



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 20 юли 2026 г.
(OR. en)

11890/26

Междуетноститутуционално досие:
2026/0207(NLE)

ECOFIN 1012
UEM 362
FIN 1071
EIB
ECB

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решението за изпълнение от 29 октомври 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Румъния
----------	--

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

за изменение на Решението за изпълнение от 29 октомври 2021 г.
за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Румъния

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост (ПВУ) от Румъния на 31 май 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 29 октомври 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение² (наричано по-долу „Решението за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г.“). Решението за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г. беше изменено с решения за изпълнение на Съвета от 8 декември 2023 г.³ и 13 ноември 2025 г.⁴
- (2) На 24 юни 2026 г. Румъния отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание Румъния представи изменен ПВУ.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Румъния поради обективни обстоятелства, се отнасят до 94 мерки.

² Вж. документи ST 12319/21 и ST 12319/21 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Вж. документи ST 15833/23 и ST 15833/23 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Вж. документи ST 14452/25 и ST 14452/25 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Румъния обясни, че три мерки вече не могат да бъдат изпълнени поради оттеглянето на съответните проекти от страна на изпълнителите, поради прехвърлянето и сливането на една мярка със съществуваща мярка в рамките на безвъзмездните средства и поради непредвидени забавяния в изпълнението, произтичащи от обстоятелства извън нейния контрол. Това се отнася до С6.I4, С16.I4а и С8.I7. Въз основа на това Румъния поиска тези мерки да бъдат премахнати. Решението за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (5) Румъния обясни, че 23 мерки вече са частично неизпълними поради непредвидени обстоятелства или значителни забавяния в изпълнението извън нейния контрол, включително проблеми, свързани с работната ефективност на изпълнителя, и други пречки пред напредъка на мерките, поради които първоначалното планиране е станало неосъществимо. Това включва мерки, които вече са частично неизпълними в сегашната си форма поради липса на търсене или недостатъчно търсене. Това се отнася до С2.I1, С2.I4, С3.I2, С4.I1, С4.I2, С5.I1, С5.I1а, С7.I3, С7.I8, С7.I17, С10.I2, С10.I4, С10.I3, С10.I1, С11.I2, С12.I3, С12.I1, С13.I4, С13.I1, С13.I2, С14.R3, С14.R9, С16.I8. Въз основа на това Румъния поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (6) Румъния обясни, че 68 мерки са били изменени с цел да се приложи по-добра алтернатива, която дава възможност да се намали административната тежест и да се опрости прилагането на Решението за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г., като същевременно се постигат целите на тези мерки. Това се отнася до C1.I1, C1.I2, C1.I4, C1.R2, C2.I2, C2.I3, C2.I5, C2.R2, C3.I1, C3.I1a, C3.I3, C3.R1, C4.R1, C4.I3, C4.I3a, C4.R2, C5.I4, C5.R1, C6.I2, C6.R1, C6.R4, C7.I5, C7.I6, C8.I1, C8.I2, C8.I3, C8.I4, C8.I5, C8.I10, C8.R1, C9.I1, C9.I2, C9.I3, C9.I4, C9.I5.a, C9.R1, C9.R2.a, C9.R4, C9.R5, C10.R5, C11.I1, C11.I4, C12.I2, C12.R3, C12.I4, C13.R2, C14.R1, C14.R7, C15.I10, C15.I11, C15.I10.2a, C15.I16, C15.I18, C15.I13, C15.I2, C15.I4, C15.I6, C15.I8, C15.I9, C15.R4, C15.I17, C15.I1, C15.I1a, C16.R1, C16.I5, C16.I7, C16.I9 и C16.I10. Въз основа на това Румъния поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (7) След отмяната и намаляването на степента на изпълнение на мерки в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 Румъния поиска да използва ресурсите, освободени в резултат на отмяната на някои мерки и намаляването на степента на тяхното изпълнение с цел да добави четири нови мерки и да увеличи нивото на изпълнение на две мерки. Това се отнася съответно до C4.I1a, C4.I5, C6.I2a и C16.I7a, както и C8.I11 и C16.I4. Въз основа на това Румъния поиска да бъде повишено равнището на изпълнение на две мерки и да бъдат добавени четири нови мерки. Решението за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

Разпределение на ключовите етапи и целите

- (8) Разпределението на ключовите етапи и целите на траншове следва да бъде изменено с цел да се отчетат измененията на ПВУ и примерният график, представен от Румъния.

Оценка на Комисията

- (9) Комисията извърши оценка на изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Принос към целите на REPowerEU

- (10) В съответствие с член 19, параграф 3, буква га) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.12 от приложение V към него се очаква главата за REPowerEU да допринесе ефективно в голяма степен (рейтинг „А“) за енергийната сигурност, за диверсификацията на енергийните доставки за Съюза, за увеличаване на навлизането на възобновяеми енергийни източници и на енергийната ефективност, за увеличаване на капацитета за съхраняване на енергия или за необходимото намаляване на зависимостта от изкопаеми горива преди 2030 г.
- (11) Тъй като някои мерки по главата за REPowerEU бяха намалени, бяха добавени инвестиции C16.I9 и C16.I10, които досега бяха включени в ПВУ като C6.I4a и C6.I5a. Мерките са в съответствие с целите на REPowerEU в подкрепа на акумулирането на електроенергия съгласно член 21в, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241, декарбонизацията на промишлеността съгласно член 21в, параграф 3, буква б) от посочения регламент и стимулирането на намаляването на търсенето на енергия съгласно член 21в, параграф 3, буква г) от посочения регламент.
- (12) В съответствие с член 19, параграф 3, буква гб) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.13 от приложение V към него се очаква новият набор от мерки, включен в главата за REPowerEU, в голяма степен (рейтинг „А“) да има трансгранично или многонационално измерение или въздействие.

Принос за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие

- (13) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към същия регламент измененият ПБУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 39,1 % от общия размер на разпределените по изменения ПБУ средства и 91,5 % от прогнозните общи разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПБУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (14) Измененията на мерките, допринасящи за екологичния преход, се отнасят до 20 мерки, а именно C2.I1, C3.I2, C4.I1, C4.I1a, C4.I2, C5.I1, C5.I1a, C6.I4, C10.I1, C10.I2, C10.I3, C12.I1, C12.I3, C13.I1, C13.I2, C15.I17, C16.I4, C16.I4a, C16.I7, C16.I8. Като цяло, поради различните увеличени и намалени мерки в маркираното съдържание, свързано с климата, измененията на ПБУ, представени от Румъния, водят до нетно намаляване на общия принос към климатичната цел на плана от 40,6 % до 39,1 %. В изменения ПБУ, включително главата за REPowerEU, мерките, свързани с екологичния преход, в това число биологичното разнообразие, имат трайно въздействие, тъй като имат за цел структурни промени за намаляване на цялостната зависимост на Румъния от изкопаеми горива и увеличаване на икономии на енергия чрез преминаване към екологосъобразни технологии, по-специално такива, свързани с възобновяемите енергийни източници и насърчаване на устойчиви практики в различни сектори. В резултат на това мерките допринасят и за постигането на целите за периода 2030—2050 г. и целта за неутралност на ЕС по отношение на климата до 2050 г. Ограниченият обхват на тези изменения не променя цялостната оценка на този критерий.

Принос към цифровия преход

- (15) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към същия регламент измененият ПБУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, представляваща 24,0 % от общия размер на разпределените по изменения ПБУ средства, изчислена в съответствие с методиката от приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.
- (16) Измененията на мерките, допринасящи за цифровия преход, се отнасят до намаляването на разпределените средства за 10 мерки, а именно C2.I4, C4.I3, C4.I3a, C7.I3, C7.I8, C8.I7, C10.I2, C10.I4, C12.I3, C16.I5. Като цяло, поради различните увеличени и намалени мерки в маркираното съдържание, свързано с цифровите технологии, измененията на ПБУ, представени от Румъния, водят до нетно увеличаване на общия принос към целта на плана за цифровите технологии от 21,3 % до 24,0 %. Ограниченият обхват на тези изменения не променя цялостната оценка на този критерий.

Оценка на разходите

- (17) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към същия регламент обосновката в изменения ПБУ за размера на прогнозните общи разходи по ПБУ е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

- (18) Според предоставената информация оценката на прогнозните разходи за новите мерки и за съществуващите мерки, чиито промени наложиха нова оценка на разходите, показва, че повечето от разходите са разумни и реалистични. В няколко случая подробностите за методиката и допусканията, използвани за изготвяне на прогнозните разходи, са ограничени, отчасти поради новостта на мерките. Това е пречка да определянето на рейтинг „А“ по този критерий за оценка. Освен това промените в прогнозните разходи за другите изменени мерки са обосновани, пропорционални на новите преразгледани цели и подкрепени от подробни изчисления и доказателства, поради което разумността и реалистичността на посочените прогнозни разходи не са променени в сравнение с първоначалния ПВУ. И накрая, прогнозните общи разходи по ПВУ съответстват на принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

Други критерии за оценка

- (19) Комисията смята, че измененията, предложени от Румъния, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г. по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), г), гб), ж), з), й) и к) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Положителна оценка

- (20) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ, в която се констатира, че ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ.

Финансов принос

- (21) Прогнозните общи разходи по изменения ПВУ на Румъния са в размер на 20 106 860 700 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-голям от актуализираното максимално финансово участие, налично за Румъния, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Румъния, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета⁵, както и с член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 13 566 055 514 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Румъния, остава непроменено.

⁵ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Заеми

- (22) За да се подкрепят допълнителни реформи и инвестиции, с Решение за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г. на Румъния беше предоставена обща подкрепа под формата на заем в размер на 7 844 472 079 EUR. След премахването на C6.I4 и C16.I4a и намаляването на нивото на изпълнение на C3.I2, C4.I1, C4.I2, C5.I1, C6.I4, C6.C10.I2, C10.I4, C11.I2, C12.I3, C16.I5 съгласно член 21 от Регламент 2021/241, Румъния не е поискала да използва освободените средства от заеми за подкрепа на нови мерки или за повишаване на нивото на изпълнение на съществуващите мерки в рамките на ПВУ. Размерът на прогнозните общи разходи за ПВУ е по-малък от наличното за Румъния финансово участие и предоставената на Румъния посредством Решение за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г. подкрепа под формата на заем, взети заедно. Поради това общият размер на предоставената на Румъния подкрепа под формата на заем следва да бъде намален на 6 540 805 186 EUR.
- (23) Размерът на заема следва да бъде определен в съответствие с член 20, точка 5, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241. При все това съгласно Решение за изпълнение на Комисията от 18 декември 2024 г. за намаляване на размера на втория транш от подкрепата под формата на заем за Румъния, прието в съответствие с член 24, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2021/241, заемът беше намален с 10 772 581 EUR и Румъния не може да поиска от Комисията да го изплати.
- (24) Поради това решението за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г. следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към Решение за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г. следва да бъде изцяло заменено.

- (25) Настоящото решение не засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по която и да е програма на Съюза, различна от Механизма за възстановяване и устойчивост, или процедурите, свързани с нарушения на функционирането на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя изискването към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ съгласно член 108 от Договора,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на изменения план за възстановяване и устойчивост

Одобрява се оценката на изменения план за възстановяване и устойчивост на Румъния въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Член 2

Изменения

Решението за изпълнение на Съвета от 29 октомври 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Румъния се изменя, както следва:

1) в член 3 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Съюзът отпуска на Румъния заем с максимален размер 6 540 805 186 EUR.“

2) Приложението се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

Член 3

Адресат

Адресат на настоящото решение е Румъния.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
