in beperkte mate bij tot ontbossing. Het onderwerpen van deze producten aan de verplichtingen van Verordening (EU) 2023/1115 staat niet in verhouding tot hun bijdrage aan de verwezenlijking van de doelstellingen van die verordening. Daarom moeten de GS-codes “ex 4010 Drijfriemen, drijfsnaren en transportbanden, van gevulkaniseerde rubber” en “ex 4016 Andere artikelen van niet-geharde gevulkaniseerde rubber, niet elders gespecificeerd in hoofdstuk 40” uit bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115 worden geschrapt.
- (12) Bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115 omvat sojabonen die in de levensmiddelen-, diervoeder- en chemische industrie worden gebruikt, maar ook sojabonen die als zaaigoed worden gebruikt. Sojabonen voor zaaidoeleinden vertegenwoordigen verwaarloosbare handelsvolumes en maken deel uit van een afzonderlijke waardeketen met verschillende certificerings-, test- en traceerbaarheidssystemen. Mede rekening houdend met het plan van de Commissie voor veerkracht, strategische autonomie en duurzaamheid van het eiwitsysteem van de EU⁸, staat het onderwerpen van sojabonen die voor zaaidoeleinden worden gebruikt aan de verplichtingen van Verordening (EU) 2023/1115 niet in verhouding tot de bijdrage ervan aan de verwezenlijking van de doelstellingen van dat plan. Om deze redenen en in overeenstemming met de visie voor landbouw en voedsel van 2025⁹ moet GS-code “1201 sojabonen, ook indien

⁶ Verordening (EG) nr. 726/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 tot vaststelling van procedures van de Unie voor het verlenen van vergunningen en het toezicht op geneesmiddelen voor menselijk en diergeneeskundig gebruik en tot oprichting van een Europees Geneesmiddelenbureau (PB L 136 van 30.4.2004, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/726/oj>).

⁷ Verordening (EU) 2019/6 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 betreffende diergeneesmiddelen en tot intrekking van Richtlijn 2001/82/EG (PB L 4 van 7.1.2019, blz. 43, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/6/oj>).

⁸ Europese Commissie, Actieplan voor veerkracht, strategische autonomie en duurzaamheid van het eiwitsysteem van de EU, Brussel, 7.7.2026, COM(2026) 355 final, <https://webgate.ec.europa.eu/circabc-ewpp/d/d/workspace/SpacesStore/ef70a412-028e-49c0-b966-7344a46952f1/download>.

⁹ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's “Een visie voor landbouw en voedsel — Samen de landbouw- en voedselsector van de EU aantrekkelijk maken voor de toekomstige generaties”, Brussel, 19.2.2025, COM(2025) 75 final, [EUR-Lex - 52025DC0075 - NL - EUR-Lex](#).

gebroken” worden vervangen door GS-code “1201 90 00 sojabonen, ook indien gebroken: andere” in bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115.

- (13) Vliegtuigstoelen (9401 10 00) en stoelen voor motorvoertuigen (9401 20 00) die onder GS-code ex 9401 vallen, bevatten een beperkte hoeveelheid hout en dragen dus slechts in beperkte mate bij tot ontbossing en bosdegradatie. Het onderwerpen van die producten aan de verplichtingen van Verordening (EU) 2023/1115 staat niet in verhouding tot hun bijdrage aan de verwezenlijking van de doelstellingen van die verordening. Daarom moet GS-code ex 9401 in bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115 worden vervangen door de specifieke lijst van codes van stoelen en delen van stoelen die van hout zijn gemaakt en die geen vliegtuigstoelen en stoelen voor motorvoertuigen omvatten.
- (14) Bepaalde vermeldingen in bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115 kunnen leiden tot onduidelijkheid over de vraag of afval, gebruikte en tweedehandsproducten binnen het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2023/1115 vallen, waardoor circulaire en hulpbronnefficiënte praktijken worden ontmoedigd. Daarom is voor bepaalde GS-codes een verduidelijking toegevoegd om duidelijk te maken dat producten die onder die codes vallen, niet binnen het toepassingsgebied van die verordening vallen wanneer zij kunnen worden aangemerkt als afvalstoffen in de zin van artikel 3, punt 1, van Richtlijn 2008/98/EG¹⁰, of als gebruikte of tweedehandsproducten. Hetzelfde geldt voor bestanddelen van relevante producten die onder die codes vallen, indien zij als afval of gebruikte of tweedehandsproducten worden aangemerkt.
- (15) Monsters van producten en producten die bestemd zijn voor onderzoek, analyseren en proefnemingen in de zin van de artikelen 86 en 95 van Verordening (EG) nr. 1186/2009 van de Raad¹¹ worden door marktdeelnemers gebruikt voor verschillende doeleinden, zoals kwaliteitstests, validering van het ontwerp en marktonderzoek, maar ook voor analytische doeleinden. Monsters van producten zijn qua waarde en hoeveelheid verwaarloosbaar en kunnen door bedrijven worden gebruikt voor klantenwerving en om bestellingen van nieuwe leveranciers te werven. Producten die bestemd zijn voor onderzoek, analyseren en proefnemingen worden door marktdeelnemers gebruikt met het oog op de samenstelling, kwaliteit of andere technische kenmerken ervan voor het verkrijgen van informatie of voor industrieel, commercieel of wetenschappelijk onderzoek. Die producten worden ofwel volledig verbruikt of vernietigd bij het onderzoek, de analyseren of de proefnemingen, ofwel uitsluitend bewaard of teruggestuurd om te voldoen aan wettelijke of contractuele verplichtingen in verband met onderzoek, analyseren en proefnemingen. Monsters van producten en producten die bestemd zijn voor onderzoek, analyseren en proefnemingen kunnen afkomstig zijn van leveranciers waarmee het bedrijf nog geen contractuele relatie heeft en waarmee het mogelijk nooit een contractuele overeenkomst zal aangaan. De toepassing van Verordening (EU) 2023/1115 op monsters van producten en producten die bestemd zijn voor onderzoek, analyseren en proefnemingen zou niet in verhouding staan tot de bijdrage die zij leveren aan de verwezenlijking van de doelstellingen van die verordening. Daarom moet in Verordening (EU) 2023/1115

¹⁰ Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PB L 312 van 22.11.2008, blz. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/98/oj>).

¹¹ Verordening (EG) nr. 1186/2009 van de Raad van 16 november 2009 betreffende de instelling van een communautaire regeling inzake douanevrijstellingen (PB L 324 van 10.12.2009, blz. 23, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1186/oj>).

worden verduidelijkt dat monsters van producten en producten die bestemd zijn voor onderzoek, analyses of proefnemingen, niet binnen het toepassingsgebied van die verordening vallen.

- (16) Verpakkingsmateriaal en verpakkingsmiddelen die als afzonderlijke producten in de Unie in de handel worden gebracht of worden uitgevoerd, vallen binnen het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2023/1115. Er moet echter worden verduidelijkt dat verpakkingsmateriaal en verpakkingsmiddelen niet binnen het toepassingsgebied van die verordening vallen indien zij worden gebruikt om een ander in de handel gebracht of uitgevoerd product te ondersteunen, te beschermen of te dragen. Bovendien kunnen verpakkingsmateriaal en verpakkingsmiddelen die klaarblijkelijk geschikt zijn voor herhaald gebruik, als afzonderlijke producten opnieuw worden uitgevoerd of op de markt worden aangeboden en dus onderworpen zijn aan de zorgvuldigheidsverplichtingen van Verordening (EU) 2023/1115. Daarom moet worden verduidelijkt dat verpakkingsmateriaal en verpakkingsmiddelen die klaarblijkelijk geschikt zijn voor herhaald gebruik en worden gebruikt om een ander in de handel gebracht product te ondersteunen, te beschermen of te dragen en samen met dat product worden aangeboden, vanaf het moment van gebruik voor dat doel en daarna niet binnen het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2023/1115 vallen. Dergelijk verpakkingsmateriaal en dergelijke verpakkingsmiddelen vallen niet onder Verordening (EU) 2023/1115, ongeacht of het product dat wordt ondersteund, beschermd of gedragen binnen het toepassingsgebied van die verordening valt. Overeenkomstig bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115 is verpakkingsmateriaal dat wordt gebruikt om een ander in de handel gebracht of uitgevoerd product te ondersteunen, te beschermen of te dragen, reeds uitgesloten van het toepassingsgebied van post 4415, die betrekking heeft op verpakkingsmiddelen en verpakkingsmateriaal van hout. Er moet echter worden verduidelijkt dat verpakkingsmateriaal en verpakkingsmiddelen voor eenmalig gebruik en verpakkingsmateriaal en verpakkingsmiddelen die klaarblijkelijk geschikt zijn voor herhaald gebruik en onder andere posten van bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115 vallen, niet binnen het toepassingsgebied van die verordening vallen.
- (17) Promotie- en informatiemateriaal, zoals etiketten, dat als afzonderlijk product in de Unie in de handel wordt gebracht of wordt uitgevoerd, valt in het algemeen binnen het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2023/1115. Er moet echter worden verduidelijkt dat promotie- en informatiemateriaal dat bij een ander product wordt geleverd of dat gratis wordt verstrekt voor promotie- of informatiedoeleinden, niet binnen het toepassingsgebied van die verordening valt.
- (18) Brievenpost in de zin van artikel 1, punt 26, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie¹² wordt gebruikt voor communicatiedoeleinden en wordt dus niet in de handel gebracht of op de markt aangeboden. Daarom moet worden verduidelijkt dat brievenpost niet binnen het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2023/1115 valt.
- (19) Verordening (EU) 2023/1115 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.

¹² Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie van 28 juli 2015 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad met nadere regels betreffende een aantal bepalingen van het douanewetboek van de Unie (PB L 343 van 29.12.2015, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

- (20) Om marktdeelnemers, bevoegde autoriteiten en douaneautoriteiten juridische duidelijkheid en voorbereidingstijd te bieden vóór de toepassingsdatum van Verordening (EU) 2023/1115, moet deze verordening in werking treden op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.
- (21) Om marktdeelnemers, bevoegde autoriteiten en douaneautoriteiten de nodige tijd te geven om zich aan te passen aan de nieuwe categorieën relevante producten die aan het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2023/1115 zijn toegevoegd, moet de toepassing van sommige bepalingen van deze verordening worden uitgesteld,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Bijlage I bij Verordening (EU) 2023/1115 wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 13.7.2026

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN