



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 20 lipca 2026 r.
(OR. en)

11893/26

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2026/0208(NLE)

ECOFIN 1015
UEM 365
FIN 1074
ECB
EIB

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą
z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy
i zwiększania odporności Francji

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

z dnia ...

**zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 13 lipca 2021 r.
w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Francji**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Francję w dniu 28 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności (RRP) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. W dniu 13 lipca 2021 r. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej² (zwanej dalej „decyzją wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.”). Decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r. została zmieniona decyzjami wykonawczymi Rady z dnia 14 lipca 2023 r.³ i 12 grudnia 2025 r.⁴
- (2) W dniu 29 maja 2026 r. Francja zwróciła się do Komisji z wnioskiem wraz z uzasadnieniem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 ze względu na to, że realizacja RRP częściowo nie jest już możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Francja przedłożyła zmieniony RRP.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (3) Zmiany RRP przedstawione przez Francję z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 17 działań.

² Zob. dokumenty ST 10162/21 i ST 10162/21 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zob. dokumenty ST 11150/23, ST 11150/23 ADD 1 REV 2 i ST 14651/24 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zob. dokumenty ST 15759/25 i ST 15759/25 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Francja wyjaśniła, że realizacja jednego działania nie jest już częściowo możliwa, ponieważ problemy napotkane podczas gromadzenia dowodów potwierdzających mogłyby spowodować nieproporcjonalne obciążenie administracyjne w stosunku do kalkulacji kosztów działania. Zaproponowana zmiana ma również na celu optymalizację i uproszczenie realizacji RRP. Dotyczy to wartości docelowej 7-16 w ramach działania C7.I1 (Cyfryzacja przedsiębiorstw). Na tej podstawie Francja zwróciła się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (5) Francja wyjaśniła, że realizacja jednego działania nie jest już częściowo możliwa ze względu na obciążenie administracyjne związane z przedstawieniem dowodów dotyczących spełnienia części wartości docelowej oraz potencjalne trudności w gromadzeniu tych niezbędnych dowodów. Zaproponowana zmiana ma również na celu optymalizację i uproszczenie realizacji RRP. Dotyczy to wartości docelowej 8-25 w ramach działania C8.I18 (Modernizacja i cyfryzacja szkoleń zawodowych). Na tej podstawie Francja zwróciła się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (6) Francja wyjaśniła, że realizacja jednego działania nie jest już częściowo możliwa ze względu na problemy techniczne związane z realizacją inwestycji w okresie kwalifikowalności Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF) oraz potencjalne trudności w gromadzeniu niezbędnych dowodów. Zaproponowana zmiana ma również na celu optymalizację i uproszczenie realizacji RRP. Dotyczy to wartości docelowej 9-12 w ramach inwestycji C9.I3 (Renowacja placówek medyczno-społecznych). Na tej podstawie Francja zwróciła się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (7) Francja wyjaśniła, że realizacja jednego działania nie jest już częściowo możliwa, ponieważ – ze względu na kwestie przemysłowe – harmonogram realizacji jednego projektu został przesunięty poza okres kwalifikowalności RRF. Dotyczy to kamienia milowego 10-8 w ramach działania C10.I2 (Projekt IPCEI wodorowy). Na tej podstawie Francja zwróciła się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (8) Francja wyjaśniła, że cztery działania zmieniono w celu wdrożenia rozwiązań alternatywnych, które lepiej przyczynią się do osiągnięcia pierwotnego celu. Dotyczy to kamienia milowego 2-3a w ramach reformy C2.R2 (Ustawa o gospodarce o obiegu zamkniętym), kamienia milowego 7-2 w ramach reformy C7.R1 (Ustawa 3DS), kamienia milowego 7-4 w ramach działania C7.R2 (Ustawa organiczna w sprawie uproszczenia eksperymentów) oraz wartości docelowej 8-5 w ramach reformy C8.R3 (Zdrowie i bezpieczeństwo w miejscu pracy). Na tej podstawie Francja zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (9) Francja wyjaśniła, że pięć działań zmieniono w celu wdrożenia lepszych rozwiązań alternatywnych, które umożliwią zmniejszenie obciążenia administracyjnego i uproszczenie decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r., zapewniając jednocześnie osiągnięcie zakładanych celów tych działań. Dotyczy to wartości docelowej 3-20 w ramach inwestycji C3.I3 (Codzienna mobilność), wartości docelowej 4-12 w ramach inwestycji C4.I3 (Plan wsparcia dla sektora lotniczego), kamienia milowego 7-14a w ramach reformy C7.R5 (Ocena jakości wydatków publicznych), kamienia milowego 7-23 w ramach inwestycji C7.I6 (Wnioski Ministerstwa Spraw Wewnętrznych) oraz wartości docelowej 7-30 w ramach inwestycji C7.I11 (Kultura). Na tej podstawie Francja zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (10) Francja wyjaśniła, że realizacja trzech działań nie jest już częściowo możliwa ze względu na nieoczekiwane trudności techniczne. Dotyczy to wartości docelowej 3-14 w ramach inwestycji C3.I1 (Wsparcie dla sektora kolejowego), kamienia milowego 10-5 w ramach inwestycji C10.I1 (Przemysł wolny od paliw kopalnych) oraz wartości docelowej 10-12 w ramach inwestycji C10.I4 (Renowacja energetyczna prywatnych budynków mieszkalnych z „MaPrimeRenov”). Na tej podstawie Francja zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (11) W związku ze spadkiem poziomu realizacji działań Francja zwróciła się, zgodnie z art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241, o wykorzystanie zasobów uwolnionych w wyniku usunięcia wartości docelowej 7-16 w ramach działania C7.I1 (Cyfryzacja przedsiębiorstw), wartości docelowej 8-25 w ramach działania C8.I18 (Modernizacja i cyfryzacja szkoleń zawodowych), wartości docelowej 9-12 w ramach inwestycji C9.I3 (Renowacja placówek medyczno-społecznych) i kamienia milowego 10-8 w ramach działania C10.I2 (Projekt IPCEI wodorowy) oraz obniżenia poziomu realizacji wartości docelowej 3-14 w ramach inwestycji C3.I1 (Wsparcie dla sektora kolejowego), kamienia milowego 7-23 w ramach inwestycji C7.I6 (Wnioski Ministerstwa Spraw Wewnętrznych), wartości docelowej 7-30 w ramach inwestycji C7.I11 (Kultura), kamienia milowego 10-5 w ramach działania C10.I1 (Przemysł wolny od paliw kopalnych) oraz wartości docelowej 10-12 w ramach inwestycji C10.I4 (Renowacja energetyczna prywatnych budynków mieszkalnych z „MaPrimeRenov”) w celu zwiększenia poziomu realizacji jednego działania. Dotyczy to wartości docelowej 10-13 w ramach działania C10.I5 (Wsparcie popytu na ekologicznie czyste pojazdy). Na tej podstawie Francja zwróciła się o podwyższenie poziomu realizacji tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

Ocena Komisji

- (12) Komisja oceniła zmieniony RRP według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Przyczynienie się do osiągnięcia celów REPowerEU

- (13) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. da) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.12 załącznika V do tego rozporządzenia oczekuje się, że rozdział REPowerEU w dużym stopniu (rating A) skutecznie przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego poprzez niezbędne zmniejszenie zależności od paliw kopalnych i dywersyfikację dostaw energii na szczeblu Unii, w tym poprzez zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii, efektywności energetycznej i zdolności magazynowania energii.
- (14) Usunięcie kamienia milowego 10-8 w ramach inwestycji C10.I2 (Projekt IPCEI wodorowy) oraz obniżenie poziomu realizacji kamienia milowego 10-5 w ramach inwestycji C10.I1 (Przemysł wolny od paliw kopalnych) i wartości docelowej 10-12 w ramach inwestycji C10.I4 (Renowacja energetyczna prywatnych budynków mieszkalnych z „MaPrimeRenov”) jest zrównoważone zwiększeniem wartości docelowej 10-13 w ramach inwestycji C10.I5 (Wsparcie popytu na ekologicznie czyste pojazdy). Zakres zmian wprowadzonych w rozdziale REPowerEU nie ma wpływu na całościową ocenę rozdziału REPowerEU, która pozostaje taka sama.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym bioróżnorodności

- (15) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.5 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do bioróżnorodności, lub do sprostania związanym z nią wyzwaniom. Na działania wspierające realizację celów klimatycznych przypada kwota stanowiąca 48,38 % łącznej alokacji w ramach zmienionego KPO oraz 94,12 % szacunkowego łącznego kosztu działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonych zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.
- (16) Zmiana RRP nie zmienia w istotny sposób jego ambicji w zakresie zielonej transformacji, biorąc pod uwagę, że łączna alokacja na działania wspierające realizację celów klimatycznych zmniejszyła się jedynie o 0,59 punktu procentowego w porównaniu ze zmienioną oceną z dnia 12 grudnia 2025 r. Spadek ten wynika ze zmniejszenia skali kilku działań, a mianowicie wartości docelowej 3-14 w ramach inwestycji C3.I1 (Wsparcie dla sektora kolejowego), wartości docelowej 7-30 w ramach inwestycji C7.I11 (Kultura), kamienia milowego 10-5 w ramach inwestycji C10.I1 (Przemysł wolny od paliw kopalnych), wartości docelowej 10-12 w ramach inwestycji C10.I4 (Renowacja energetyczna prywatnych budynków mieszkalnych z „MaPrimeRenov”) oraz usunięcia kamienia milowego 10-8 w ramach inwestycji C10.I2 (Projekt IPCEI wodorowy), co jest kompensowane zwiększeniem wartości docelowej 10-13 w ramach inwestycji C10.I5 (Wsparcie popytu na ekologicznie czyste pojazdy). Ograniczony zakres tych zmian nie ma wpływu na ogólną ocenę tego kryterium.

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

- (17) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.6 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 21 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do tego rozporządzenia.
- (18) Zmiana RRP nie zmienia w istotny sposób jego ambicji w zakresie transformacji cyfrowej, biorąc pod uwagę, że łączna alokacja na działania wspierające realizację celów cyfrowych zmniejszyła się jedynie o 0,5 punktu procentowego w porównaniu ze zmienioną oceną z 12 grudnia 2025 r. Spadek ten wynika z usunięcia wartości docelowej 7-16 w ramach inwestycji C7.I1 (Cyfryzacja przedsiębiorstw) i wartości docelowej 8-25 w ramach inwestycji C8.I18 (Modernizacja i cyfryzacja szkoleń zawodowych) oraz obniżenia poziomu ambicji wartości docelowej 7-23 w ramach inwestycji C7.I6 (Wnioski Ministerstwa Spraw Wewnętrznych) i wartości docelowej 7-30 w ramach inwestycji C7.I11 (Kultura). Ograniczony zakres tych zmian nie ma wpływu na ogólną ocenę tego kryterium.

Kalkulacja kosztów

- (19) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.9 załącznika V do tego rozporządzenia przedstawione w zmienionym RRP uzasadnienie kwoty szacunkowego łącznego kosztu zmienionego RRP jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne oraz jest zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.
- (20) W przypadku działań, których skala została zmniejszona w zmienionym RRP, spadek szacowanych kosztów był proporcjonalny do spadku odnoszącego się do odpowiednich kamieni milowych i wartości docelowych albo opierał się na dobrej jakości metodach i dokumentacji potwierdzającej, z dowodami na to, że zmiany kosztów były uzasadnione, racjonalne i wiarygodne. Ponadto szacunkowy łączny koszt RRP jest zgodny z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

Pozostałe kryteria oceny

- (21) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Francję nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r., jeśli chodzi o adekwatność, skuteczność, efektywność i spójność RRP w świetle kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), b), c), d), db), g), h), j) i k) rozporządzenia (UE) 2021/241.

Pozytywna ocena

- (22) Po pozytywnej ocenie zmienionego RRP przez Komisję i stwierdzeniu, że RRP spełnia w sposób zadowalający kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 oraz załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do realizacji zmienionego RRP, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na realizację zmienionego RRP.

Wkład finansowy

- (23) Szacunkowy łączny koszt zmienionego RRP Francji wynosi 40 310 303 896 EUR. Ponieważ kwota szacunkowego łącznego kosztu zmienionego RRP jest wyższa niż zaktualizowany maksymalny wkład finansowy udostępniony Francji, wkład finansowy określony zgodnie z art. 4a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755⁵, art. 20 ust. 4 i art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, przydzielony na zmieniony RRP Francji, powinien wynosić 40 269 973 178 EUR. W związku z tym wkład finansowy udostępniony Francji pozostaje bez zmian.

⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (24) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (25) Niniejsza decyzja pozostaje bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek Unii innego niż RRF lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które to procedury mogą zostać wszczęte, w szczególności na podstawie art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 Traktatu, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny zmienionego planu odbudowy i zwiększania odporności

Zatwierdza się ocenę zmienionego planu odbudowy i zwiększania odporności Francji na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Artykuł 2

Zmiany

Załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Francji zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 3

Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Francuskiej.

Sporządzono w ...

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca
