

Bruselj, 20. julij 2026
(OR. en)

11893/26

Medinstitucionalna zadeva:
2026/0208(NLE)

ECOFIN 1015
UEM 365
FIN 1074
ECB
EIB

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Francijo

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021
o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Francijo**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Francija 28. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 13. julija 2021 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom² (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021). Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 je bil spremenjen z izvedbenima sklepoma Sveta z dne 14. julija 2023³ in z dne 12. decembra 2025⁴.
- (2) Francija je Komisiji 29. maja 2026 predložila utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče izvesti. Na podlagi tega je Francija predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Francija predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 17 ukrepov.

² Glejte dokumenta ST 10162/21 in ST 10162/21 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Glejte dokumente ST 11150/23, ST 11150/23 ADD 1 REV 2 in ST 14651/24 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Glejte dokumenta ST 15759/25 in ST 15759/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Francija je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti, ker bi lahko težave pri zbiranju dokazil povzročile nesorazmerno upravno breme glede na stroške ukrepa. Namen predlagane spremembe je tudi racionalizirati in poenostaviti izvajanje načrta za okrevanje in odpornost. To zadeva cilj 7-16 ukrepa C7.I1 (Digitalna nadgradnja podjetij). Na podlagi tega je Francija zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (5) Francija je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti zaradi upravnega bremena predložitve dokazov o izpolnitvi dela cilja in morebitnih težav pri zbiranju teh potrebnih dokazov. Namen predlagane spremembe je tudi racionalizirati in poenostaviti izvajanje načrta za okrevanje in odpornost. To zadeva cilj 8-25 ukrepa C8.I18 (Posodobitev in digitalizacija poklicnega usposabljanja). Na podlagi tega je Francija zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (6) Francija je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti zaradi tehničnih težav pri izvajanju naložbe v obdobju upravičenosti mehanizma za okrevanje in odpornost ter morebitnih težav pri zbiranju potrebnih dokazil. Namen predlagane spremembe je tudi racionalizirati in poenostaviti izvajanje načrta za okrevanje in odpornost. To zadeva cilj 9–12 naložbe C9.I3 (Obnova zdravstveno-socialnih ustanov). Na podlagi tega je Francija zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (7) Francija je pojasnila, da enega ukrepa delno ni več mogoče izvesti, ker je bil zaradi težav, povezanih z industrijo, časovni okvir izvajanja enega projekta preložen na obdobje po obdobju upravičenosti mehanizma za okrevanje in odpornost. To zadeva mejnik 10-8 ukrepa C10.I2 (IPCEI Vodik). Na podlagi tega je Francija zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (8) Francija je pojasnila, da so bili štirje ukrepi spremenjeni v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegla njihova prvotna ambicija. To zadeva mejnik 2-3a reforme C2.R2 (Zakon o krožnem gospodarstvu), mejnik 7-2 reforme C7.R1 (Zakon o treh D), mejnik 7-4 ukrepa C7.R2 (Organsko pravo – eksperimentiranje) in cilj 8-5 reforme C8.R3 (Reforma zdravja in varnosti pri delu). Na podlagi tega je Francija zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (9) Francija je pojasnila, da je bilo pet ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, ki omogočajo zmanjšanje upravnega bremena in poenostavljajo Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021, pri čemer pa vseeno dosegajo cilje navedenih ukrepov. To zadeva cilj 3-20 naložbe C3.I3 (Dnevna mobilnost), cilj 4-12 naložbe C4.I3 (Načrt za podporo aeronavtičnemu sektorju), mejnik 7-14a reforme C7.R5 (Ocena kakovosti javne porabe), mejnik 7-23 naložbe C7.I6 (Aplikacije ministrstva za notranje zadeve) in cilj 7-30 naložbe C7.I11 (Kultura). Na podlagi tega je Francija zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (10) Francija je pojasnila, da treh ukrepov delno ni več mogoče doseči zaradi nepredvidenih tehničnih težav. To zadeva cilj 3-14 naložbe C3.I1 (Podpora železnicam), mejnik 10-5 naložbe C10.I1 (Industrija brez fosilnih goriv) in cilj 10-12 naložbe C10.I4 (Energijska prenova zasebnih stanovanj s shemo „MaPrimeRenov“). Na podlagi tega je Francija zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (11) Po znižanju ravni izvajanja ukrepov je Francija zaprosila, v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241, za uporabo sredstev, sproščenih z izločitvijo cilja 7-16 ukrepa C7.I1 (Digitalna nadgradnja podjetij), cilja 8-25 ukrepa C8.I18 (Posodobitev in digitalizacija poklicnega usposabljanja), cilja 9-12 naložbe C9.I3 (Obnova zdravstveno-socialnih ustanov) in mejnika 10-8 ukrepa C10.I2 (IPCEI Vodik) ter z znižanjem ravni izvajanja cilja 3-14 naložbe C3.I1 (Podpora železnicam), mejnika 7-23 naložbe C7.I6 (Aplikacije ministrstva za notranje zadeve), cilja 7-30 naložbe C7.I11 (Kultura), mejnika 10-5 ukrepa C10.I1 (Industrija brez fosilnih goriv) in cilja 10-12 naložbe C10.I4 (Energijska prenova zasebnih stanovanj s shemo „MaPrimeRenov“) za zvišanje ravni izvajanja enega ukrepa. To zadeva cilj 10-13 ukrepa C10.I5 (Podpora povpraševanju po čistih vozilih). Na podlagi tega je Francija zaprosila za zvišanje ravni izvajanja tega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

Ocena Komisije

- (12) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Prispevek k ciljem REPowerEU

- (13) V skladu s členom 19(3), točka (da), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.12, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo poglavje REPowerEU v veliki meri (ocena A) učinkovito prispevalo k energetske varnosti, in sicer na podlagi potrebnega zmanjšanja odvisnosti od fosilnih goriv in diverzifikacije oskrbe z energijo na ravni Unije, vključno s povečanjem uporabe energije iz obnovljivih virov, energijske učinkovitosti in povečanjem zmogljivosti za shranjevanje energije.
- (14) Izločitev mejnika 10-8 naložbe C10.I2 (IPCEI Vodik) ter znižanje ravni izvajanja mejnika 10-5 naložbe C10.I1 (Industrija brez fosilnih goriv) in cilja 10-12 naložbe C10.I4 (Energijska prenova zasebnih stanovanj s shemo „MaPrimeRenov“) sta izravnani z razširitvijo cilja 10-13 naložbe C10.I5 (Podpora povpraševanju po čistih vozilih). Obseg sprememb, uvedenih v poglavje REPowerEU, ne vpliva na splošno oceno poglavja REPowerEU, ki ostaja enaka.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (15) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 48,38 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter 94,12 % skupnih ocenjenih stroškov ukrepov iz poglavja REPowerEU, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebne načrta za obdobje 2021–2030.
- (16) Sprememba načrta za okrevanje in odpornost ne spreminja bistveno njegove ambicije glede zelenega prehoda, saj so se skupna dodeljena sredstva za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, v primerjavi s spremenjeno oceno z dne 12. decembra 2025 zmanjšala le za 0,59 odstotne točke. To zmanjšanje je posledica zmanjšanja obsega več ukrepov, in sicer cilja 3-14 naložbe C3.I1 (Podpora železnicam), cilja 7-30 naložbe C7.I11 (Kultura), mejnika 10-5 naložbe C10.I1 (Industrija brez fosilnih goriv), cilja 10-12 naložbe C10.I4 (Energijska prenova zasebnih stanovanj s shemo „MaPrimeRenov“) in izločitve mejnika 10-8 naložbe C10.I2 (IPCEI Vodik), kar je izravnano z razširitvijo cilja 10-13 naložbe C10.I5 (Podpora povpraševanju po čistih vozilih). Ker so te spremembe omejenega obsega, to ne vpliva na splošno oceno tega merila.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (17) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 21 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VII k navedeni uredbi.
- (18) Sprememba načrta za okrevanje in odpornost ne spreminja bistveno njegove ambicije glede digitalnega prehoda, saj so se skupna dodeljena sredstva za ukrepe, ki podpirajo digitalni prehod, v primerjavi s spremenjeno oceno z dne 12. decembra 2025 zmanjšala le za 0,5 odstotne točke. To zmanjšanje je posledica izločitve cilja 7-16 naložbe C7.I1 (Digitalna nadgradnja podjetij) in cilja 8-25 naložbe C8.I18 (Modernizacija in digitalizacija strokovnega usposabljanja) ter zmanjšanja ravni ambicij cilja 7-23 naložbe C7.I6 (Aplikacije ministrstva za notranje zadeve) in cilja 7-30 naložbe C7.I11 (Kultura). Ker so te spremembe omejenega obsega, to ne vpliva na splošno oceno tega merila.

Izračun stroškov

- (19) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.9 Priloge V k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.
- (20) Za ukrepe, ki so bili v revidiranem načrtu za okrevanje in odpornost zmanjšani, je bilo zmanjšanje ocenjenih stroškov sorazmerno z zmanjšanjem ustreznih mejnikov in ciljev ali pa je temeljilo na kakovostnih metodologijah in podporni dokumentaciji z dokazi, da so bile spremembe stroškov utemeljene, razumne in verjetne. Poleg tega je znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost skladen z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmeren s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

Druga merila za ocenjevanje

- (21) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Francija, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (d), (db), (g), (h), (j) in (k), Uredbe (EU) 2021/241.

Pozitivna ocena

- (22) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje.

Finančni prispevek

- (23) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Francije znašajo 40 310 303 896 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Francijo, bi moral finančni prispevek, določen v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta⁵ ter členom 20(4) in členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241, ki je dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Francije, znašati 40 269 973 178 EUR. Zato finančni prispevek, ki je na voljo Franciji, ostaja nespremenjen.

⁵ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (24) Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021 v celoti nadomestiti.
- (25) Ta sklep ne sme posegati v izid postopkov v zvezi z dodeljevanjem sredstev Unije v okviru katerega koli programa Unije poleg mehanizma za okrevanje in odpornost ali v postopke v zvezi z izkrivljanjem delovanja notranjega trga, ki se lahko izvedejo, zlasti na podlagi členov 107 in 108 Pogodbe. Ne razveljavlja zahteve, da države članice Komisijo na podlagi člena 108 Pogodbe obvestijo o primerih morebitne državne pomoči –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Odobritev ocene spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Francije na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri.

Člen 2

Spremembe

Priloga k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Francijo se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 3

Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Francosko republiko.

V ..., ...

Za Svet

predsednik/predsednica
