

Bruxelles, 20. srpnja 2026.
(OR. en)

11893/26

Međuinstitucijski predmet:
2026/0208(NLE)

ECOFIN 1015
UEM 365
FIN 1074
ECB
EIB

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Francuske

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA

od ...

**o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021.
o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Francuske**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o
uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

budući da:

- (1) Nakon što je Francuska 28. travnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 13. srpnja 2021. provedbenom odlukom² („Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021.”) odobrilo pozitivnu ocjenu. Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. izmijenjena je provedbenim odlukama Vijeća od 14. srpnja 2023.³ i 12. prosinca 2025.⁴
- (2) Francuska je 29. svibnja 2026. Komisiji dostavila obrazloženi zahtjev za podnošenje prijedloga za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 jer se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Na temelju toga Francuska je dostavila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

- (3) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Francuska dostavila zbog objektivnih okolnosti odnose se na 17 mjera.

² Vidjeti dokumente ST 10162/21 i ST 10162/21 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Vidjeti dokumente ST 11150/23 , ST 11150/23 ADD 1 REV 2 i ST 14651/24 na <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Vidjeti dokumente ST 15759/25 i ST 15759/25 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Francuska je objasnila da se jedna mjera djelomično više ne može provesti jer bi zbog poteškoća u prikupljanju popratnih dokaza moglo nastati nerazmjerno administrativno opterećenje u odnosu na trošak mjere. Predloženom izmjenom također se nastoji racionalizirati i pojednostavniti provedba plana za oporavak i otpornost. To se odnosi na ciljnu vrijednost 7-16 mjere C7.I1 (Digitalizacija poduzeća). Na temelju toga Francuska je zatražila da se ta mjera izmijeni. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (5) Francuska je objasnila da se jedna mjera djelomično više ne može provesti zbog administrativnog opterećenja u pogledu pružanja dokaza za ispunjavanje jednog dijela ciljne vrijednosti i mogućih poteškoća u prikupljanju tih potrebnih dokaza. Predloženom izmjenom također se nastoji racionalizirati i pojednostavniti provedba plana za oporavak i otpornost. To se odnosi na ciljnu vrijednost 8-25 mjere C8.I18 (Modernizacija i digitalizacija strukovnog osposobljavanja). Na temelju toga Francuska je zatražila da se ta mjera izmijeni. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (6) Francuska je objasnila da se jedna mjera djelomično više ne može provesti zbog tehničkih poteškoća s provedbom ulaganja unutar razdoblja prihvatljivosti Mehanizma za oporavak i otpornost i mogućih poteškoća u prikupljanju potrebnih dokaza. Predloženom izmjenom također se nastoji racionalizirati i pojednostavniti provedba plana za oporavak i otpornost. To se odnosi na ciljnu vrijednost 9-12 ulaganja C9.I3 (Obnova zdravstveno-socijalnih ustanova). Na temelju toga Francuska je zatražila da se ta mjera izmijeni. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (7) Francuska je objasnila da se jedna mjera djelomično više ne može provesti jer je zbog industrijskih poteškoća vremenski okvir provedbe jednog projekta odgođen nakon razdoblja prihvatljivosti Mehanizma za oporavak i otpornost. To se odnosi na ključnu etapu 10-8 mjere C10.I2 (VPZEI za vodik). Na temelju toga Francuska je zatražila da se ta mjera izmijeni. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (8) Francuska je objasnila da su četiri mjere izmijenjene kako bi se provela bolja alternativna rješenja i ostvarila njihova izvorna ambicioznost. To se odnosi na ključnu etapu 2-3a reforme C2.R2 (Zakon o kružnom gospodarstvu), ključnu etapu 7-2 reforme C7.R1 (Zakon o 3DS-u), ključnu etapu 7-4 mjere C7.R2 (Organski zakon: Eksperimentiranje) i ciljnu vrijednost 8-5 reforme C8.R3 (Reforma zdravlja i sigurnosti na radu). Na temelju toga Francuska je zatražila da se te mjere izmijene. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (9) Francuska je objasnila da je izmijenjeno pet mjera kako bi se provela bolja alternativna rješenja koja omogućuju smanjenje administrativnog opterećenja i pojednostavnjenje Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. uz istodobno ostvarenje ciljeva tih mjera. To se odnosi na ciljnu vrijednost 3-20 ulaganja C3.I3 (Svakodnevna mobilnost), ciljnu vrijednost 4-12 ulaganja C4.I3 (Plan potpore zrakoplovnom sektoru), ključnu etapu 7-14.a reforme C7.R5 (Procjena kvalitete javne potrošnje), ključnu etapu 7-23 ulaganja C7.I6 (Applikacije Ministarstva unutarnjih poslova) i ciljnu vrijednost 7-30 ulaganja C7.I11 (Kultura). Na temelju toga Francuska je zatražila da se te mjere izmijene. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.
- (10) Francuska je objasnila da se tri mjere djelomično više ne mogu provesti zbog nepredviđenih tehničkih poteškoća. To se odnosi na ciljnu vrijednost 3-14 ulaganja C3.I1 (Potpora željeznici), ključnu etapu 10-5 ulaganja C10.I1 (Industrija bez fosilnih goriva) i ciljnu vrijednost 10-12 ulaganja C10.I4 (Energetska obnova privatnih stambenih objekata „MaPrimeRenov”). Na temelju toga Francuska je zatražila da se te mjere izmijene. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

- (11) Nakon smanjenja razine provedbe mjera Francuska je u skladu s člankom 21. Uredbe (EU) 2021/241 zatražila da se sredstva oslobođena uklanjanjem ciljne vrijednosti 7-16 mjere C7.I1 (Digitalizacija poduzeća), ciljne vrijednosti 8-25 mjere C8.I18 (Modernizacija i digitalizacija strukovnog osposobljavanja), ciljne vrijednosti 9-12 ulaganja C9.I3 (Obnova zdravstveno-socijalnih ustanova) i ključne etape 10-8 mjere C10.I2 (VPZEI za vodik) te smanjenjem razine provedbe ciljne vrijednosti 3-14 ulaganja C3.I1 (Potpora željeznici), ključne etape 7-23 ulaganja C7.I6 (Aplikacije Ministarstva unutarnjih poslova), ciljne vrijednosti 7-30 ulaganja C7.I11 (Kultura), ključne etape 10-5 mjere C10.I1 (Industrija bez fosilnih goriva), ciljne vrijednosti 10-12 ulaganja C10.I4 (Energetska obnova privatnih stambenih objekata „MaPrimeRenov”) iskoriste za povećanje razine provedbe jedne mjere. To se odnosi na ciljnu vrijednost 10-13 mjere C10.I5 (Potpora potražnji za čistim vozilima). Na temelju toga Francuska je zatražila da se poveća razina provedbe jedne mjere. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

Komisijina ocjena

- (12) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje iz članka 19. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Doprinos ciljevima plana REPowerEU

- (13) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (da) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.12. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se poglavljem o planu REPowerEU u velikoj mjeri (ocjena A) doprinijeti energetske sigurnosti potrebnim smanjenjem ovisnosti o fosilnim gorivima i diversifikacijom opskrbe energijom na razini Unije, među ostalim povećanjem uvođenja energije iz obnovljivih izvora, energetske učinkovitosti i kapacitetu za skladištenje energije.
- (14) Uklanjanje ključne etape 10-8 ulaganja C10.I2 (VPZEI za vodik) i smanjenje razine provedbe ključne etape 10-5 ulaganja C10.I1 (Industrija bez fosilnih goriva) i ciljne vrijednosti 10-12 ulaganja C10.I4 (Energetska obnova privatnih stambenih objekata „MaPrimeRenov”) kompenziraju se povećanjem ciljne vrijednosti 10-13 ulaganja C10.I5 (Potpora potražnji za čistim vozilima). Područje primjene izmjena uvedenih u okviru poglavlja o planu REPowerEU ne utječe na ukupnu ocjenu poglavlja o planu REPowerEU, koja ostaje ista.

Doprinos zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost

- (15) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost, ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore klimatskim ciljevima odnosi se 48,38 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i 94,12 % ukupnih procijenjenih troškova mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2021/241 izmijenjeni plan za oporavak i otpornost usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetske i klimatski plan 2021. – 2030.
- (16) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost ne mijenja bitno njegovu ambicioznost u pogledu ostvarenja zelene tranzicije s obzirom na to da su se ukupna dodijeljena sredstva za mjere potpore klimatskim ciljevima smanjila za samo 0,59 postotnih bodova u odnosu na izmijenjenu ocjenu od 12. prosinca 2025. To smanjenje proizlazi iz smanjenja opsega nekoliko mjera, odnosno ciljne vrijednosti 3-14 ulaganja C3.I1 (Potpora željeznici), ciljne vrijednosti 7-30 ulaganja C7.I11 (Kultura), ključne etape 10-5 ulaganja C10.I1 (Industrija bez fosilnih goriva) i ciljne vrijednosti 10-12 ulaganja C10.I4 (Energetska obnova privatnih stambenih objekata „MaPrimeRenov”), te uklanjanja ključne etape 10-8 ulaganja C10.I2 (VPZEI za vodik), što se nadoknađuje proširenjem ciljne vrijednosti 10-13 ulaganja C10.I5 (Potpora potražnji za čistim vozilima). Ograničeni opseg tih izmjena ne mijenja ukupnu ocjenu tog kriterija.

Doprinos digitalnoj tranziciji

- (17) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se u velikoj mjeri (ocjena A) doprinosi digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore digitalnim ciljevima odnosi se 21 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunano u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu VII. toj uredbi.
- (18) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost ne mijenja bitno njegovu ambicioznost u pogledu ostvarenja digitalne tranzicije s obzirom na to da su se ukupna dodijeljena sredstva za mjere potpore digitalnoj tranziciji smanjila za samo 0,5 postotni bod u odnosu na izmijenjenu ocjenu od 12. prosinca 2025. To smanjenje proizlazi iz uklanjanja ciljne vrijednosti 7-16 ulaganja C7.I1 (Digitalizacija poduzeća) i ciljne vrijednosti 8-25 ulaganja C8.I18 (Modernizacija i digitalizacija strukovnog osposobljavanja) te smanjenja razine ambicije ciljne vrijednosti 7-23 ulaganja C7.I6 (Aplikacije Ministarstva unutarnjih poslova) i ciljne vrijednosti 7-30 ulaganja C7.I11 (Kultura). Ograničeni opseg tih izmjena ne mijenja ukupnu ocjenu tog kriterija.

Troškovi

- (19) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi, obrazloženje iznosa procijenjenog ukupnog troška plana za oporavak i otpornost navedeno u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.
- (20) Za mjere kojima je u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost smanjen opseg, smanjenje procijenjenih troškova bilo je razmjerno smanjenju relevantnih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti ili se temeljilo na kvalitetnoj metodi i popratnim dokumentima s dokazom da su izmjene troškova opravdane, razumne i uvjerljive. U konačnici, iznos procijenjenog ukupnog troška plana za oporavak i otpornost u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti i razmjeran je očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

Drugi kriteriji za ocjenjivanje

- (21) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Francuska ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost iznesenu u Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana za oporavak i otpornost, u skladu s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u članku 19. stavku 3. točkama (a), (b), (c), (d), (db), (g), (h), (j) i (k) Uredbe (EU) 2021/241.

Pozitivna ocjena

- (22) Na temelju Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan za oporavak i otpornost u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje iz Uredbe (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost.

Financijski doprinos

- (23) Procijenjeni ukupni trošak izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Francuske iznosi 40 310 303 896 EUR. Budući da je iznos procijenjenog ukupnog troška izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Francusku, financijski doprinos utvrđen u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća⁵ te člankom 20. stavkom 4. i člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241 koji se dodjeljuje za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Francuske trebao bi iznositi 40 269 973 178 EUR. Stoga financijski doprinos stavljen na raspolaganje Francuskoj ostaje nepromijenjen.

⁵ Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (24) Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi u potpunosti zamijeniti.
- (25) Ovom se Odlukom ne dovodi u pitanje ishod postupaka koji se odnose na dodjelu sredstava Unije u okviru drugih programa Unije osim Mehanizma za oporavak i otpornost ni postupke koji se mogu pokrenuti u vezi s narušavanjem funkcioniranja unutarnjeg tržišta, posebno na temelju članaka 107. i 108. Ugovora. Njome se ne poništava zahtjev da države članice Komisiji prijave slučajeve potencijalne državne potpore u skladu s člankom 108. Ugovora,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrenje ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Francuske na temelju kriterija predviđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Članak 2.

Izmjene

Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Francuske zamjenjuje se tekstom navedenim u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 3.

Adresat

Ova je Odluka upućena Francuskoj Republici.

Sastavljeno u

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
