

Bruselj, 20. julij 2026
(OR. en)

11894/26

Medinstitucionalna zadeva:
2026/0205(NLE)

ECOFIN 1016
UEM 366
FIN 1075
EIB
ECB

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 5. oktobra 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Malto

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 5. oktobra 2021
o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Malto**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Malta 13. julija 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 5. oktobra 2021 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom² (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021). Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021 je bil spremenjen z izvedbenimi sklepi Sveta z dne 14. julija 2023³, 20. junija 2025⁴ in 12. decembra 2025⁵.
- (2) Malta je 26. junija 2026 Komisiji predložila utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 5. oktobra 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče doseči. Na podlagi tega je Malta predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Malta predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 20 ukrepov.

² Glejte dokumenta ST 11941/21 in ST 11941/21 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Glejte dokumenta ST 11202/23 in ST 11202/23 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Glejte dokumente ST 9589/25, ST 9589/25 ADD 1 in ST 9589/25 ADD 1 COR na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Glejte dokumente ST 15661/25, ST 15661/25 ADD 1 in ST 15661/25 ADD 1 REV na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Malta je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče doseči zaradi nepričakovanih zamud pri gradbenih delih. To zadeva ukrep C1-I1 (Naložbe v prenovo in ekologizacijo stavb javnega in zasebnega sektorja). Malta je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (5) Malta je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče doseči zaradi nepričakovanih zamud pri javnih naročilih. To zadeva ukrep C6-I1 (Digitalizacija pravosodnega sistema). Malta je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (6) Malta je pojasnila, da sta bila dva ukrepa spremenjena v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegla njuna prvotna ambicija. To zadeva ukrep C6-R1 (Reforma načina imenovanja in razrešitve v sodstvu) ter ukrep C6-R2 (Ustanovitev ločenega tožilstva). Na podlagi tega je Malta zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (7) Malta je pojasnila, da je bilo 15 ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, ki omogočajo zmanjšanje upravnega bremena in poenostavljajo izvajanje Izvedbenega sklepa Sveta z dne 5. oktobra 2021, pri čemer pa vseeno dosegajo cilje navedenih ukrepov. To zadeva naslednje ukrepe C1-I2 (Naložbe v prenovo in naknadno opremljanje enega javnega bolnišničnega bloka), C1-I5 (Naložbe v energijo iz obnovljivih virov na javnih mestih), C2-R1 (Spodbujanje sprejemanja in izvajanja politik, ki spodbujajo trajnostnost prometnega sektorja, vključno s spodbujanjem uporabe kolektivnega in multimodalnega prevoza), C2-R6 (Okrepljeno upravljanje mobilnosti v javni službi), C2-R7 (Ukrepi za zmanjšanje prometnih zastojev), C2-I2 (Povečanje uporabe električnih vozil v zasebnem sektorju), C3-I2 (Digitalizacija direktorata za trgovski ladijski promet v okviru malteškega organa za promet), C3-I3 (Nadaljnja digitalizacija in posodobitev javne uprave), C3-I4 (Izvajanje ukrepov za okrepitev digitalizacije zasebnega sektorja), C3-I5 (Mobilna digitalizacija urbane ekologije), C4-I1 (Ustanovitev centra za kri, tkiva in celice za Malto), C5-R3 (Nove izobraževalne poti v smeri vključujočega in kakovostnega izobraževanja), C5-R4 (Sistem spremljanja izobraževalne politike), C5-R5 (Krepitev odpornosti trga dela) in C7-I2 (Naložbe v prenovo in ekologizacijo stavb zasebnega sektorja). Na podlagi tega je Malta zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (8) Po znižanju ravni izvajanja ukrepov je Malta, v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241, zaprosila, da se sredstva, sproščena z znižanjem ravni njihovega izvajanja, uporabijo za zvišanje ravni izvajanja enega ukrepa. To zadeva znižanje ravni izvajanja ukrepov C1-I1 (Naložbe v prenovo in ekologizacijo stavb javnega in zasebnega sektorja) ter C6-I1 (Digitalizacija pravosodnega sistema) ter zvišanje ravni izvajanja ukrepa C7-I1 (Naložbe v distribucijske centre in kable). Na podlagi tega je Malta zaprosila za zvišanje ravni izvajanja navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

Popravek tehnično-vsebinskih napak

- (9) V besedilu Izvedbenega sklepa Sveta z dne 5. oktobra 2021 je bila ugotovljena ena tehnično-vsebinska napaka, ki vpliva na opis komponente 2: Razogljičenje prometa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021 bi bilo treba spremeniti, da se popravi ta tehnično-vsebinska napaka, ki ne odraža vsebine načrta za okrevanje in odpornost, predloženega Komisiji 31. oktobra 2025, kot je bil dogovorjen med Komisijo in Malto. Ta popravek ne vpliva na oceno ali izvajanje načrta za okrevanje in odpornost.

Ocena Komisije

- (10) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Prispevek k ciljem REPowerEU

- (11) V skladu s členom 19(3), točka (da), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.12, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo poglavje REPowerEU v veliki meri (ocena A) učinkovito prispevalo k energetske varnosti, diverzifikaciji oskrbe Unije z energijo, povečanju uporabe energije iz obnovljivih virov in energijske učinkovitosti, povečanju zmogljivosti za shranjevanje energije ali potrebnemu zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv pred letom 2030.
- (12) Malta je zaprosila, da se sredstva, sproščena zaradi znižanja ravni izvajanja dveh ukrepov, uporabijo za zvišanje ravni izvajanja enega ukrepa. To zadeva ukrep C7-I1 (Naložbe v distribucijske centre in kable). To ne vpliva na prejšnjo pozitivno oceno poglavja REPowerEU, ki še naprej obravnava večjo uporabo obnovljivih virov energije, energijsko učinkovitost in zmanjšanje odvisnosti od fosilnih goriv na Malti.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (13) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, s katerimi se podpirajo podnebni cilji, je namenjen znesek, ki predstavlja 63,6 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter 100 % skupnih ocenjenih stroškov ukrepov v poglavju REPowerEU, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.
- (14) Ukrepi iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost še naprej znatno prispevajo k zelenemu prehodu. Zeleni prispevek spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost se je povečal z 62,0 % na 63,6 %. To povečanje je bilo posledica razširitve ukrepa C7-I1 (Naložbe v distribucijske centre in kable), ki je odtehtala zmanjšanje ukrepa C1-I1 (Naložbe v prenovo in ekologizacijo stavb javnega in zasebnega sektorja).
- (15) Ukrepi, povezani z zelenim prehodom v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, imajo trajen učinek, saj so namenjeni spodbujanju uporabe obnovljivih virov energije na Malti, zmanjšanju odvisnosti Malte od fosilnih goriv in povečanju energijske učinkovitosti stavb. Posledično navedeni ukrepi prispevajo tudi k doseganju podnebnih ciljev za obdobje 2030–2050 in cilja podnebne nevtralnosti Unije do leta 2050. Obseg teh sprememb ne vpliva na splošno oceno tega merila.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (16) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 26,0 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VII k navedeni uredbi.
- (17) Ukrepi iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost še naprej znatno prispevajo k digitalnemu prehodu. Sprememba prispevka k digitalnemu prehodu se nanaša na zmanjšanje dodeljenih sredstev za en ukrep, in sicer C6-I1 (Digitalizacija pravosodnega sistema). Zaradi te spremembe pri dodelitvi sredstev za digitalno področje sprememba malteškega načrta za okrevanje in odpornost skupaj pomeni neto zmanjšanje skupnega prispevka k digitalnemu cilju načrta v višini 0,9 odstotne točke, in sicer s 26,9 % na 26,0 %. Ker je navedena sprememba omejenega obsega, to ne vpliva na splošno oceno tega merila.

Izračun stroškov

- (18) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.9, k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

- (19) Glede na predložene informacije je iz ocene stroškov za obstoječe ukrepe, za katere je bila potrebna nova ocena stroškov zaradi sprememb, razvidno, da je večina stroškov razumnih in verjetnih. Metodologije in predpostavke, uporabljene za pripravo ocene stroškov, v le nekaj primerih niso bile tako zanesljive. To izključuje oceno A za to merilo za ocenjevanje. Spremembe ocen stroškov za spremenjene ukrepe so bile poleg tega upravičene in sorazmerne z novimi spremenjenimi ukrepi ter podprte s podrobnimi izračuni in dokazi, zato se raven razumnosti in verjetnosti navedenih ocen stroškov v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost ni spremenila. Poleg tega je znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost skladen z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmeren s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

Druga merila za ocenjevanje

- (20) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Malta, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 5. oktobra 2021 v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (d), (db), (g), (h), (j) in (k), Uredbe (EU) 2021/241.

Pozitivna ocena

- (21) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje.

Finančni prispevek

- (22) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Malte znašajo 329 083 116 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Malto, bi moral finančni prispevek, določen v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta⁶ ter členom 20(4) in členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241 ter dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost za Malto, znašati 328 230 928 EUR. Zato finančni prispevek, ki je na voljo Malti, ostaja nespremenjen –
- (23) Izvedbeni sklep Sveta z dne 5. oktobra 2021 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 5. oktobra 2021 v celoti nadomestiti.

⁶ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (24) Ta sklep ne sme posegati v izid postopkov v zvezi z dodeljevanjem sredstev Unije v okviru katerega koli programa Unije poleg mehanizma za okrevanje in odpornost ali v postopke v zvezi z izkrivljanjem delovanja notranjega trga, ki se morda izvajajo, zlasti na podlagi členov 107 in 108 Pogodbe. Sklep ne prevlada nad zahtevo, da države članice Komisijo na podlagi člena 108 Pogodbe obvestijo o primerih morebitne državne pomoči –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Odobritev ocene spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Malte na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri.

Člen 2

Spremembe

Priloga k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 5. oktobra 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Malto se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 3

Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Republiko Malto.

V ..., ...

Za Svet

predsednik/predsednica
