



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2026. július 20.
(OR. en)

11893/26

Intézményközi referenciaszám:
2026/0208(NLE)

ECOFIN 1015
UEM 365
FIN 1074
ECB
EIB

JOGALKOTÁSI AKTUSOK ÉS EGYÉB ESZKÖZÖK

Tárgy: A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA a Franciaország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2021. július 13-i végrehajtási határozat módosításáról

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

(...)

**a Franciaország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló,
2021. július 13-i végrehajtási határozat módosításáról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról szóló, 2021. február 12-i (EU) 2021/241 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 20. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

¹ HL L 57., 2021.2.18., 17. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

mivel:

- (1) Azt követően, hogy Franciaország 2021. április 28-án benyújtotta nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervét (a továbbiakban: a terv), a Bizottság javaslatot terjesztett elő a Tanácsnak, amelyben pozitív értékelést adott a tervről. 2021. július 13-án a Tanács végrehajtási határozatot fogadott el, amelyben jóváhagyta a pozitív értékelést² (a továbbiakban: a 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozat). A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot a 2023. július 14-i³ és a 2025. december 12-i⁴ tanácsi végrehajtási határozat módosította.
- (2) Franciaország 2026. május 29-én az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikke (1) bekezdésének megfelelően a 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot módosító javaslatra irányuló, indokolással ellátott kérelmet nyújtott be a Bizottsághoz arra hivatkozva, hogy a terv megvalósítása objektív körülmények miatt részben ellehetetlenült. Ennek alapján Franciaország módosított tervet nyújtott be.

Az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikke alapján végzett módosítások

- (3) A Franciaország által benyújtott tervben objektív körülmények miatt végrehajtott módosítások 17 intézkedést érintenek.

² Lásd az ST 10162/21 és az ST 10162/21 ADD 1 dokumentumot a <http://register.consilium.europa.eu> oldalon.

³ Lásd az ST 11150/23; az ST 11150/23 ADD 1 REV 2 és az ST 14651/24 dokumentumot a <http://register.consilium.europa.eu> oldalon.

⁴ Lásd az ST 15759/25 INIT és az ST 15759/25 ADD 1 dokumentumot a <http://register.consilium.europa.eu> oldalon.

- (4) Franciaország kifejtette, hogy egy intézkedés részben már nem valósítható meg, mivel az alátámasztó bizonyítékok összegyűjtése során felmerült problémák aránytalan adminisztratív terhet okozhatnak az elérendő intézkedéshez kapcsolódó költséghez képest. A javasolt módosítás célja továbbá a terv végrehajtásának észszerűsítése és egyszerűsítése. Ez a C7.I1. intézkedés (A vállalatok digitális fejlesztése) 7–16. célját érinti. Ennek alapján Franciaország az említett intézkedés módosítását kérte. A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.
- (5) Franciaország kifejtette, hogy egy intézkedés részben már nem valósítható meg a cél ezen része teljesítése igazolásának adminisztratív terhei, valamint az említett szükséges alátámasztó bizonyítékok összegyűjtésével kapcsolatos várható nehézségek miatt. A javasolt módosítás célja továbbá a terv végrehajtásának észszerűsítése és egyszerűsítése. Ez a C8.I18. intézkedés (A szakképzés korszerűsítése és digitalizálása) 8–25. célját érinti. Ennek alapján Franciaország az említett intézkedés módosítását kérte. A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.
- (6) Franciaország kifejtette, hogy egy intézkedés részben már nem valósítható meg, mivel a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz támogathatósági időszakán belül technikai nehézségek akadályozzák a beruházás végrehajtását, valamint a szükséges alátámasztó bizonyítékok összegyűjtése várhatóan nehézségekbe ütközik. A javasolt módosítás célja továbbá a terv végrehajtásának észszerűsítése és egyszerűsítése. Ez a C9.I3. beruházás (Az orvosi-szociális intézmények felújítása) 9–12. célját érinti. Ennek alapján Franciaország az említett intézkedés módosítását kérte. A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

- (7) Franciaország kifejtette, hogy egy intézkedés részben már nem valósítható meg, mivel ágazati problémák miatt egy projekt végrehajtási ütemezését a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz támogatási időszakán túlra halasztották. Ez a C10.I2. intézkedés (IPCEI Hidrogén) 10–8. mérföldkövét érinti. Ennek alapján Franciaország az említett intézkedés módosítását kérte. A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.
- (8) Franciaország kifejtette, hogy négy intézkedést annak érdekében módosított, hogy az eredeti ambíciószint eléréséhez jobb alternatívákat lehessen megvalósítani. Ez a következőket érinti: a C2.R2. reform (A körforgásos gazdaságról szóló törvény) 2–3a. mérföldköve, a C7.R1. reform (3DS-törvény) 7–2. mérföldköve, a C7.R2. reform (Kísérleti intézkedésekről szóló sarkalatos törvény) 7–4. mérföldköve, valamint a C8.R3. reform (Munkahelyi egészségvédelem és biztonság) 8–5. célja. Ennek alapján Franciaország az említett intézkedések módosítását kérte. A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

- (9) Franciaország kifejtette, hogy öt intézkedést az adminisztratív terhek csökkentését lehetővé tevő jobb alternatívák megvalósítása és a 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozat egyszerűsítése érdekében módosított, továbbra is biztosítva az említett intézkedések célkitűzéseinek megvalósítását. Ez a következőket érinti: a C3.I3. beruházás (Napi mobilitás) 3–20. célja, a C4.I3. beruházás (Támogatási terv a repüléstechnikai ágazat számára) 4–12. célja, a C7.R5. reform (A közkiadások minőségének értékelése) 7–14a. mérföldköve, a C7.I6. beruházás (Belügyminisztériumi alkalmazások) 7–23. mérföldköve, valamint a C7.I11. beruházás (Kultúra) 7–30. célja. Ennek alapján Franciaország az említett intézkedések módosítását kérte. A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.
- (10) Franciaország kifejtette, hogy három intézkedés előre nem látható technikai nehézségek miatt részben már nem valósítható meg. Ez a következőket érinti: a C3.I1. beruházás (A vasúti ágazat támogatása) 3–14. célja, a C10.I1. beruházás (Fosszilis energiától mentes ipar) 10–5. mérföldköve, valamint a C10.I4. beruházás (Magánlakások energetikai felújítása a „MaPrimeRenov” projekttel) 10–12. célja. Ennek alapján Franciaország az említett intézkedések módosítását kérte. A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

- (11) Az intézkedések végrehajtási szintjének az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikkével összhangban történő csökkentését követően Franciaország kérte, hogy a C7.I1. intézkedés (A vállalatok digitális fejlesztése) 7–16. céljának, a C8.I18. intézkedés (A szakképzés korszerűsítése és digitalizálása) 8–25. céljának, a C9.I3. beruházás (Az orvosi-szociális létesítmények felújítása) 9–12. céljának és a C10.I2. intézkedés (IPCEI Hidrogén) 10–8. mérföldkövének törlése, valamint a C3.I1. beruházás (A vasúti ágazat támogatása) 3–14. célja, a C7.I6. beruházás (Belügyminisztériumi alkalmazások) 7–23. mérföldköve, a C7.I11. beruházás (Kultúra) 7–30. célja, a C10.I1. intézkedés (Fosszilis energiától mentes ipar) 10–5. mérföldköve és a C10.I4. beruházás (Magánlakások energetikai felújítása a „MaPrimeRenov” projekttel) 10–12. célja végrehajtási szintjének csökkentése által felszabadított forrásokat egy intézkedés végrehajtási szintjének növelésére használhassa fel. Ez a C10.I5. intézkedés (A tiszta üzemű járművek iránti kereslet támogatása) 10–13. célját érinti. Ennek alapján Franciaország az említett intézkedés végrehajtási szintjének növelését kérte. A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

A Bizottság általi értékelés

- (12) A Bizottság az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének (3) bekezdésében meghatározott kritériumok alapján értékelte a módosított tervet.

Hozzájárulás a REPowerEU célkitűzéseihez

- (13) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének da) pontjával és V. mellékletének 2.12. kritériumával összhangban a REPowerEU-fejezet várhatóan ténylegesen és nagymértékben („A” minősítés) hozzájárul az energiabiztonsághoz, a fosszilis tüzelőanyagoktól való függőség szükséges csökkentésén és az energiaellátás uniós szintű diverzifikálásán keresztül, többek között a megújuló energia elterjedésének, az energiahatékonyságnak és az energiatárolási kapacitásoknak a növelése révén.
- (14) A C10.I2. beruházás (IPCEI Hidrogén) 10–8. mérföldkövének törlését, valamint a C10.I1. beruházás (Fosszilis energiától mentes ipar) 10–5. mérföldköve és a C10.I4. beruházás (Magánlakások energetikai felújítása a „MaPrimeRenov” projekttel) 10–12. célja végrehajtási szintjének csökkenését ellensúlyozza a C10.I5. beruházás (A tiszta üzemű járművek iránti kereslet támogatása) 10–13. céljának kibővítése. A terv felülvizsgálata révén az intézkedésekben bevezetett változások nem érintik a REPowerEU értékelését, amely változatlan marad.

A zöld átálláshoz, többek között a biológiai sokféleség előmozdításához való hozzájárulás

- (15) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének e) pontjával és V. mellékletének 2.5. kritériumával összhangban a módosított terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek nagymértékben („A” minősítés) hozzájárulnak a biológiai sokféleségre is kiterjedő zöld átálláshoz vagy az abból fakadó kihívások kezeléséhez. Az éghajlat-politikai célkitűzéseket támogató intézkedések az (EU) 2021/241 rendelet VI. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint a módosított terv teljes allokációjának 48,38 %-át, a REPowerEU-fejezetben foglalt intézkedések becsült összköltségének pedig a 94,12 %-át teszik ki. A módosított terv az (EU) 2021/241 rendelet 17. cikkének megfelelően összhangban van a 2021–2030-ra vonatkozó nemzeti energia- és klímatervben foglalt információkkal.
- (16) A módosított terv nem változtatja meg lényegesen a zöld átállásra irányuló célokat, mivel az éghajlat-politikai célkitűzéseket támogató intézkedések esetében a teljes allokáció csak 0,59 százalékponttal csökkent a 2025. december 12-i módosított értékeléshez képest. Ez a csökkenés több intézkedés leépítésének eredménye, nevezetesen a C3.I1. beruházás (A vasúti ágazat támogatása) 3–14. célja, a C7.I11. beruházás (Kultúra) 7–30. célja, a C10.I1. beruházás (Fosszilis energiától mentes ipar) 10–5. mérföldköve, a C10.I4. beruházás (Magánlakások energetikai felújítása a „MaPrimeRenov” projekttel) 10–12. célja leépítésének, valamint a C10.I2. beruházás (IPCEI Hidrogén) 10–8. mérföldköve törlésének tudható be, amelyet a C10.I5. beruházás (A tiszta üzemű járművek iránti kereslet támogatása) 10–13. céljának kibővítése ellensúlyoz. Az említett módosítások korlátozott hatóköre nem befolyásolja e kritérium átfogó értékelését.

A digitális átálláshoz való hozzájárulás

- (17) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének f) pontjával és V. mellékletének 2.6. kritériumával összhangban a módosított terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek nagymértékben („A” minősítés) hozzájárulnak a digitális átálláshoz vagy az abból fakadó kihívások kezeléséhez. A digitális célkitűzéseket támogató intézkedések az említett rendelet VII. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint a módosított terv teljes allokációjának 21 %-át teszik ki.
- (18) A módosított terv nem változtatja meg lényegesen a digitális átállás tekintetében kitűzött célokat, mivel a digitális átállást támogató intézkedésekre fordított teljes allokáció mindössze 0,5 százalékponttal csökkent a 2025. december 12-i módosított értékeléshez képest. Ez a csökkenés a C7.I1. beruházás (A vállalatok digitális fejlesztése) 7–16. céljának és a C8.I18. beruházás (A szakképzés korszerűsítése és digitalizálása) 8–25. céljának törléséből, valamint a C7.I6. beruházás (Belügyminisztériumi alkalmazások) 7–23. célja és a C7.I11. beruházás (Kultúra) 7–30. célja ambíciósintjének mérsékléséből ered. Az említett módosítások korlátozott hatóköre nem befolyásolja e kritérium átfogó értékelését.

Költségelszámolás

- (19) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének i) pontjával és V. mellékletének 2.9. kritériumával összhangban a terv becsült összköltségére vonatkozó, a módosított tervben közölt indokolás mérsékelten („B” minősítés) felel meg az észszerűsége és a valószerűsége, a költséghatékonyság elvével való összhangra és a várható gazdasági és társadalmi hatással való arányosságra vonatkozó kritériumnak.
- (20) A módosított tervben redukált intézkedések esetében a becsült költségek csökkenése vagy arányos volt a releváns mérföldkövek és célok csökkenésével, vagy jó minőségű módszertanokon és támogató dokumentumokon alapult, amelyek bizonyítékokkal támasztották alá a költségmódosítások indokoltságát, észszerűségét és valószerűségét. Végül, a terv becsült összköltsége összhangban van a költséghatékonyság elvével, és arányos a várható nemzeti gazdasági és társadalmi hatásokkal.

Egyéb értékelési kritériumok

- (21) A Bizottság úgy véli, hogy a Franciaország által benyújtott módosítások nem befolyásolják a tervnek a 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatban foglalt, a terv relevanciájára, eredményességére, hatékonyságára és koherenciájára vonatkozó, az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének a), b), c), d), db), g), h), j) és k) pontjában meghatározott értékelési kritériumok szerinti pozitív értékelését.

Pozitív értékelés

- (22) Miután a Bizottság pozitív értékelést adott a módosított tervről, és megállapította, hogy a terv kielégítő mértékben megfelel az (EU) 2021/241 rendeletben meghatározott értékelési kritériumoknak, az említett rendelet 20. cikkének (2) bekezdésével és V. mellékletével összhangban meg kell határozni a módosított terv végrehajtásához szükséges reformokat és beruházási projekteket, a releváns mérőföldköveket, célokat és mutatókat, valamint az Unió által a módosított terv végrehajtásához rendelkezésre bocsátott összeget.

Pénzügyi hozzájárulás

- (23) Franciaország módosított tervének becsült összköltsége 40 310 303 896 EUR. Mivel a módosított terv becsült összköltsége magasabb, mint a Franciaország rendelkezésére álló, aktualizált maximális pénzügyi hozzájárulás, a Franciaország módosított terve számára allokált, az (EU) 2021/1755 európai parlamenti és tanácsi rendelet 4a. cikkével⁵, valamint az (EU) 2021/241 rendelet 20. cikke (4) bekezdésével és 21a. cikke (6) bekezdésével összhangban meghatározott pénzügyi hozzájárulás 40 269 973 178 EUR-nak felel meg. A Franciaország rendelkezésére bocsátott pénzügyi hozzájárulás összege tehát változatlan marad.

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1755 rendelete (2021. október 6.) a brexit miatti kiigazításokra képzett tartalék létrehozásáról (HL L 357., 2021.10.8., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (24) A 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozatot ezért ennek megfelelően módosítani kell. Az egyértelműség érdekében a 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozat mellékletét új melléklettel kell felváltani.
- (25) Ez a határozat nem érinti az uniós forrásoknak a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköztől eltérő bármely más uniós program keretében történő odaítélésével kapcsolatos eljárások kimenetelét, sem pedig a belső piac működésének torzulásával kapcsolatos, különösen a Szerződés 107. és 108. cikke alapján lefolytatandó eljárások eredményét. E határozat nem szünteti meg a tagállamokkal szembeni azon követelményt, hogy a Szerződés 108. cikke alapján értesítsék a Bizottságot a potenciális állami támogatás eseteiről,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A helyreállítási és rezilienciaépítési terv értékelésének jóváhagyása

A Tanács jóváhagyja Franciaország módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervének az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének (3) bekezdésében előírt kritériumok szerinti értékelését.

2. cikk

Módosítások

A Franciaország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2021. július 13-i tanácsi végrehajtási határozat melléklete helyébe az e határozat mellékletében szereplő szöveg lép.

3. cikk

Címzett

Ennek a határozatnak a Francia Köztársaság a címzettje.

Kelt ..., ...

a Tanács részéről

az elnök
