



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 20 юли 2026 г.
(OR. en)

11893/26

Междуетноститутуционално досие:
2026/0208(NLE)

ECOFIN 1015
UEM 365
FIN 1074
ECB
EIB

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решението за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Франция
----------	---

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

за изменение на Решението за изпълнение от 13 юли 2021 г.
за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Франция

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост (ПВУ) от Франция на 28 април 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 13 юли 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение² (наричано по-нататък „Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г.“). Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. беше изменено с решения за изпълнение на Съвета от 14 юли 2023 г.³ и 12 декември 2025 г.⁴.
- (2) На 29 май 2026 г. Франция отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание Франция представи изменен ПВУ.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Франция поради обективни обстоятелства, се отнасят до 17 мерки.

² Вж. документи ST 10162/21 и ST 10162/21 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Вж. документи ST 11150/23 , ST 11150/23 ADD 1 REV 2 и ST 14651/24 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Вж. документи ST 15759/25 и ST 15759/25 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Франция обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима, тъй като проблемите, възникнали при събирането на подкрепящи доказателства, може да доведат до непропорционална административна тежест във връзка с оценката на разходите за целта. Предложеното изменение има за цел също така да рационализира и опрости изпълнението на ПВУ. Това се отнася до цел 7-16 на мярка С7.11 (Цифрово модернизиране на дружествата). На това основание Франция поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (5) Франция обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима поради административната тежест във връзка със събирането на доказателства за постигането на част от целта и възможните трудности при събирането на необходимите доказателства. Предложеното изменение има за цел също така да рационализира и опрости изпълнението на ПВУ. Това се отнася до цел 8-25 на мярка С8.118 (Модернизиране и цифровизация на професионалното обучение). На тази основа Франция поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (6) Франция обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима поради техническите трудности при осъществяването на инвестицията в рамките на периода на допустимост по Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ) и възможните трудности при събирането на необходимите доказателства. Предложеното изменение има за цел също така да рационализира и опрости изпълнението на ПВУ. Това се отнася до цел 9-12 на инвестиция С9.13 (Обновяване на медико-социални заведения). На тази основа Франция поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (7) Франция обясни, че една мярка вече е частично неизпълнима, тъй като поради промишлени проблеми графикът за изпълнение на един проект е бил отложен след периода на допустимост по МВУ. Това се отнася до ключов етап 10-8 от мярка C10.I2 (IPCEI Водород). На тази основа Франция поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (8) Франция обясни, че четири мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи и да се постигне първоначалната им амбиция. Това се отнася до ключов етап 2-3а от реформа C2.R2 (Закон за кръговата икономика), ключов етап 7-2 от реформа C7.R1 (Закон 3DS), ключов етап 7-4 от мярка C7.R2 (Органичен закон относно местното експериментиране на нормите) и цел 8-5 от реформа C8.R3 (Реформа на здравеопазването и безопасността на работното място). Въз основа на това Франция поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (9) Франция обясни, че пет мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи, които позволяват да се намали административната тежест и да се опрости Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г., като същевременно се постигнат целите на тези мерки. Това се отнася до цел 3-20 на инвестиция С3.І3 (Дневна мобилност), цел 4-12 на инвестиция С4.І3 (План за подкрепа на въздухоплавателния сектор), ключов етап 7-14а на реформа С7.Р5 (Оценка на качеството на публичните разходи), ключов етап 7-23 на инвестиция С7.І6 (Заявления на Министерството на вътрешните работи) и цел 7-30 на инвестиция С7.І11 (Култура). Въз основа на това Франция поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (10) Франция обясни, че три мерки вече са частично неизпълними поради непредвидени технически трудности. Това се отнася до цел 3-14 на инвестиция С3.І1 (Подкрепа за железопътния транспорт), ключов етап 10-5 на инвестиция С10.І1 (Промишленост без изкопаеми горива) и цел 10-12 на инвестиция С10.І4 (Енергийно саниране на частни жилища с MaPrimeRenov). Въз основа на това Франция поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (11) След намаляването на равнището на изпълнение на мерките Франция поиска в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 да използва ресурсите, освободени чрез премахването на цел 7-16 от мярка С7.11 (Цифрово модернизиране на дружествата), цел 8-25 от мярка С8.118 (Модернизиране и цифровизация на професионалното обучение), цел 9-12 от инвестиция С9.13 (Обновяване на медико-социални заведения) и ключов етап 10-8 от мярка С10.12 (IPCEI Водород), както и чрез намаляването на равнището на изпълнение на цел 3-14 от инвестиция С3.11 (Подкрепа за железопътния транспорт), ключов етап 7-23 от инвестиция С7.16 (Заявления на Министерството на вътрешните работи), цел 7-30 от инвестиция С7.111 (Култура), ключов етап 10-5 от мярка С10.11 (Промисленост без изкопаеми горива), както и цел 10-12 от инвестиция С10.14 (Енергийно саниране на частни жилища с MaPrimeRenov), за да се увеличи равнището на изпълнение на една мярка. Това се отнася до цел 10-13 от мярка С10.15 (Подкрепа за търсенето на екологично чисти превозни средства). Въз основа на това Франция поиска да се увеличи степента на изпълнение на тази мярка. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

Оценка на Комисията

- (12) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Принос към целите на REPowerEU

- (13) В съответствие с член 19, параграф 3, буква га) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.12 от приложение V към него се очаква главата за REPowerEU да допринесе ефективно в голяма степен (рейтинг „А“) за енергийната сигурност посредством необходимото намаляване на зависимостта от изкопаеми горива и диверсифициране на енергийните доставки на равнището на Съюза, включително чрез повишаване на внедряването на възобновяеми енергийни източници, на енергийната ефективност и на капацитета за съхраняване на енергия.
- (14) Премахването на ключов етап 10-8 на инвестиция C10.I2 (IPCEI Водород) и намаляването на степента на изпълнение на ключов етап 10-5 на инвестиция C10.I1 (Промисленост без изкопаеми горива) и цел 10-12 на инвестиция C10.I4 (Енергийно саниране на частни жилища с MaPrimeRenov) се компенсират от разширяването на цел 10-13 на инвестиция C10.I5 (Подкрепа за търсенето на екологично чисти превозни средства). Обхватът на измененията, внесени в главата за REPowerEU, не засягат цялостната оценка за главата за REPowerEU, която остава същата.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (15) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПБУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 48,38 % от общия размер на разпределените по изменения ПБУ средства и 94,12 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПБУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (16) Измененият ПБУ не променя съществено амбицията му по отношение на екологичния преход, като се има предвид, че общият размер на разпределените средства за мерки в подкрепа на целите в областта на климата е намалял само с 0,59 процентни пункта в сравнение с изменената оценка от 12 декември 2025 г. Това намаление е резултат от намаляването на мащаба на няколко мерки, а именно цел 3-14 на инвестиция С3.11 (Подкрепа за железопътния транспорт), цел 7-30 на инвестиция С7.111 (Култура), ключов етап 10-5 на инвестиция С10.11 (Промисленост без изкопаеми горива), цел 10-12 на инвестиция С10.14 (Енергийно саниране на частни жилища с MaPrimeRénov) и премахването на ключов етап 10-8 на инвестиция С10.12 (IPCEI Водород), което се компенсира от увеличаването на целта 10-13 на инвестиция С10.15 (Подкрепа за търсенето на екологично чисти превозни средства). Ограниченият обхват на тези изменения не променя цялостната оценка на този критерий.

Принос към цифровия преход

- (17) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПБУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровия преход възлизат на сума, която представлява 21 % от общия размер на отпуснатите по изменения ПБУ средства, изчислени в съответствие с методиката от приложение VII към посочения регламент.
- (18) Измененият ПБУ не променя съществено амбицията му по отношение на цифровия преход, като се има предвид, че общият размер на разпределените средства в подкрепа на цифровия преход е намалял само с 0,5 процентни пункта в сравнение с изменената оценка от 12 декември 2025 г. Това намаление се дължи на премахването на цел 7-16 на инвестиция С7.11 (Цифрово модернизиране на дружествата) и цел 8-25 на инвестиция С8.118 (Модернизиране и цифровизация на професионалното обучение), както и на намаляването на равнището на амбиция на цел 7-23 на инвестиция С7.16 (Заявления на Министерството на вътрешните работи) и цел 7-30 на инвестиция С7.111 (Култура). Ограниченият обхват на тези изменения не променя цялостната оценка на този критерий.

Оценка на разходите

- (19) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към същия регламент обосновката в изменения ПВУ за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (20) За мерките, които са били намалени в изменения ПВУ, намаляването на прогнозните разходи е било или пропорционално на намаляването на съответните ключови етапи и цели, или основано на методики с добро качество и подкрепяща документация с доказателства, че измененията на разходите са обосновани, разумни и реалистични. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по ПВУ съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

Други критерии за оценка

- (21) Комисията смята, че измененията, предложени от Франция, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), гб), ж), з), й) и к) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Положителна оценка

- (22) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ с констатацията, че ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ.

Финансово участие

- (23) Прогнозните общи разходи на изменения ПВУ на Франция възлизат на 40 310 303 896 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-голям от актуализираното максимално финансово участие, налично за Франция, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Франция, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета⁵, и член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 40 269 973 178 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Франция, остава непроменено.

⁵ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (24) Поради това решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено. От съображения за яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде изцяло заменено.
- (25) Настоящото решение не засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по която и да е програма на Съюза, различна от МВУ, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. С него не се отменя изискването държавите членки да уведомяват Комисията за случаи на потенциална държавна помощ съгласно член 108 от Договора,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на изменения план за възстановяване и развитие

Одобрява се оценката на изменения план за възстановяване и развитие на Франция въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Член 2

Изменения

Приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Франция се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

Член 3

Адресат

Адресат на настоящото решение е Френската република.

Съставено в ... на ...

За Съвета

Председател
