



Bryssel, 20. heinäkuuta 2026
(OR. en)

11893/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0208(NLE)

ECOFIN 1015
UEM 365
FIN 1074
ECB
EIB

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Ranskan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Ranskan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä
13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Ranskan toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa, jäljempänä 'elpymis- ja palautumissuunnitelma', 28 päivänä huhtikuuta 2021 komissio esitti siitä neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi 13 päivänä heinäkuuta 2021 myönteisen arvion täytäntöönpanopäätöksellä², jäljempänä 'heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä muutettiin 14 päivänä heinäkuuta 2023³ ja 12 päivänä joulukuuta 2025⁴ annetuilla neuvoston täytäntöönpanopäätöksillä.
- (2) Ranska esitti 29 päivänä toukokuuta 2026 komissiolle perustellun pyynnön siitä, että komissio antaa ehdotuksen heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Tämän perusteella Ranska on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (3) Ranskan tekemät, objektiivisista olosuhteista johtuvat muutokset elpymis- ja palautumissuunnitelmaan koskevat 17:ää toimenpidettä.

² Ks. asiakirjat ST 10162/21 INIT; ST 10162/21 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Ks. asiakirjat ST 11150/23 INIT; ST 11150/23 ADD 1 REV 2 ja oikaisu ST 14651/24 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Ks. asiakirjat ST 15759/25 INIT; ST 15759/25 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Ranskan mukaan yhtä toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa, koska asiaa tukevan näytön keräämiseen liittyvät ongelmat voisivat aiheuttaa suhteetonta hallinnollista raskautta suhteessa tavoitteen kustannuksiin. Ehdotetulla muutoksella pyritään myös järjeistämään ja yksinkertaistamaan elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa. Tämä koskee toimenpiteen C7.I1 (Yritysten digitaalinen päivittäminen) tavoitetta 7-16. Tämän perusteella Ranska on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (5) Ranskan mukaan toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa, koska osan tavoitteesta saavuttamista koskevien todisteiden toimittamisesta aiheutuu hallinnollista raskautta ja kyseisen tarvittavan näytön keräämiseen saattaa liittyä vaikeuksia. Ehdotetulla muutoksella pyritään myös järjeistämään ja yksinkertaistamaan elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa. Tämä koskee toimenpiteen C8.I18 (Ammatillisen koulutuksen nykyaikaistaminen ja digitalisointi) tavoitetta 8-25. Tämän perusteella Ranska on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (6) Ranskan mukaan yhtä toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa, koska investoinnin toteuttamiseen elpymis- ja palautumistukivälineen tukikelpoisuuskaudella liittyy teknisiä vaikeuksia ja tarvittavan näytön kerääminen saattaa olla vaikeaa. Ehdotetulla muutoksella pyritään myös järjeistämään ja yksinkertaistamaan elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa. Tämä koskee investoinnin C9.I3 (Lääketieteellis-sosiaalisten laitosten kunnostaminen) tavoitetta 9-12. Tämän perusteella Ranska on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (7) Ranskan mukaan yhtä toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa, koska teollisten ongelmien vuoksi yhden hankkeen täytäntöönpanoaikataulua on lykätty elpymis- ja palautumistukivälineen tukikelpoisuuskauden jälkeen. Tämä koskee toimenpiteen C10.I2 (IPCEI-hanke, vety) välitavoitetta 10-8. Tämän perusteella Ranska on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (8) Ranskan mukaan neljää toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot toimenpiteiden alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi. Tämä koskee uudistuksen C2.R2 (Kiertotalouslaki) välitavoitetta 2-3a, uudistuksen C7.R1 (3DS-laki) välitavoitetta 7-2, toimenpiteen C7.R2 (Kokeiluja koskeva orgaaninen laki) välitavoitetta 7-4 ja uudistuksen C8.R3 (Työterveys- ja työturvallisuusuudistus) tavoitetta 8-5. Tämän perusteella Ranska on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (9) Ranskan mukaan viittä toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot, joilla vähennetään hallinnollista rasitusta ja yksinkertaistetaan heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä toimenpiteiden tavoitteita vaarantamatta. Tämä koskee investoinnin C3.I3 (Päivittäinen liikkuvuus) tavoitetta 3-20, investoinnin C4.I3 (Ilmailualan tukisuunnitelma) tavoitetta 4-12, uudistuksen C7.R5 (Julkisten menojen laadun arviointi) välitavoitetta 7-14a, investoinnin C7.I6 (Sisäministeriön sovellukset) välitavoitetta 7-23 ja investoinnin C7.I11 (Kulttuuri) tavoitetta 7-30. Tämän perusteella Ranska on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.
- (10) Ranskan mukaan kolmea toimenpidettä ei voida enää kaikilta osin toteuttaa odottamattomien teknisten ongelmien vuoksi. Tämä koskee investoinnin C3.I1 (Rautatiealan tukeminen) tavoitetta 3-14, investoinnin C10.I1 (Fossiiliton teollisuus) välitavoitetta 10-5 ja investoinnin C10.I4 (Yksityisasuntojen energiaperuskorjaus ”MaPrimeRenov” -tuella) tavoitetta 10-12. Tämän perusteella Ranska on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

- (11) Sen jälkeen, kun toimenpiteiden täytäntöönpanotasoa laskettiin asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisesti, Ranska on pyytänyt, että toimenpiteen C7.I1 (Yritysten digitaalinen päivittäminen) tavoitteen 7-16, toimenpiteen C8.I18 (Ammatillisen koulutuksen nykyaikaistaminen ja digitalisointi) tavoitteen 8-25, investoinnin C9.I3 (Lääketieteellisten sosiaalisten laitosten kunnostaminen) tavoitteen 9-12 ja toimenpiteen C10.I2 (IPCEI-hanke, vety) välitavoitteen 10-8 poistamisen sekä investoinnin C3.I1 (Rautatiealan tukeminen) tavoitteen 3-14, investoinnin C7.I6 (Sisäministeriön sovellukset) välitavoitteen 7-23, investoinnin C7.I11 (Kulttuuri) tavoitteen 7-30, toimenpiteen C10.I1 (Fossiiliteollisuus) välitavoitteen 10-5 ja investoinnin C10.I4 (Yksityisasuntojen energiaperuskorjaus ”MaPrimeRenov” -tuella) ja tavoitteen 10-12 täytäntöönpanotason alentamisen myötä vapautuneet varat käytetään yhden toimenpiteen täytäntöönpanotason nostamiseen. Tämä koskee toimenpiteen C10.I5 (Puhtaiden ajoneuvojen kysynnän tukeminen) tavoitetta 10-13. Tämän perusteella Ranska on pyytänyt kyseisen toimenpiteen täytäntöönpanotason nostamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

Komission arviointi

- (12) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

REPowerEU-tavoitteiden edistäminen

- (13) On odotettavissa, että REPowerEU-luku edistää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d a alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.12 mukaisesti tuloksellisesti ja suuressa määrin (luokitus A) energiaturvallisuutta, riippuvuuden vähentämisellä fossiilisista polttoaineista ja monipuolistamalla energiaan toimituslähteitä unionin tasolla, myös lisäämällä uusiutuvan energian käyttöä, energiatehokkuutta ja energian varastointikapasiteettia.
- (14) Investoinnin C10.I2 (IPCEI-hanke, vety) välitavoitteen 10-8 poistamista ja investoinnin C10.I1 (Fossiiliton teollisuus) välitavoitteen 10-5 ja investoinnin C10.I4 (Yksityisasuntojen energiaperuskorjaus ”MaPrimeRenov” -tuella) tavoitteen 10-12 täytäntöönpanotason alentamista tasapainotetaan laajentamalla investoinnin C10.I5 (Puhtaiden ajoneuvojen kysynnän tukeminen) tavoitetta 10-13. REPowerEU-lukuun tehtyjen muutosten soveltamisala ei muuta REPowerEU-luvun kokonaisarviointia, joka pysyy samana.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

- (15) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 48,38 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 94,12 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioiduista kokonaiskustannuksista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklassa edellytetään, muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan vuosiksi 2021–2030.
- (16) Elpymis- ja palautumissuunnitelman muuttaminen ei olennaisesti muuta sen vihreää siirtymää koskevaa tavoitetta, koska ilmastotavoitteita tukevien toimenpiteiden kokonaismäärärahat ovat vähentyneet vain 0,59 prosenttiyksikköä 12 päivänä joulukuuta 2025 tehtyyn muutettuun arvioon nähden. Vähennys johtuu useiden toimenpiteiden eli investoinnin C3.I1 (Rautatiealan tukeminen) tavoitteen 3-14, investoinnin C7.I11 (Kulttuuri) tavoitteen 7-30, investoinnin C10.I1 (Fossiiliton teollisuus) välitavoitteen 10-5, investoinnin C10.I4 (Yksityisten asuntojen energiaperuskorjaus ”MaPrimeRenov” -tuella) tavoitteen 10-12 ja investoinnin C10.I2 (IPCEI-hanke, vety) välitavoitteen 10-8 poistamisesta, mitä kompensoidaan investoinnin C10.I5 (Puhtaiden ajoneuvojen kysynnän tukeminen) tavoitteen 10-13 laajentamisella. Kyseiset muutokset ovat vähäisiä eivätkä siksi vaikuta kriteerin kokonaisarviointiin.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

- (17) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisen muutoksen tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 21 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista mainitun asetuksen liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuina.
- (18) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma ei olennaisesti muuta sen digitaalista muutosta koskevaa tavoitetasoa, koska muutosta tukevien toimenpiteiden kokonaismäärärahat ovat vähentyneet vain 0,5 prosenttiyksikköä 12 päivänä joulukuuta 2025 tehtyyn muutettuun arvioon nähden. Vähennys johtuu investoinnin C7.I1 (Yritysten digitaalinen päivittäminen) tavoitteen 7-16 ja investoinnin C8.I18 (Ammatillisen koulutuksen nykyaikaistaminen ja digitalisointi) tavoitteen 8-25 poistamisesta sekä investoinnin C7.I6 (Sisäministeriön sovellukset) tavoitteen 7-23 ja investoinnin C7.I11 (Kulttuuri) tavoitteen 7-30 täytäntöönpanotason alentamisesta. Kyseiset muutokset ovat vähäisiä eivätkä siksi vaikuta kriteerin kokonaisarviointiin.

Kustannukset

- (19) Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.9 mukaisesti kohtuulliset, uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.
- (20) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa supistettujen toimenpiteiden arvioitujen kustannusten väheneminen oli joko suhteessa asiaankuuluvien välitavoitteiden ja tavoitteiden vähenemiseen tai perustui laadukkaisiin menetelmiin ja asiakirjatodisteisiin, joiden perusteella kustannusmuutokset olivat perusteltuja, kohtuullisia ja uskottavia. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on kustannustehokkuusperiaatteen mukainen ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

Mahdolliset muut arviointikriteerit

- (21) Komissio katsoo, että Ranskan esittämät muutokset eivät vaikuta elpymis- ja palautumissuunnitelman myönteiseen arvioon, joka esitettiin heinäkuun 13 päivänä 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a, b, c, d b, g, h, j ja k alakohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

Myönteinen arvio

- (22) Koska komissio on antanut muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti olisi vahvistettava muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten.

Rahoitusosuus

- (23) Ranskan muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaiskustannukset ovat arviolta 40 310 303 896 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Ranskan käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Ranskan muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka määritetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755⁵ 4 a artiklan ja asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan ja 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti, olisi oltava 40 269 973 178 euroa. Näin ollen Ranskan käyttöön annettu rahoitusosuus pysyy ennallaan.

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (24) Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan.
- (25) Tämä päätös ei vaikuta sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin elpymis- ja palautumistukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Ranskan muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta.

2 artikla

Muutokset

Korvataan Ranskan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

3 artikla

Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Ranskan tasavallalle.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
