



Brussel, 20 juli 2026
(OR. en)

11893/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0208(NLE)

ECOFIN 1015
UEM 365
FIN 1074
ECB
EIB

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het
Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de
beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Frankrijk

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Frankrijk

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Frankrijk op 28 april 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 13 juli 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit² (het “Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021”). Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 werd gewijzigd bij Uitvoeringsbesluiten van de Raad van 14 juli 2023³ en 12 december 2025⁴.
- (2) Op 29 mei 2026 heeft Frankrijk overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 een met redenen omkleed verzoek bij de Commissie ingediend om een voorstel in te dienen tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021, aangezien het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer te verwezenlijken is. Op basis daarvan heeft Frankrijk een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Frankrijk op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 17 maatregelen.

² Zie documenten ST 10162/21 INIT en ST 10162/21 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zie documenten ST 11150/23 INIT en ST 11150/23 ADD 1 REV 2 met rectificatie ST 14651/24 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zie documenten ST 15759/25 INIT en ST 15759/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Frankrijk heeft toegelicht dat één maatregel gedeeltelijk niet langer te verwezenlijken is vanwege problemen bij het verzamelen van bewijsstukken die een onevenredige administratieve last zouden veroorzaken in verhouding tot de kosten van het streefdoel. De voorgestelde wijziging heeft ook tot doel de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan te rationaliseren en te vereenvoudigen. Dit betreft streefdoel 7-16 van maatregelen C7.I1 (Digitale modernisering van bedrijven). Op basis daarvan heeft Frankrijk verzocht die maatregel te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (5) Frankrijk heeft toegelicht dat één maatregel gedeeltelijk niet langer te verwezenlijken is vanwege de verwachte administratieve lasten bij het rechtvaardigen van een deel van het streefdoel en eventuele moeilijkheden om het nodige bewijs te verzamelen. De voorgestelde wijziging heeft ook tot doel de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan te rationaliseren en te vereenvoudigen. Dit betreft streefdoel 8-25 van maatregelen C8.I18 (Modernisering en digitalisering van beroepsopleidingen). Op basis daarvan heeft Frankrijk verzocht die maatregel te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (6) Frankrijk heeft toegelicht dat één maatregel gedeeltelijk niet langer te verwezenlijken is vanwege technische moeilijkheden om de investering uit te voeren binnen de levensduur van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en eventuele moeilijkheden om het nodige bewijs te verzamelen. De voorgestelde wijziging heeft ook tot doel de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan te rationaliseren en te vereenvoudigen. Dit betreft streefdoel 9-12 van investering C9-I3 (Renovatie van medisch-sociale instellingen). Op basis daarvan heeft Frankrijk verzocht die maatregel te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (7) Frankrijk heeft toegelicht dat één maatregel gedeeltelijk niet langer te verwezenlijken is omdat door industriële kwesties de uitvoeringsperiode van één project is uitgesteld tot na de levensduur van de herstel- en veerkrachtfaciliteit. Dit betreft mijlpaal 10-8 van maatregel C10.I2 (IPCEI Waterstof). Op basis daarvan heeft Frankrijk verzocht die maatregel te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (8) Frankrijk heeft toegelicht dat vier maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren en zo de oorspronkelijke doelstelling ervan te verwezenlijken. Dit betreft mijlpaal 2-3a van hervorming C2.R2 (Wet inzake de circulaire economie), mijlpaal 7-2 van hervorming C7.R1 (3DS-wet), mijlpaal 7-4 van C7.R2 (Biologische wetgeving - Experimentering), en streefdoel 8-5 van C8.R3 (Hervorming van gezondheid en veiligheid op het werk). Op basis daarvan heeft Frankrijk verzocht die maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (9) Frankrijk heeft toegelicht dat vijf maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren waarmee de administratieve last kan worden verminderd en het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 kan worden vereenvoudigd, maar waarmee de doelstellingen van die maatregelen nog steeds worden gehaald. Dit betreft streefdoel 3-20 van investering C3.I3 (Dagelijkse mobiliteit), streefdoel 4-12 van investering C4.I3 (Steunplan voor de luchtvaartsector), mijlpaal 7-14a van hervorming C7.R5 (Beoordeling van de kwaliteit van overheidsuitgaven), mijlpaal 7-23 van investering C7.I6 (Aanvragen van het Ministerie van Binnenlandse Zaken) en streefdoel 7-30 van investering C7.I11 (Cultuur). Op basis daarvan heeft Frankrijk verzocht die maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (10) Frankrijk heeft toegelicht dat drie maatregelen wegens onverwachte technische uitdagingen gedeeltelijk niet langer haalbaar zijn. Dit betreft streefdoel 3-14 van investering C3.I1 (Ondersteuning van de spoorwegen), mijlpaal 10-5 van investering C10.I1 (Fossielvrije industrie), en streefdoel 10-12 van investering C10.I4 (Energierenovatie van particuliere woningen, met “MaPrimeRenov”). Op basis daarvan heeft Frankrijk verzocht die maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (11) Naar aanleiding van de verlaging van het uitvoeringsniveau van maatregelen overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241, heeft Frankrijk verzocht de middelen die zijn vrijgekomen door de schrapping van streefdoel 7-16 van maatregel C7.I1 (Digitale modernisering van bedrijven), streefdoel 8-25 van maatregel C8.I18 (Modernisering en digitalisering van beroepsopleidingen), streefdoel 9-12 van investering C9.I3 (Renovatie van medisch-sociale instellingen) en mijlpaal 10-8 van maatregel C10.I2 (IPCEI Waterstof), en door de verlaging van hun uitvoeringsniveau van streefdoel 3-14 van investering C3.I1 (Ondersteuning van de spoorwegen), mijlpaal 7-23 van investering C7.I6 (Aanvragen van het Ministerie van Binnenlandse Zaken), streefdoel 7-30 van investering C7.I11 (Cultuur), mijlpaal 10-5 van maatregel C10.I1 (Fossielvrije industrie), streefdoel 10-12 van investering C10.I4 (Energierenovatie van particuliere woningen, met “MaPrimeRenov”) te gebruiken om het uitvoeringsniveau van één maatregel te verhogen. Dit betreft streefdoel 10-13 van maatregel C10.I5 (Ondersteuning van de vraag naar schone voertuigen). Op basis daarvan heeft Frankrijk verzocht om het uitvoeringsniveau van die maatregel te verhogen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Beoordeling door de Commissie

- (12) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Bijdrage aan de REPowerEU-doelstellingen

- (13) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d bis), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.12 van bijlage V bij die verordening zal het REPowerEU-hoofdstuk naar verwachting daadwerkelijk en in hoge mate (score A) bijdragen tot de energiezekerheid door de noodzakelijke vermindering van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen en de diversificatie van de energievoorziening op het niveau van de Unie, onder meer door een toename van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen, van de energie-efficiëntie en van de energieopslagcapaciteit.
- (14) De schrapping van mijlpaal 10-8 van investering C10.I2 (IPCEI Waterstof) en de verlaging van het uitvoeringsniveau van mijlpaal 10-5 van investering C10.I1 (Fossielvrije industrie) en streefdoel 10-12 van investering C10.I4 (Energierenovatie van particuliere woningen, met “MaPrimeRenov”) wordt gecompenseerd door de opschaling van streefdoel 10-13 van investering C10.I5 (Ondersteuning van de vraag naar schone voertuigen). Wijzigingen die in het kader van de herziening van het herstel- en veerkrachtplan in de maatregelen zijn aangebracht, hebben geen invloed op de beoordeling van REPowerEU, die ongewijzigd blijft.

Bijdrage tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

- (15) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen vertegenwoordigen 48,38 % van de totale toewijzing voor het herstel- en veerkrachtplan en 94,12 % van de geraamde totale kosten van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend overeenkomstig de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 bepaalde methode. Overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2021/241 is het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan in overeenstemming met de informatie die is opgenomen in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030.
- (16) De wijziging van het herstel- en veerkrachtplan heeft geen wezenlijke gevolgen voor de ambities ervan met betrekking tot de groene transitie, aangezien de totale toewijzing voor maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen slechts met 0,59 procentpunt ten opzichte van de gewijzigde beoordeling van 12 december 2025 is gedaald. Deze daling is het resultaat van de afschaling van een aantal maatregelen, namelijk streefdoel 3-14 van investering C3.I1 (Ondersteuning van de spoorwegen), streefdoel 7-30 van investering C7.I11 (Cultuur), mijlpaal 10-5 van investering C10.I1 (Fossielvrije industrie), streefdoel 10-12 van investering C10.I4 (Energierenovatie van particuliere woningen, met “MaPrimeRenov”), en de schrapping van mijlpaal 10-8 van investering C10.I2 (IPCEI Waterstof), hetgeen wordt gecompenseerd door de opschaling van streefdoel 10-13 van investering C10.I5 (Ondersteuning van de vraag naar schone voertuigen). De beperkte reikwijdte van die wijzigingen verandert niets aan de algemene beoordeling van dit criterium.

Bijdrage aan de digitale transitie

- (17) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V daarbij bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de digitale transitie of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 21 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij die verordening beschreven methode.
- (18) De wijziging van het herstel- en veerkrachtplan heeft geen wezenlijke gevolgen voor de ambities ervan met betrekking tot de digitale transitie, aangezien de totale toewijzing voor maatregelen ter ondersteuning van de digitale transitie slechts met 0,5 procentpunt ten opzichte van de gewijzigde beoordeling van 12 december 2025 is gedaald. Deze daling is het gevolg van de schrapping van streefdoel 7-16 van investering C7.I1 (Digitale modernisering van bedrijven) en streefdoel 8-25 van investering C8.I18 (Modernisering en digitalisering van beroepsopleidingen), en de verlaging van het ambitieniveau van streefdoel 7-23 van investering C7.I6 (Aanvragen van het Ministerie van Binnenlandse Zaken) en streefdoel 7-30 van investering C7.I11 (Cultuur). De beperkte reikwijdte van die wijzigingen verandert niets aan de algemene beoordeling van dit criterium.

Kosten

- (19) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V bij die verordening is de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, strookt ze met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.
- (20) Voor de maatregelen die in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan werden teruggeschroefd, was de daling van de geraamde kosten ofwel evenredig aan de daling van de relevante mijlpalen en streefdoelen, ofwel gebaseerd op methodologieën van goede kwaliteit en ondersteunende documentatie met bewijs dat de kostenwijzigingen gerechtvaardigd, redelijk en aannemelijk waren. Tot slot zijn de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in overeenstemming met het kostenefficiëntiebeginsel en staan zij in verhouding tot het verwachte nationale economische en sociale effect.

Eventuele andere beoordelingscriteria

- (21) De Commissie is van oordeel dat de door Frankrijk voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Frankrijk met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), b), c), d), d ter), g), h), j) en k) van Verordening (EU) 2021/241.

Positieve beoordeling

- (22) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en concludeert dat het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van die verordening en bijlage V bij die verordening, de hervormingen en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsmede de desbetreffende mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

Financiële bijdrage

- (23) De totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Frankrijk worden geraamd op 40 310 303 896 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Frankrijk beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad⁵ en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Frankrijk is toegewezen, gelijk zijn aan 40 269 973 178 EUR. De aan Frankrijk ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.

⁵ Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (24) Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ten behoeve van de duidelijkheid moet de bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 volledig worden vervangen.
- (25) Dit besluit moet de uitkomst onverlet laten van eventuele procedures met betrekking tot de toekenning van middelen van de Unie in het kader van andere programma's van de Unie dan de herstel- en veerkrachtfaciliteit of van eventuele procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag. Het doet geen afbreuk aan het vereiste dat de lidstaten uit hoofde van artikel 108 van het Verdrag de Commissie op de hoogte brengen van voorgenomen steunmaatregelen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Frankrijk op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd.

Artikel 2

Wijzigingen

De bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Frankrijk wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 3

Adressaat

Dit besluit is gericht tot de Franse Republiek.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
