



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 20 juli 2026
(OR. en)

11890/26

Interinstitutioneel dossier:
2026/0207(NLE)

ECOFIN 1012
UEM 362
FIN 1071
EIB
ECB

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het
Uitvoeringsbesluit van 29 oktober 2021 betreffende de goedkeuring van de
beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Roemenië

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

**tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 29 oktober 2021 betreffende
de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Roemenië**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Roemenië op 31 mei 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 29 oktober 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit² (het “Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021”). Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 werd gewijzigd bij de Uitvoeringsbesluiten van de Raad van 8 december 2023³ en 13 november 2025⁴.
- (2) Op 24 juni 2026 heeft Roemenië, overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241, een met redenen omkleed verzoek bij de Commissie ingediend om een voorstel in te dienen tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021, aangezien het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer te verwezenlijken is. Op basis daarvan heeft Roemenië een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Roemenië op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 94 maatregelen.

² Zie documenten ST 12319/21 en ST 12319/21 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zie documenten ST 15833/23 en ST 15833/23 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zie documenten ST 14452/25 en ST 14452/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Roemenië heeft uitgelegd dat drie maatregelen niet langer haalbaar zijn als gevolg van de terugtrekking van de desbetreffende projecten door de contractanten, als gevolg van de verplaatsing en samenvoeging van een maatregel met een bestaande maatregel in de subsidies en als gevolg van onvoorziene vertragingen bij de uitvoering die het gevolg zijn van omstandigheden waarop het geen invloed heeft. Dit betreft C6.I4, C16.I4a en C8.I7. Op basis daarvan heeft Roemenië verzocht die maatregelen te schrappen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (5) Roemenië heeft toegelicht dat 23 maatregelen gedeeltelijk niet langer haalbaar zijn vanwege onvoorziene omstandigheden of aanzienlijke vertragingen in de uitvoering die buiten zijn macht vallen, waaronder kwesties in verband met prestaties van de contractanten en andere belemmeringen voor de voortgang van de maatregelen die ertoe hebben geleid dat de oorspronkelijke planning niet haalbaar was. Hierbij gaat het om maatregelen die in hun huidige vorm gedeeltelijk niet langer haalbaar zijn vanwege een gebrek aan of onvoldoende vraag. Dit betreft C2.I1, C2.I4, C3.I2, C4.I1, C4.I2, C5.I1, C5.I1a, C7.I3, C7.I8, C7.I17, C10.I2, C10.I4, C10.I3, C10.I1, C11.I2, C12.I3, C12.I1, C13.I4, C13.I1, C13.I2, C14.R3, C14.R9, C16.I8. Op basis daarvan heeft Roemenië verzocht die maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (6) Roemenië heeft toegelicht dat 68 maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren waarmee de regeldruk kan worden verminderd en om het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 te vereenvoudigen, maar waarmee de doelstellingen van die maatregelen nog steeds worden gehaald. Dit betreft C1.I1, C1.I2, C1.I4, C1.R2, C2.I2, C2.I3, C2.I5, C2.R2, C3.I1, C3.I1a, C3.I3, C3.R1, C4.R1, C4.I3, C4.I3a, C4.R2, C5.I4, C5.R1, C6.I2, C6.R1, C6.R4, C7.I5, C7.I6, C8.I1, C8.I2, C8.I3, C8.I4, C8.I5, C8.I10, C8.R1, C9.I1, C9.I2, C9.I3, C9.I4, C9.I5.a, C9.R1, C9.R2.a, C9.R4, C9.R5, C10.R5, C11.I1, C11.I4, C12.I2, C12.R3, C12.I4, C13.R2, C14.R1, C14.R7, C15.I10, C15.I11, C15.I10.2a, C15.I16, C15.I18, C15.I13, C15.I2, C15.I4, C15.I6, C15.I8, C15.I9, C15.R4, C15.I17, C15.I1, C15.I1a, C16.R1, C16.I5, C16.I7, C16.I9, C16.I10. Op basis daarvan heeft Roemenië verzocht die maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (7) Naar aanleiding van de schrapping van maatregelen en de verlaging van het uitvoeringsniveau in overeenstemming met artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241 heeft Roemenië verzocht de middelen die door de schrapping van maatregelen en de verlaging van hun uitvoeringsniveau zijn vrijgekomen, te mogen gebruiken om vier nieuwe maatregelen toe te voegen en het uitvoeringsniveau van drie maatregelen te verhogen. Dit betreft, respectievelijk, C4.I1a, C4.I5, C6.I2a en C16.I7a, en C8.I11 en C16.I4. Op basis daarvan heeft Roemenië verzocht het uitvoeringsniveau van twee maatregelen te verhogen en vier nieuwe maatregelen toe te voegen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Verdeling van mijlpalen en streefdoelen

- (8) De verdeling van mijlpalen en streefdoelen in tranches moet worden gewijzigd om rekening te houden met de door Roemenië voorgestelde wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan en het door Roemenië voorgestelde indicatieve tijdschema.

Beoordeling door de Commissie

- (9) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Bijdrage aan de REPowerEU-doelstellingen

- (10) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d bis), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.12 van bijlage V bij die verordening zal het REPowerEU-hoofdstuk naar verwachting daadwerkelijk en in hoge mate (score A) bijdragen tot de energiezekerheid, de diversificatie van de energievoorziening van de Unie, een toename van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en van de energie-efficiëntie, een verhoging van de opslagcapaciteit voor energie of tot de noodzakelijke vermindering van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen vóór 2030.
- (11) Aangezien sommige maatregelen in het kader van het REPowerEU-hoofdstuk zijn teruggeschroefd, zijn de investeringen C16.I9 en C16.I10 toegevoegd, die tot nu toe in het herstel- en veerkrachtplan waren opgenomen als C6.I4a en C6.I5a. De maatregelen zijn afgestemd op de REPowerEU-doelstellingen ter ondersteuning van elektriciteitsopslag, als bedoeld in artikel 21 quater, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241, de decarbonisatie van de industrie, als bedoeld in artikel 21 quater, lid 3, punt b), van die verordening, en het stimuleren van de energievraagreductie, als bedoeld in artikel 21 quater, lid 3, punt d), van die verordening.
- (12) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d ter), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.13 van bijlage V daarbij, wordt verwacht dat de in het REPowerEU-hoofdstuk opgenomen maatregelen in hoge mate (score A) een grensoverschrijdende of meerlandendimensie of een soortgelijk effect zullen hebben.

Bijdrage aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

- (13) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen vertegenwoordigen 39,1 % van de totale toewijzing voor het herstel- en veerkrachtplan en 91,5 % van de geraamde totale kosten van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend volgens de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 bepaalde methode. Overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2021/241 is het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan in overeenstemming met de informatie die is opgenomen in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030.
- (14) De wijzigingen van de maatregelen die bijdragen tot de groene transitie hebben betrekking op 20 maatregelen, namelijk C2.I1, C3.I2, C4.I1, C4.I1a, C4.I2, C5.I1, C5.I1a, C6.I4, C10.I1, C10.I2, C10.I3, C12.I1, C12.I3, C13.I1, C13.I2, C15.I17, C16.I4, C16.I4a, C16.I7, C16.I8. Al bij al leiden de wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan van Roemenië als gevolg van de verschillen in klimaattagging van de verhoogde maatregel en de verlaagde maatregelen tot een nettoverlaging van de totale bijdrage aan het klimaatstreefdoel van het herstel- en veerkrachtplan van 40,6 % naar 39,1 %. De maatregelen met betrekking tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, hebben een blijvend effect, aangezien de maatregelen gericht zijn op structurele veranderingen om de algehele afhankelijkheid van Roemenië van fossiele brandstoffen te verminderen en op grotere energiebesparingen door over te schakelen op groene technologieën, met name technologieën met betrekking tot hernieuwbare energiebronnen en bevordering van duurzame praktijken in verschillende sectoren. Hierdoor dragen de maatregelen ook bij aan het behalen van de streefdoelen voor 2030-2050 en de doelstelling van klimaatneutraliteit van de EU tegen 2050. De beperkte reikwijdte van deze wijzigingen verandert niets aan de algemene beoordeling van dit criterium.

Bijdrage aan de digitale transitie

- (15) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de digitale transitie of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 24,0 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij Verordening (EU) 2021/241 beschreven methode.
- (16) De wijzigingen van de maatregelen die bijdragen tot de groene transitie, hebben betrekking op tien maatregelen, namelijk C2.I4, C4.I3, C4.I3a, C7.I3, C7.I8, C8.I7, C10.I2, C10.I4, C12.I3, C16.I5. Al bij al leiden de wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan van Roemenië als gevolg van de verschillen in klimaattagging van de verhoogde maatregel en de verlaagde maatregelen tot een nettoverhoging van de totale bijdrage aan het digitale streefdoel van het herstel- en veerkrachtplan van 21,3 % naar 24,0 %. De beperkte reikwijdte van deze wijzigingen verandert niets aan de algemene beoordeling van dit criterium.

Kosten

- (17) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V bij die verordening is de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk en strookt ze met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.

- (18) Uit de verstrekte informatie blijkt dat de beoordeling van de kostenramingen voor de nieuwe maatregelen en voor de bestaande maatregelen waarvan de wijziging een nieuwe kostenbeoordeling met zich meebrachten, aantoonde dat de meeste kosten redelijk en aannemelijk zijn. In enkele gevallen waren de details over de voor de kostenramingen gebruikte methode en aannames beperkt, deels vanwege de nieuwigheid van de maatregelen. Hierdoor is een score A voor dit beoordelingscriterium uitgesloten. Bovendien waren de wijzigingen in de kostenramingen voor de andere gewijzigde maatregelen gerechtvaardigd, evenredig met de nieuwe herziene streefdoelen en onderbouwd met gedetailleerde berekeningen en bewijzen, en als zodanig werden de redelijkheid en aannemelijkheid van die kostenramingen niet gewijzigd ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan. Tot slot zijn de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in overeenstemming met het kostenefficiëntiebeginsel en staan zij in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.

Eventuele andere beoordelingscriteria

- (19) De Commissie is van oordeel dat de door Roemenië voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, punten a), b), d), d bis), g), h), j) en k), van Verordening (EU) 2021/241.

Positieve beoordeling

- (20) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en concludeert dat het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van en bijlage V bij die verordening, de hervormings- en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsook de relevante mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie beschikbaar wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

Financiële bijdrage

- (21) De totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Roemenië worden geraamd op 20 106 860 700 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Roemenië beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad⁵ en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Roemenië is toegewezen, gelijk zijn aan 13 566 055 514 EUR. De aan Roemenië ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.

⁵ Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Leningen

- (22) Om aanvullende hervormingen en investeringen te ondersteunen, werd krachtens het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 een steun via leningen van in totaal 7 844 472 079 EUR ter beschikking gesteld aan Roemenië. Na de schrapping van C6.I4 en C16.I4a en de daling van het uitvoeringsniveau van C3.I2, C4.I1, C4.I2, C5.I1, C6.I4, C6.C10.I2, C10.I4, C11.I2, C12.I3 en C16.I5 uit hoofde van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241 heeft Roemenië niet verzocht de vrijgekomen leningmiddelen te gebruiken om nieuwe maatregelen te ondersteunen of het uitvoeringsniveau van bestaande maatregelen in het kader van het herstel- en veerkrachtplan te verhogen. Het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan ligt lager dan de gecombineerde financiële bijdrage die ter beschikking van Roemenië is gesteld en de steun via leningen die krachtens het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 ter beschikking van Roemenië was gesteld. De totale steun die via leningen ter beschikking van Roemenië is gesteld, moet dan ook worden verlaagd tot 6 540 805 186 EUR.
- (23) Het bedrag van de lening moet worden bepaald overeenkomstig artikel 20, lid 5, punt h), van Verordening (EU) 2021/241. Op grond van het overeenkomstig artikel 24, lid 8, van Verordening (EU) 2021/241 vastgestelde Uitvoeringsbesluit van de Commissie van 18 december 2024 tot verlaging van het bedrag van de tweede tranche van de steun via leningen voor Roemenië is de lening echter met 10 772 581 EUR verlaagd en kan Roemenië de Commissie niet om betaling ervan verzoeken.
- (24) Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ten behoeve van de duidelijkheid moet de bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 volledig worden vervangen.

- (25) Dit besluit laat de uitkomst onverlet van eventuele procedures met betrekking tot de toekenning van middelen van de Unie in het kader van andere programma's van de Unie dan de herstel- en veerkrachtfaciliteit of van eventuele procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag. Het doet geen afbreuk aan het vereiste dat de lidstaten, uit hoofde van artikel 108 van het Verdrag, de Commissie moeten kennisgeven van mogelijke gevallen van staatssteun,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Roemenië op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd.

Artikel 2

Wijzigingen

Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Roemenië wordt als volgt gewijzigd:

- 1) in artikel 3 wordt lid 1 vervangen door:

“1. De Unie stelt Roemenië een lening van maximaal 6 540 805 186 EUR ter beschikking.”;
- 2) de bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 3

Adressaat

Dit besluit is gericht tot Roemenië.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
