



Bryssel, 14. heinäkuuta 2026
(OR. en)

11910/26

ENV 948
CLIMA 397
FORETS 109
AGRI 594
RELEX 1015
DELECT 116

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	13. heinäkuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2026) 4920 final
Asia:	KOMMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../..., annettu 13.7.2026, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2023/1115 muuttamisesta asianomaisten hyödykkeiden ja asianomaisten tuotteiden luettelon osalta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2026) 4920 final.

Liite: C(2026) 4920 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 13.7.2026
C(2026) 4920 final

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 13.7.2026,

**Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2023/1115 muuttamisesta
asianomaisten hyödykkeiden ja asianomaisten tuotteiden luettelon osalta**

{SWD(2026) 194 final}

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Tiettyjen metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen liittyvien hyödykkeiden ja tuotteiden asettamisesta saataville unionin markkinoilla ja viennistä unionista sekä asetuksen (EU) N:o 995/2010 kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2023/1115, jäljempänä 'metsäkatoasetus', 3 artiklan mukaan asianomaisia hyödykkeitä ja asianomaisia tuotteita ei saa saattaa unionin markkinoille, asettaa saataville unionin markkinoilla tai viedä, elleivät kaikki seuraavat edellytykset täyty:

- a) ne ovat metsäkatoa aiheuttamattomia;
- b) ne on tuotettu tuotantomaa asiaa koskevan lainsäädännön mukaisesti; ja
- c) niistä on annettu asianmukaista huolellisuutta koskeva vakuutus.

Metsäkatoasetuksen 2 artiklan 1 alakohdassa olevan määritelmän mukaan asianomaisilla hyödykkeillä tarkoitetaan nautaeläimiä, kaakaota, kahvia, öljypalmua, kumia, soijaa ja puuta. Metsäkatoasetuksen 2 artiklan 2 kohdassa määritellään asianomaiset tuotteet saman asetuksen liitteessä I luetelluiksi tuotteiksi, jotka sisältävät tai joiden ravintona on käytetty asianomaisia hyödykkeitä tai jotka on valmistettu käyttäen asianomaisia hyödykkeitä.

Toimijoiden ja kauppa käyvien on noudatettava metsäkatoasetuksen 4 ja 5 artiklaan perustuvia asianmukaista huolellisuutta koskevia velvoitteita asianomaisten tuotteiden osalta ennen niiden saattamista unionin markkinoille, asettamista saataville unionin markkinoilla tai vientiä unionista.

Metsäkatoasetuksen 34 artiklan 1 kohdan nojalla komissio voi hyväksyä delegoituja säädöksiä liitteen I muuttamiseksi niiden asianomaisten tuotteiden asiaankuuluvien CN-koodien osalta, jotka sisältävät tai joiden ravintona on käytetty asianomaisia hyödykkeitä tai jotka on valmistettu asianomaisia hyödykkeitä käyttäen.

Alkuperäiseen metsäkatoasetusta koskevaan ehdotukseen liitettyssä vaikutustenarviointia koskevassa komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa¹ keskityttiin määrittämään ne hyödykkeet, joihin EU:n epäsuorasti aiheuttama metsäkato vahvimmin perustui. Johdettujen tuotteiden valinta perustui yksinomaan kunkin tuotteen kauppatietokantojen mukaisiin pääasiallisiin kaupankäyntimääriin, lukuun ottamatta puuta, jonka osalta lähtökohtana käytettiin asetuksen (EU) N:o 995/2010², jäljempänä 'EU:n puutavara-asetus', soveltamisalaa. Alustavassa vaikutustenarvioinnissa suositeltiin uutta tutkimusta, jossa analysoidaisiin mahdollisia kustannuksia ja hyötyjä ja kartoitettaisiin tuotteet, jotka kattaisivat suuremman osan epäsuorasti aiheutetusta metsäkadosta pienimmän mahdollisin kustannuksin.

Komissio julkaisi huhtikuussa 2025 neljä viikkoa kestänyttä julkisen palautteen keruuta varten delegoidun säädöksen luonnoksen, jossa ei muutettu metsäkatoasetuksen soveltamisalaa tuotteiden osalta mutta otettiin käyttöön kohdennettuja teknisiä korjauksia

¹ Komission yksiköiden valmisteluasiakirja alustavasta vaikutustenarvioinnista (https://environment.ec.europa.eu/document/download/7ab29a87-09a1-45f9-b83b-cd80765de10f_en?filename=SWD_2021_326_1_EN_impact_assessment_part1_v4.pdf).

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) N:o 995/2010, annettu 20 päivänä lokakuuta 2010, puutavaraa ja puutuotteita markkinoille saattavien toimijoiden velvollisuuksien vahvistamisesta (EUVL L 295, 12.11.2010, s. 23, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/995/oj>).

tietyissä tuoteluokissa, joita olivat muun muassa näytteet, tutkimus-, analyysi- ja koekäyttöön tarkoitetut tuotteet sekä jäte.

Neljän viikon julkinen palautejakso alkoi 15. huhtikuuta 2025 ja päättyi 13. toukokuuta 2025. Samaan aikaan komissio kuuli 30. huhtikuuta 2025 maailman metsien suojelua ja ennallistamista, myös EU:n puutavara-asetusta sekä metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa koskevaa asetusta, jäljempänä 'FLEGT-asetus'³, käsittelevää jäsenvaltioiden asiantuntijaryhmää/sidosryhmäfoorumia delegoidun säädöksen luonnoksesta. Tämän neljän viikon julkisen palautejakson ja jäsenvaltioiden kuulemisten aikana delegoidun säädöksen luonnokseen sisältyvistä ehdotuksista päästiin laajaan yhteisymmärrykseen. Kuitenkin noin 40 prosenttia palautetta antaneista vastaajista, joihin kuului toimialajärjestöjä, yrityksiä ja kansalaisia, esitti kommentteja, joissa menttiin ehdotettuja teknisiä korjauksia pidemmälle ja suositeltiin tiettyjen johdettujen tuotteiden lisäämistä metsäkatoasetuksen soveltamisalaan tai poistamista siitä.

Saadun palautteen pohjalta tällä delegoidulla asetuksella muutetaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2023/1115 liitettä I ympäristöä, kauppaa ja taloutta koskevien tietojen perusteella. Asetuksen (EU) 2023/1115 liitteeseen I on tarpeen tehdä muutoksia myös, jotta vältetään tietyistä asianomaisista hyödykkeistä johdettujen jatkojalostustuotteiden saattaminen unionin markkinoille noudattamatta kyseisen asetuksen velvoitteita ja jotta estetään metsäkatoriskin siirtyminen muualle, jos se vaarantaa asetuksen tavoitteita torjua metsäkatoa ja metsien tilan heikkenemistä.

Tällä delegoidulla asetuksella lisätään liitteen I asianomaisten tuotteiden luetteloon vuoden 2025 delegoidun asetuksen luonnoksessa esitetyt rajoitetut ja kohdennetut tekniset korjaukset sen selventämiseksi, miten asetusta (EU) 2023/1115 sovelletaan tietyissä tapauksissa ja tiettyihin tuoteluokkiin. Nämä muutokset ovat tarpeen, jotta voidaan varmistaa metsäkatoasetuksen yksinkertaisempi ja suoraviivaisempi soveltaminen ja oikeusvarmuus. Kohdennetuilla teknisillä korjauksilla ehkäistään myös ongelmia EU:n ulkorajoilla, kun toimijat ja tulliviranomaiset saavat paremman selvyuden siitä, mitkä tuotteet kuuluvat tai eivät kuulu metsäkatoasetuksen soveltamisalaan. Näin vältetään myös tarpeettomien hallinnollisten kustannusten aiheutuminen toimijoille, kauppaa käyville ja toimivaltaisille viranomaisille.

Tässä delegoidussa asetuksessa otetaan huomioon sidosryhmien viime vuonna neljän viikon palautejakson aikana antama palaute sekä sidosryhmiltä erikseen saatu palaute liitteen I soveltamisalan muutoksista. Analyysi, jossa arvioidaan asetuksen (EU) 2023/1115 liitteen I soveltamisalaan kuuluviin tuotteisiin ehdotettuja muutoksia, esitetään tähän delegeoituun asetukseen liittyvässä komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Komissio kuuli 21. toukokuuta 2026 maailman metsien suojelua ja ennallistamista (mukaan lukien EU:n puutavara-asetus ja FLEGT-asetus) käsittelevää jäsenvaltioiden asiantuntijaryhmää/sidosryhmäfoorumia.

Delegoidun asetuksen luonnoksesta kerättiin palautetta paremman sääntelyn portaalin kautta neljän viikon ajan 4. toukokuuta 2026 – 1. kesäkuuta 2026 paremmasta lainsäädännöstä tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.

³ Neuvoston asetus (EY) N:o 2173/2005, annettu 20 päivänä joulukuuta 2005, Euroopan yhteisöön suuntautuvaa puutavaran tuontia koskevan FLEGT-lupajärjestelmän perustamisesta (EUVL L 347, 30.12.2005, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2005/2173/oj>).

Sidosryhmiltä saadun palautteen ja jäsenvaltioiden kanssa asiantuntijaryhmässä käytyjen keskustelujen perusteella lisättiin tiettyjä palmuöljyjohdannaisia koskeva uusi huomautus sen selventämiseksi, että kyseisiin tuotteisiin ei sovelleta asetuksen (EU) 2023/1115 velvoitteita, jos niitä käytetään ihmisille tai eläimille tarkoitettujen lääkkeiden valmistuksessa. Lisäksi jätetuotteita koskeva huomautus laajennettiin kattamaan myös tietyt muut palmuöljyjohdannaiset sen selventämiseksi, että asetuksen (EU) 2023/1115 velvoitteet eivät koske biopolttoaineiden tuotannon raaka-aineina käytettäviä jätetuotteita. Lisäksi johdanto-osan 17 kappaletta muutettiin, jotta se vastaisi yhdistetyn nimikkeistön 48 ryhmään kuuluvia tuotteita, joihin markkinointi- ja tiedotusmateriaalia koskeva huomautus liittyy. Jotta talouden toimijoilla, toimivaltaisilla viranomaisilla ja tulliviranomaisilla olisi riittävästi aikaa mukautua uusien tuoteluokkien lisäämiseen asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamisalaan, soveltamista näiden tuotteiden osalta lykättiin 30 päivään joulukuuta 2027.

Delegoituun säädökseen ei kuitenkaan sisällytetty tiettyjen sidosryhmien julkisen palautejakson aikana tekemiä ehdotuksia, jotka koskivat kohdennetun poikkeuksen myöntämistä asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamisalasta varaosille ja vanhoille varaosille. Koska nämä osat sisältyvät HS-koodeihin 4010 ja 4016, joita ehdotetaan poistettaviksi asetuksen (EU) 2023/1115 liitteestä I, kohdennettua poikkeusta ei pidetty tarpeellisena. Pyyntö laajentaa pakkausmateriaaleja koskeva huomautus kattamaan myös vaihto-, palautus-, korjaus- ja huoltopakkaukset sekä myyntipisteissä ja myynninedistämistarkoituksessa käytettävät esittelymateriaalit hylättiin, koska se olisi saattanut luoda porsaanreiän asetuksen (EU) 2023/1115 täytäntöönpanoon.

Eri tuoteluokkia koskevia huomautuksia koskevien sidosryhmien ja jäsenvaltioiden ehdotusten lisäksi harkittiin palautejakson aikana esitettyjen sidosryhmien ehdotusten perusteella 25 tuotekoodin sisällyttämistä asetuksen (EU) 2023/1115 liitteeseen I tai poistamista siitä. Sisällytettäväksi tai poistettaviksi ehdotetut tuotekoodit arvioitiin menetelmällä, joka esitetään tähän delegoituun säädökseen liittyvässä komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa. Menetelmästä saatujen tulosten perusteella delegoidun säädöksen lopulliseen tekstiin on sisällytetty kuusi kohdennettua muutosta.

Vulkanoitua kumia olevat tavarat ja käyttöhihnat (HS-koodit 4010 ja 4016) poistettiin asetuksen (EU) 2023/1115 liitteestä I, koska niiden luonnonkumipitoisuus ja siten myös niiden vaikutus metsäkatoon on vähäinen. Vastaavasti istuimia koskeva HS-koodi 9401 kattaa myös ilma-alusten ja moottoriajoneuvojen istuimet, jotka sisältävät hyvin vähän puuta ja joiden vaikutus metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen on siten vähäinen. Sen vuoksi HS-koodi 9401 korvattiin erityisellä puusta valmistettujen istuimien ja istuimien osien koodien luettelolla, johon eivät sisälly ilma-alusten tai moottoriajoneuvojen istuimet.

Myös kylvämiseen käytettävät soijapavut poistettiin asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamisalasta, koska niiden kauppa on vähäistä ja ne ovat osa erillistä arvoketjua, jossa on käytössä erilliset sertifiointi-, testaus- ja jäljitettävyyssjärjestelmät. Delegoituun säädökseen lisättiin myös uusi palmuöljyjohdannainen (HS 2916 15, öljy-, linoli- ja linoleenihapot, niiden suolat ja esterit), minkä tarkoituksena on varmistaa johdonmukaisuus öljykemikaalien koko toimitusketjussa ja välttää metsäkatoriskin siirtyminen muualle.

Loppuja 19:ää ehdotusta, jotka koskivat uusien tuotekoodien lisäämistä liitteeseen I tai poistamista siitä, ei voitu hyväksyä. Useat tuotteet, jotka pyydettiin jättämään soveltamisalan ulkopuolelle, läpäisivät komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa esitetyn kustannus-hyötyanalyysin (minkä vuoksi ne pitäisi säilyttää soveltamisalan piirissä), kun taas tietyt muut tuotteet, jotka pyydettiin sisällytettäväksi soveltamisalaan, eivät läpäisseet kustannus-hyötyanalyysia (minkä vuoksi ne pitäisi jättää soveltamisalan ulkopuolelle). Poistettaviksi pyydetty tuotteet, jotka läpäisivät kustannus-hyötyanalyysin ja jotka näin ollen säilytettiin

soveltamisalan piirissä, ovat seuraavat: lihavalmisteet ja -säilykkeet (HS-koodi 1602 50) sekä kaakaonkuoret ja -kalvot sekä muut kaakaojätteet (HS-koodi 1802). Sisällytettäviksi pyydetty tuotteet, jotka eivät läpäisseet kustannus-hyötyanalyysia ja joita näin ollen ei sisällytetty soveltamisalaan, ovat seuraavat: kumia olevat ilmapallot (HS-koodi 9503 00 99), saippua ja suopa muissa muodoissa (3401 19 00), pinta-aktiiviset aineet ja puhdistusaineet (HS-koodit 3402 39, 3402 41, 3402 42 ja 3402 49) sekä puu-muovikomposiitit (HS-koodi 39). Myös soijasta ja öljypalmusta peräisin olevien öljykemikaalien mahdollisia epäsymmetrioita arvioitiin komission yksiköiden valmisteluasiakirjan menetelmällä, ja saatujen tulosten perusteella muiden soijajohdannaisen sisällyttäminen ei läpäissyt kustannus-hyötyanalyysia.

Biopolttoaineiden (HS-koodi 3826 00), liukoisen kahvin (HS-koodi 2101 11 00) ja eläinten ruokintaan käytettävien valmisteiden (HS-koodi 2309) mahdollista sisällyttämistä sekä öljykakkujen ja muiden palmunpähkinöistä tai palmunytimistä peräisin olevien kiinteiden jätteiden (HS-koodi 2306 60) poistamista oli jo arvioitu delegoituun säädökseen liittyvässä komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa.

Ehdotusta HS-koodiin 4401 kuuluvien puutähteiden ja sahateollisuuden sivutuotteiden poistamisesta ei voitu hyväksyä, koska näitä tuotteita säännellään jo EU:n puutavara-asetuksella, eikä pyyntö myöskään saanut tukea asiaankuuluvilta teollisuudenaloilta. Koska tähän delegoituun säädökseen liittyvässä komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa esitetyssä menetelmässä ei oteta huomioon metsien tilan heikkenemisen vähentämisestä saatavia ympäristöhyötyjä, monien tuotteiden mahdollisia ympäristöhyötyjä ei voitu arvioida kattavasti. Tämä koskee muun muassa ehdotuksia paperisten kirjojen, sanomalehtien, kuvien ja muiden painotuotteiden (HS-koodi 49) sisällyttämiseksi uudelleen asetuksen (EU) 2023/1115 liitteeseen I ja puisten työkalujen ja -välineiden ja keittiöesineiden (HS-koodit 4417 ja 4419) poistamiseksi siitä. Koska ehdotukset eivät myöskään saaneet tukea asianomaisilta teollisuudenaloilta, niitä ei hyväksytty.

Julkinen palautejakso paljasti myös erilaisia näkemyksiä ehdotetusta nautaeläinten vuotien ja nahkojen jättämisestä soveltamisalan ulkopuolelle (HS-koodit 4101, 4104 ja 4107) ja saippuan ja suovan (HS-koodit 3401 11 00 ja 3401 20) sisällyttämisestä siihen. Saippuan ja suovan koko toimitusketjun johdonmukaisuus ja vaikuttavuus on varmistettava komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa selitetyllä tavalla, mikä puoltaa sen sisällyttämistä liitteeseen I. Nahan osalta tähän delegoidun säädöksen luonnokseen liittyvässä komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa tunnustetaan merkittävät ympäristöhyödyt ja suhteellisen alhaiset toteutuskustannukset, jotka liittyvät nahan säilyttämiseen metsäkatoasetuksen piirissä. Komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa esitetyt toimitusketjuun liittyvät näkökohdat ja vaihtoehtoisen ratkaisun (eli johdettujen nahkatuotteiden lisäämisen) aiheuttama kuormitus metsäkatoasetuksessa tarkoitettulle tietojärjestelmälle puoltavat kuitenkin ehdotettua poistamista.

Kuten asetuksen (EU) 2023/1115 34 artiklan 2 kohdan i alakohdassa säädetään, asetuksen soveltamisalan arvioinnin ja asianomaisten tuotteiden luettelon muuttamisen tai laajentamisen on määrä olla osa asetuksen 34 artiklan 2 kohdassa säädettyä vuonna 2030 toteutettavaa yleistä uudelleentarkastelua.

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Delegoidun asetuksen 1 artiklassa todetaan, että delegoidun asetuksen liitteellä muutetaan asetuksen (EU) 2023/1115 liitettä I.

Delegoidun asetuksen 2 artiklassa vahvistetaan delegoidun asetuksen voimaantulopäivä.

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 13.7.2026,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2023/1115 muuttamisesta asianomaisten hyödykkeiden ja asianomaisten tuotteiden luettelon osalta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon tiettyjen metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen liittyvien hyödykkeiden ja tuotteiden asettamisesta saataville unionin markkinoilla ja viennistä unionista sekä asetuksen (EU) N:o 995/2010 kumoamisesta 31 päivänä toukokuuta 2023 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2023/1115⁴ ja erityisesti sen 34 artiklan 1 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Asetuksessa (EU) 2023/1115 vahvistetaan säännöt, joiden tarkoituksena on minimoida unionin vaikutus metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen. Tämän vuoksi siinä asetetaan asianmukaista huolellisuutta koskevia velvoitteita niille toimijoille, toimitusketjussa alempana sijaitseville toimijoille ja kauppaa käyville, jotka saattavat unionin markkinoille, asettavat niillä saataville tai vievät niiltä kyseisen asetuksen liitteessä I lueteltuja asianomaisia hyödykkeitä ja tuotteita.
- (2) Asetuksen (EU) 2023/1115 liitettä I on tarpeen muuttaa rajoitetuilla ja kohdennetuilla teknisillä korjauksilla, jotta toimijoille, toimitusketjussa alempana sijaitseville toimijoille, kauppaa käyville ja toimivaltaisille viranomaisille voidaan taata oikeusvarmuus siitä, mitkä tuoteluokat kuuluvat kyseisen asetuksen soveltamisalaan. Lisäksi on tarpeen muuttaa kyseistä liitettä I tiettyjen asianomaisten tuotteiden lisäämiseksi kyseisen asetuksen soveltamisalaan ja poistamiseksi siitä kauppaa, ympäristöä ja taloutta koskevien tietojen perusteella. Asetuksen (EU) 2023/1115 liitteeseen I on tarpeen tehdä muutoksia myös, jotta vältetään tietyistä asianomaisista hyödykkeistä johdettujen jatkojalostustuotteiden saattaminen unionin markkinoille noudattamatta asetuksen (EU) 2023/1115 velvoitteita, jos tämä vaarantaa asetuksen tavoitteita torjua metsäkatoa ja metsien tilan heikkenemistä sekä ehkäistä metsäkatoriskin siirtymistä muualle. Kuten asetuksen (EU) 2023/1115 34 artiklan 2 kohdan i alakohdassa säädetään, asetuksen soveltamisalan arvioinnin ja asianomaisten tuotteiden luettelon muuttamisen, mukaan lukien nautaeläinten vuotien ja nahkojen ja niistä johdettujen tuotteiden sisällyttämisen, on määrä olla osa 34 artiklan 2 kohdassa säädettyä vuonna 2030 toteutettavaa yleistä uudelleentarkastelua. Tätä varten komissio seuraa edelleen asianomaisia tuotteita, joita liitteen I muutokset koskevat.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/1115, annettu 31 päivänä toukokuuta 2023, tiettyjen metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen liittyvien hyödykkeiden ja tuotteiden asettamisesta saataville unionin markkinoilla ja viennistä unionista sekä asetuksen (EU) N:o 995/2010 kumoamisesta (EUVL L 150, 9.6.2023, s. 35, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1115/oj>).

- (3) Eron tekeminen HS-koodien 0102 21 *nautakarja: puhdasrotuiset siitoseläimet* ja 0102 29 *nautakarja: muut* välillä ei tuo lisäarvoa asetuksen (EU) 2023/1115 tavoitteiden saavuttamisen kannalta. Näiden kahden HS-koodin korvaaminen HS-koodilla ex 0102 *Elävät nautaeläimet* helpottaa mainitun asetuksen täytäntöönpanoa toimijoiden ja kauppaa käyvien kannalta ilman, että sen soveltamisalaa muutetaan tuotteiden osalta.
- (4) Tuoreet naudan kielet ovat nautaeläimistä johdettuja tuotteita. Vaikka tuoreet naudan kielet kuuluvat asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamisalaan, jäädytetyt naudan kielet eivät kuulu siihen. Jäädytettyjen naudan kielten jättäminen asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamisalan ulkopuolelle aiheuttaa sääntelyn hajanaisuutta ja epäjohdonmukaisuutta nautakarja-alan ja asianomaisia tuotteita unionin markkinoille saattavien toimijoiden kannalta ja voi johtaa metsäkatoriskin siirtymiseen muualle ennemmin kuin sen poistumiseen. Lisäksi ainoastaan tuoreiden naudan kielten sisällyttäminen asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamisalaan ja niiden jäädytetyn muodon jättäminen sen ulkopuolelle ei tuo lisäarvoa kyseisen asetuksen tavoitteiden saavuttamisen kannalta. Sen vuoksi HS-koodi ”ex 0206 21 00 Jäädytetyt naudan kielet” olisi lisättävä kyseisen asetuksen liitteeseen I.
- (5) Vuodat, nahat ja muokattu nahka ovat nautaeläimistä johdettuja tuotteita. Kun otetaan huomioon nahan arvoketjun loppupään eriytyminen lihan arvoketjusta, lihan ja vuotien kauppavirtojen epäsymmetriat sekä naudan nahkojen ja vuotien suhteellisen alhainen taloudellinen arvo verrattuna lihaan nautakarja-alan kokonaistuotannossa, unionissa toimivilla talouden toimijoilla on rajallisesti vaikutusvaltaa vaatia toimittajiltaan asetuksen (EU) 2023/1115 noudattamiseksi vaadittavia tietoja. Lisäksi jatkojalostettujen nahkatuotteiden jättäminen asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamisalan ulkopuolelle aiheuttaa sääntelyn hajanaisuutta ja epäjohdonmukaisuutta nahka-alan ja asianomaisia tuotteita unionin markkinoille saattavien toimijoiden kannalta ja voi johtaa metsäkatoriskin siirtymiseen muualle ennemmin kuin sen poistumiseen. Näistä syistä HS-koodit ”ex 4101 Nautaeläinten raakavuodat ja -nahat (tuoreet tai suolatut, kuivatut, kalkitut, piklatut tai muulla tavalla säilötyt, mutta eivät parkitut, pergamenttinahaksi valmistetut tai enempää valmistetut), myös karvapeitteettömät tai halkaistut”, ”ex 4104 Nautaeläinten vuodat ja nahat, parkitut tai crust-käsitellyt, karvapeitteettömät, myös halkaistut, mutta eivät enempää valmistetut” ja ”ex 4107 Nautaeläinten nahka, parkituksen tai crust-käsittelyn jälkeen edelleen valmistettu, myös pergamenttinahaksi valmistettu, karvapeitteetön, myös halkaistu, muu kuin nimikkeen 4114 nahka” olisi poistettava asetuksen (EU) 2023/1115 liitteestä I.
- (6) Liukoinen kahvi on kahvityyppi, joka valmistetaan uutetuista kahvipavuista, jotka on prosessoitu ja kuivattu jauheeksi tai rakeiksi. Vaikka paahdetut tai raa’at kahvipavut kuuluvat asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamisalaan, liukoinen kahvi ei kuulu siihen, vaikka se edistää osaltaan metsäkatoa ja metsien tilan heikkenemistä. Liukoisen kahvin jättäminen asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamisalan ulkopuolelle aiheuttaa sääntelyn hajanaisuutta ja epäjohdonmukaisuutta kahvialan ja asianomaisia tuotteita unionin markkinoille saattavien toimijoiden kannalta, koska liukoista kahvia voidaan saattaa unionin markkinoille tai viedä unionin markkinoilta asetuksen (EU) 2023/1115 velvoitteita noudattamatta, ja se voi johtaa metsäkatoriskin siirtymiseen muualle ennemmin kuin sen poistumiseen sekä viime kädessä vaarantaa kyseisen asetuksen tavoitteita torjua metsäkatoa ja metsien tilan heikkenemistä. Sen vuoksi HS-koodi ”2101 11 00 Kahviuutteet, -esanssit ja -tiivisteet” olisi lisättävä kyseisen asetuksen liitteeseen I.

- (7) Useat asetuksen (EU) 2023/1115 liitteessä I olevissa kohdissa ”Öljypalmu” ja ”Kumi” luetellut koodit kattavat tuotteita, joita voidaan valmistaa hyödykkeistä, jotka eivät ole kyseisen asetuksen mukaisia asianomaisia hyödykkeitä. Sen vuoksi on tarpeen selventää, että kyseiseen liitteeseen sisältyvät tuotteet kuuluvat asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamisalaan vain siltä osin kuin ne on tuotettu käyttäen asianomaista hyödykettä, lisäämällä tällaisten nimikkeiden eteen sana ”ex”. Lisäksi on tarpeen selventää, mitkä lajit sisältyvät hyödykkeisiin ”Nautakarja”, ”Öljypalmu” ja ”Kumi”, jotta voidaan tehdä selväksi, että muista lajeista valmistetut tuotteet eivät kuulu asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamisalaan. Hyödykkeen ”Puu” osalta asetuksen (EU) 2023/1115 liitteessä I luetellut tuotteet eivät kuulu kyseisen asetuksen soveltamisalaan, jos ne on valmistettu bambusta, rottingista tai muista puumaisista materiaaleista, joita ovat bambun ja rottingin lisäksi esimerkiksi ruoko, kaisla, koripaju, raffia, puhdistettu, valkaistu tai värjätty olki sekä niini.
- (8) Oleokemikaalit ovat yleensä kasveista ja eläimistä peräisin olevista luonnonöljyistä ja -rasvoista, kuten palmuöljystä, jalostettuja kemiallisia yhdisteitä. Oleokemikaaleja käytetään raaka-aineina tai välituotteina monenlaisissa sovelluksissa, kuten maalien ja pinnoitteiden, lääkkeiden, voiteluaineiden ja elintarvikelisiä aineiden valmistuksessa. Asetuksen (EU) 2023/1115 liitteeseen I ei sisälly kaikkia oleokemianteollisuudessa käytettäviä merkityksellisiä palmuöljyjohdannaisia. Tiettyjen oleokemikaalien jättäminen asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamisalan ulkopuolelle aiheuttaa sen, että asianomaisia tuotteita unionin markkinoille saattaviin toimijoihin sovelletaan eri sääntöjä, koska tiettyjä oleokemikaaleja voidaan saattaa unionin markkinoille tai viedä unionin markkinoilta asetuksen (EU) 2023/1115 velvoitteita noudattamatta, ja se voi johtaa metsäkatoriskin siirtymiseen muualle ennemmin kuin sen poistumiseen sekä viime kädessä vaarantaa kyseisen asetuksen tavoitteita torjua metsäkatoa ja metsien tilan heikkenemistä. Sen vuoksi asetuksen (EU) 2023/1115 liitettä I olisi muutettava siten, että siihen sisällytetään myös oleokemikaalien toimitusketjuun sisältyvien ja oleokemikaalien valmistukseen käytettävien palmuöljyjohdannaisten HS-koodit.
- (9) Ihmisten ja eläinten terveyden turvaamiseksi asetuksessa (EU) 2023/1115 säädettyjä velvoitteita ei tulisi soveltaa tuotteisiin siltä osin kuin niitä käytetään Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2001/83/EY⁵, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 726/2004⁶ tai Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/6⁷ soveltamisalaan kuuluvien ihmisille tarkoitettujen lääkkeiden tai eläinlääkkeiden valmistuksessa.
- (10) Pinnoitetut renkaat ovat käytettyjä renkaita, jotka ovat elinkaarensa lopussa. Pinnoitusprosessissa vanhaan renkaan runkoon kiinnitetään uusi kuminen kulutuspinna, mikä mahdollistaa renkaan käyttöään pidentämisen. Käytettyjen renkaiden pinnoituksessa käytettävillä uusilla kumipinnoilla on suhteellisen vähäinen vaikutus metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen. Lisäksi pinnoitus pidentää

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2001/83/EY, annettu 6 päivänä marraskuuta 2001, ihmisille tarkoitettuja lääkkeitä koskevasta yhteisön säännöistä (EYVL L 311, 28.11.2001, s. 67, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2001/83/oj>).

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 726/2004, annettu 31 päivänä maaliskuuta 2004, ihmisille tarkoitettuja lääkkeitä koskevasta unionin lupa- ja valvontamenettelyistä ja Euroopan lääkeviraston perustamisesta (EUVL L 136, 30.4.2004, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/726/oj>).

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/6, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, eläinlääkkeistä ja direktiivin 2001/82/EY kumoamisesta (EUVL L 4, 7.1.2019, s. 43, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/6/oj>).

käytettyjen renkaiden elinkaarta ja edistää siten kiertotalouteen perustuvia ja resurssitehokkaita käytäntöjä. Sen vuoksi asetuksen (EU) 2023/1115 liitteessä I oleva HS-koodi ex 4012 olisi korvattava HS-koodilla ex 4012 90 30, jotta kyseisessä asetuksessa säädetty velvoitteet rajattaisiin koskemaan yksinomaan uutta kumipintaa.

- (11) Yhdistetyn nimikkeistön HS-koodeihin 4010 ja 4016 kuuluvat kuljetus- ja käyttöhihnat ja muut vulkanoidusta kumista valmistetut tavarat sisältävät vain vähän luonnonkumia, minkä vuoksi niiden vaikutus metsäkatoon on vähäinen. Asetuksessa (EU) 2023/1115 säädettyjen velvoitteiden soveltaminen näihin tuotteisiin ei ole oikeasuhteista kyseisen asetuksen tavoitteiden edistämisen kannalta. Sen vuoksi HS-koodit ”ex 4010 Kuljetus- ja käyttöhihnat, vulkanoitua kumia” ja ”ex 4016 Muut tavarat, vulkanoitua kumia, ei kuitenkaan kovakumia, muualle 40 ryhmään kuulumattomat” olisi poistettava asetuksen (EU) 2023/1115 liitteestä I.
- (12) Asetuksen (EU) 2023/1115 liitteeseen I sisältyvät elintarvike-, rehu- ja kemianteollisuudessa käytettävät soijapavut mutta myös kylvämiseen käytettävät soijapavut. Kylvämiseen käytettävien soijapapujen kauppa on vähäistä, ja ne ovat osa erillistä arvoketjua, jossa on käytössä erilliset sertifiointi-, testaus- ja jäljitettävyyssjärjestelmät. Kun otetaan huomioon myös EU:n proteiinijärjestelmän häiriönsietokykyä, strategista riippumattomuutta ja kestävyyttä koskeva komission suunnitelma⁸, asetuksessa (EU) 2023/1115 säädettyjen velvoitteiden soveltaminen kylvämiseen käytettäviin soijapapuihin ei ole oikeasuhteista kyseisen suunnitelman tavoitteiden edistämisen kannalta. Näistä syistä ja maataloutta ja elintarvikkeita koskevan vuoden 2025 vision⁹ mukaisesti HS-koodi ”1201 Soijapavut, myös murskatut” olisi korvattava HS-koodilla ”1201 90 00 Soijapavut, myös murskatut: muut” asetuksen (EU) 2023/1115 liitteessä I.
- (13) HS-koodiin ex 9401 kuuluvat ilma-alusten istuimet (9401 10 00) ja moottoriajoneuvojen istuimet (9401 20 00) sisältävät vain vähän puuta, minkä vuoksi niiden vaikutus metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen on vähäinen. Asetuksessa (EU) 2023/1115 säädettyjen velvoitteiden soveltaminen näihin tuotteisiin ei ole oikeasuhteista kyseisen asetuksen tavoitteiden edistämisen kannalta. Tästä syystä HS-koodi ex 9401 olisi korvattava asetuksen (EU) 2023/1115 liitteessä I erityisellä puusta valmistettujen istuimien ja istuimien osien koodien luettelolla, johon eivät sisälly ilma-alusten tai moottoriajoneuvojen istuimet.
- (14) Tietyt asetuksen (EU) 2023/1115 liitteessä I olevat nimikkeet voivat aiheuttaa epäselvyyttä siitä, kuuluvatko jäte ja käytetyt tuotteet asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamisalaan, mikä saattaa ehkäistä kiertoon perustuvien ja resurssitehokkaiden käytäntöjen hyödyntämistä. Sen vuoksi tiettyihin HS-koodeihin on lisätty huomautus sen selventämiseksi, että kyseisten koodien kattamat tuotteet eivät kuulu kyseisen asetuksen soveltamisalaan, jos ne voidaan katsoa direktiivin 2008/98/EY¹⁰ 3 artiklan 1

⁸ Euroopan komissio, *EU:n proteiinijärjestelmän häiriönsietokykyä, strategista riippumattomuutta ja kestävyyttä koskeva toimintasuunnitelma*, COM(2026) 355 final, 7.7.2026, <https://webgate.ec.europa.eu/circabc-ewpp/d/d/workspace/SpacesStore/ef70a412-028e-49c0-b966-7344a46952f1/download>.

⁹ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, *Maataloutta ja elintarvikkeita koskeva visio – Maatalous- ja elintarvikealasta houkutteleva tuleville sukupolville*, COM(2025) 75 final, 19.2.2025 [EUR-Lex - 52025DC0075 - EN - EUR-Lex](#).

¹⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/98/EY, annettu 19 päivänä marraskuuta 2008, jätteistä ja tiettyjen direktiivien kumoamisesta (EUVL L 312, 22.11.2008, s. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/98/oj>).

alakohdassa tarkoitetuksi jätteeksi tai käytetyiksi tuotteiksi. Sama koskee kyseisten koodien kattamien asianomaisten tuotteiden komponentteja, jos ne voidaan katsoa jätteeksi tai käytetyiksi tuotteiksi.

- (15) Talouden toimijat käyttävät neuvoston asetuksen (EY) N:o 1186/2009¹¹ 86 ja 95 artiklassa tarkoitettuja tuotenäytteitä ja tutkimus-, analyysi- ja koekäyttöön tarkoitettuja tuotteita eri tarkoituksiin, kuten laadun testaukseen, suunnittelun validointiin ja markkinatutkimukseen, mutta myös analyysitarkoituksiin. Tuotenäytteiden arvo ja määrä ovat vähäisiä, ja yritykset voivat käyttää niitä hankkiakseen tilauksia uusilta toimittajilta. Talouden toimijat käyttävät tutkimus-, analyysi- ja koekäyttöön tarkoitettuja tuotteita niiden koostumuksen, laadun tai muiden teknisten ominaisuuksien määrittämiseen tiedonsaantia taikka teollista, kaupallista tai tieteellistä tutkimusta varten. Nämä tuotteet joko kulutetaan kokonaan tai hävitetään tutkimusten, analyysien tai kokeiden yhteydessä taikka ne pidetään tai palautetaan pelkästään tutkimus-, analyysi- ja koekäyttöön liittyvien oikeudellisten tai sopimusvelvoitteiden noudattamiseksi. Tuotenäytteet ja tutkimus-, analyysi- ja koekäyttöön tarkoitettut tuotteet voivat olla peräisin toimittajilta, joiden kanssa yrityksellä ei sillä hetkellä tai jatkossakaan ole sopimussuhdetta. Asetuksen (EU) 2023/1115 soveltaminen tuotenäytteisiin ja tutkimus-, analyysi- ja koekäyttöön tarkoitettuihin tuotteisiin ei olisi oikeasuhteista kyseisen asetuksen tavoitteiden edistämisen kannalta. Sen vuoksi asetuksessa (EU) 2023/1115 olisi selvennettävä, että tuotenäytteet ja tutkimus-, analyysi- ja koekäyttöön tarkoitettut tuotteet eivät kuulu kyseisen asetuksen soveltamisalaan.
- (16) Itsenäisinä tuotteina unionin markkinoille saatetut tai viedyt pakkausmateriaalit ja pakkauspäällykset kuuluvat asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamisalaan. Olisi kuitenkin tehtävä selväksi, että pakkausmateriaalit ja pakkauspäällykset eivät kuulu kyseisen asetuksen soveltamisalaan, kun niitä käytetään toisen markkinoille saatetun tai viedyn tuotteen tukemiseen, suojaamiseen tai kantamiseen. Lisäksi pakkausmateriaalit ja pakkauspäällykset, jotka selvästi soveltuvat toistuvaan käyttöön, voidaan jälleenviedä tai asettaa saataville markkinoilla itsenäisinä tuotteina, jolloin ne kuuluvat asetuksen (EU) 2023/1115 asianmukaista huolellisuutta koskevien velvoitteiden piiriin. Sen vuoksi on tarpeen selvittää, että toistuvaan käyttöön selvästi soveltuvat pakkausmateriaalit ja pakkauspäällykset, joita käytetään toisen markkinoille saatettavan tuotteen tukemiseen, suojaamiseen tai kantamiseen ja jotka esitetään kyseisen tuotteen kanssa, eivät kuulu asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamisalaan siitä hetkestä alkaen, kun niitä käytetään tällaiseen tarkoitukseen. Tällaiset pakkausmateriaalit ja pakkauspäällykset eivät kuulu asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamisalaan riippumatta siitä, kuuluuko tuettu, suojattu tai kannettu tuote kyseisen asetuksen soveltamisalaan. Asetuksen (EU) 2023/1115 liitteessä I suljetaan jo puisia pakkauksia koskevan nimikkeen 4415 soveltamisalan ulkopuolelle pakkausmateriaalit, joita käytetään toisen markkinoille saatetun tuotteen tukemiseen, suojaamiseen tai kantamiseen. Olisi kuitenkin tehtävä selväksi, että asetuksen (EU) 2023/1115 liitteen I muihin nimikkeisiin kuuluvat kertakäyttöiset pakkausmateriaalit ja pakkauspäällykset sekä pakkausmateriaalit ja pakkauspäällykset, jotka selvästi soveltuvat toistuvaan käyttöön, eivät kuulu kyseisen asetuksen soveltamisalaan.

¹¹ Neuvoston asetus (EY) N:o 1186/2009, annettu 16 päivänä marraskuuta 2009, yhteisön tullittomuusjärjestelmän luomisesta (EUVL L 324, 10.12.2009, s. 23, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1186/oj>).

- (17) Itsenäisinä tuotteina unionin markkinoille saatetut tai viedyt markkinointi- tai tiedotusmateriaalit kuuluvat yleisesti ottaen asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamisalaan. Olisi kuitenkin tehtävä selväksi, että toisen tuotteen mukana tulevat taikka markkinointi- tai tiedotustarkoituksessa maksutta toimitettavat markkinointi- ja tiedotusmateriaalit eivät kuulu kyseisen asetuksen soveltamisalaan.
- (18) Komission delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446¹² 1 artiklan 26 alakohdassa tarkoitetuilla kirjelähetyksillä on viestintätarkoitus, eikä niitä näin ollen saateta markkinoille tai aseteta saataville markkinoilla. Sen vuoksi on tarpeen selventää, että kirjelähetykset eivät kuulu asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamisalaan.
- (19) Asetus (EU) 2023/1115 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti.
- (20) Jotta talouden toimijoille, toimivaltaisille viranomaisille ja tulliviranomaisille voidaan tarjota oikeudellista selkeyttä ja aikaa valmistautua ennen asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamisen aloittamista, tämän asetuksen olisi tultava voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.
- (21) Jotta talouden toimijoilla, toimivaltaisilla viranomaisilla ja tulliviranomaisilla olisi riittävästi aikaa mukautua uusien tuoteluokkien lisäämiseen asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamisalaan, tämän asetuksen tiettyjen säännösten soveltamista olisi lykättävä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetuksen (EU) 2023/1115 liite I tämän asetuksen liitteen mukaisesti.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 13.7.2026

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN

¹² Komission delegoitu asetus (EU) 2015/2446, annettu 28 päivänä heinäkuuta 2015, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 täydentämisestä tiettyjä unionin tullikoodeksin säännöksiä koskevien yksityiskohtaisten sääntöjen osalta (EUVL L 343, 29.12.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).