

**Bryssel den 13 juli 2026
(OR. en)**

11885/26

**Interinstitutionellt ärende:
2026/0191 (NLE)**

**POLCOM 277
WTO 76
SERVICES 39
DATAPROTECT 237
TELECOM 387**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	13 juli 2026
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2026) 356 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om ingående av avtalet om elektronisk handel

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 356 final.

Bilaga: COM(2026) 356 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 13.7.2026
COM(2026) 356 final

2026/0191 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående av avtalet om elektronisk handel

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Vid Världshandelsorganisationens (WTO) elfte ministerkonferens i december 2017 enades en grupp av 71 WTO-medlemmar, däribland Europeiska unionen, om att inleda förberedande arbete inför framtida WTO-förhandlingar om handelsrelaterade aspekter av e-handel.

I januari 2019 bekräftade 77 WTO-medlemmar, däribland Europeiska unionen, i ett gemensamt uttalande sin avsikt att inleda dessa förhandlingar och enades om att sträva efter att uppnå ett högkvalitativt resultat som bygger på befintliga WTO-avtal och WTO-regelverk, med deltagande av så många WTO-medlemmar som möjligt.

I december 2024, efter fem års förhandlingar, skickade 71 WTO-medlemmar ut ett meddelande som innehöll den överenskomna texten till avtalet om elektronisk handel (*avtalet*) och angav att de hade som gemensamt mål att begära ett beslut i WTO:s allmänna råd om att införliva avtalet i bilaga 4 till avtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen (*WTO-avtalet*).

WTO:s allmänna råd kunde inte enas om ett införlivande vid sina möten i februari och december 2025. Den 28 mars 2026 utfärdade således 67 WTO-medlemmar, däribland Europeiska unionen, en gemensam förklaring där de bekräftade sin avsikt att genomföra avtalet om elektronisk handel så snart som möjligt, förutsatt att nödvändiga interna förfaranden slutförs. En bilaga om tillfälliga arrangemang, däribland ett tillägg om skiljedomsförfaranden, lades även till avtalet för att göra det möjligt att tillämpa det provisoriskt. Parterna i avtalet kommer att fortsätta begära ett beslut om att lägga till avtalet i bilaga 4 till WTO-avtalet. Avtalet kommer att tillämpas provisoriskt i enlighet med bilagan om tillfälliga arrangemang fram till den dag då avtalet läggs till i WTO-avtalet.

För första gången någonsin kommer övergripande regler att fastställas för digital handel och avtalet kommer att utgöra en rättslig grund som ett stort antal länder kan använda för att utveckla sina digitala ekonomier och främja digital handel nationellt och över gränserna.

Avtalet innehåller

- regler för förenklade handelsprocedurer som kan leda till en smidigare digital handel både inom länder och över gränserna (t.ex. bestämmelser om papperslös handel, elektroniska avtal, elektronisk autentisering och elektroniska signaturer),
- bestämmelser för att förbättra förtroendet för den digitala handelsmiljön för både konsumenter och företag (t.ex. bestämmelser om icke begärda kommersiella elektroniska meddelanden, konsumentskydd online, cybersäkerhet och öppen åtkomst till internet),
- bestämmelser som innebär en mer tillförlitlig internationell digital handelsmiljö, och därigenom säkerställer att konsumenter och företag har fortsatt tillgång till internet och elektroniska tjänster till överkomliga priser (t.ex. bestämmelser om elektroniska betalningar och telekommunikationstjänster),
- ett förbud mot tullar på elektroniska överföringar,
- en utvecklingskomponent som syftar till att göra det möjligt och underlätta för konsumenter och företag från utvecklingsländer att delta i den digitala handeln,
- ett övergripande undantag vad gäller åtgärder för skydd av personuppgifter och integritet.

I enlighet med artikel 29 i avtalet om elektronisk handel ska avtalet godtas genom deponering av ett godtagandeinstrument hos WTO:s generaldirektör. Vad gäller de WTO-medlemmar som har godtagit avtalet om elektronisk handel ska avtalet träda i kraft på den 30:e dagen från den dag då det 45:e godtagandeinstrumentet deponerades.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förhandlingarna slutfördes i nära samråd med handelspolitiska kommittén (tjänster och investeringar) i enlighet med artikel 218.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*). Att rådet formellt slutför förhandlingarna är ett av de steg som enligt artikel 218.6 i EUF-fördraget är nödvändiga för att förhandlingsresultatet ska få rättslig verkan.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Avtalet är helt förenligt med Europeiska unionens politik.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Materiell rättslig grund**

I artikel 207 i EUF-fördraget föreskrivs att förhandlingar om och ingående av handelsavtal utgör en del av unionens gemensamma handelspolitik.

Avtalet omfattar internationella regler om digital handel.

Avtalets huvudsakliga syfte och beståndsdel är att främja digital handel med WTO-medlemmar och därför är den materiella rättsliga grunden artikel 207 i EUF-fördraget.

- **Förfarandemässig rättslig grund**

Eftersom artikel 207 i EUF-fördraget är den materiella rättsliga grunden, ska rådet anta beslutet om ingående av avtalet efter Europaparlamentets godkännande, i enlighet med artikel 218.6 andra stycket a.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet om ingående av avtalet är därför artikel 218.6 andra stycket a i EUF-fördraget.

- **Unionens befogenhet**

Digital handel utgör en del av unionens gemensamma handelspolitik enligt artikel 207 i EUF-fördraget, och handelspolitiken är ett område där unionen har exklusiv befogenhet enligt artikel 3.1 e i EUF-fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Enligt artikel 5.3 i EU-fördraget är subsidiaritetsprincipen inte tillämplig på områden där EU har exklusiv befogenhet.

- **Proportionalitetsprincipen**

Ej tillämpligt

- **Val av instrument**

Detta förslag till rådets beslut läggs fram i enlighet med artikel 218.6 i EUF-fördraget, enligt vilken rådet ska anta ett beslut om ingående av avtalet. Inget annat rättsligt instrument kan användas för att nå målet för detta förslag.

3. **RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Avtalet omfattas inte av programmet om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat (Refit).

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget påverkar inte skyddet av de grundläggande rättigheterna i Europeiska unionen.

4. **BUDGETKONSEKVENSER**

Avtalet väntas inte påverka utgiftssidan av EU:s budget.

5. **ÖVRIGA INSLAG**

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I avtalet fastställs övergripande och grundläggande regler för digital handel – de första i sitt slag. Avtalet omfattar hela ekonomin och inbegriper varor, tjänster och information. Offentlig upphandling, offentliga tjänster och information som innehas av myndigheter omfattas inte av avtalet. Det innehåller följande viktiga bestämmelser:

I **artikel 4 om ramen för elektroniska transaktioner** föreskrivs åtaganden som främjar antagandet av rättsliga ramar som innebär att elektronisk och pappersbaserad information behandlas lika och att elektroniska transaktioner och processer ges rättsligt erkännande. Samtidigt främjas även laglig användning och rättsligt erkännande av elektroniska överförbara register.

I **artikel 5 om elektronisk autentisering och elektroniska signaturer** fastställs att elektroniska signaturer, stämplat, tidsstämplingar och tjänster för rekommenderade leveranser inte får avvisas enbart på grund av att de är i elektronisk form. Vissa metoder för autentisering eller elektronisk signatur kan emellertid behöva uppfylla vissa prestandakrav eller kräva certifiering av en ackrediterad myndighet som erkänns av parten. Samtidigt främjas även interoperabel elektronisk autentisering och samarbete mellan parterna om ömsesidigt erkännande av elektroniska signaturer.

Enligt **artikel 6 om elektroniska avtal** får elektroniska avtals giltighet eller rättsliga verkställbarhet inte bestridas på grund av att de har ingåtts på elektronisk väg. Eventuella undantag måste anges i lagar eller andra författningar.

I **artikel 7 om elektronisk fakturering** fastställs att elektroniska fakturor är rättsligt giltiga. Eventuella undantag måste anges i lagar eller andra författningar. Syftet är också att fastställa gemensamma principer och att samarbeta kring interoperabilitet för e-faktureringsramar som kan förhindra att partspecifika standarder blir ett handelshinder.

Artikel 8 om papperslös handel syftar till att säkerställa att merparten av de formulär som krävs för import, export eller transitering av varor finns tillgängliga och godtas i ett elektroniskt format.

Artikel 9 om utbyte av uppgifter via gemensamma kontaktpunkter och interoperabilitet mellan elektroniska system främjar införandet av system med gemensamma elektroniska kontaktpunkter.

I **artikel 10 om elektroniska betalningar** regleras elektroniska betalningar mellan parterna, samtidigt som antagandet av internationella standarder främjas.

Enligt **artikel 11 om tullar på elektroniska överföringar** är det förbjudet att ta ut tullar på elektroniska överföringar mellan en person från den ena parten och en person från den andra parten, men interna skatter, pålagor eller andra avgifter på sådana överföringar får likväl tillämpas. Enligt avtalet ska parterna se över denna artikel efter fem år och överväga om det behöver göras några ändringar.

Artikel 12 om öppna myndighetsuppgifter främjar allmänhetens tillgång till myndighetsuppgifter för att stödja ekonomisk och social utveckling, konkurrenskraft och innovation.

I **artikel 13 om tillgång till och användning av internet för elektronisk handel** erkänns vikten av att ha tillgång till och kunna använda internet för e-handel.

Enligt **artikel 14 om konsumentskydd online** ska parterna införa rättsliga ramar som skyddar onlinekonsumenter från bedrägliga och vilseledande affärsmetoder. Samtidigt främjas även tillgången till och medvetenheten om prövnings- eller regressmekanismer för konsumenter.

Enligt **artikel 15 om icke begärda kommersiella elektroniska meddelanden** ska varje part vidta åtgärder för att begränsa antalet icke begärda kommersiella elektroniska meddelanden.

Artikel 16 om skydd av personuppgifter innehåller ett åtagande från parterna om att införa rättsliga ramar som säkerställer skydd av personuppgifter och främjar kompatibilitet mellan olika system för uppgiftsskydd.

Artikel 17 om cybersäkerhet främjar samarbete, utveckling av nationell cybersäkerhetskapacitet och riskbaserade strategier för cybersäkerhet i syfte att minska eventuella handelshinder.

Enligt **artikel 18 om transparens** ska parterna omgående offentliggöra alla åtgärder med allmän tillämpning på området digital handel.

I **artikel 19 om samarbete** fastställs en ram för att fördjupa samarbetet mellan parterna på särskilda områden av gemensamt intresse.

I **artikel 20 om utveckling** fastställs mekanismer för att stödja utvecklingsekonomier, däribland de minst utvecklade länderna, i genomförandet av avtalet, bl.a. genom förlängda tidsfrister för genomförande, tekniskt bistånd och kapacitetssuppleering.

I **artikel 21 om telekommunikation** fastställs åtaganden för regleringsmyndigheter på telekommunikationsområdet, samtidigt som parterna uppmuntras att genomföra en process för frekvenstilldelning på ett öppet, transparent och icke-diskriminerande sätt för alla användare, med hjälp av marknadsbaserade strategier.

Genom **artiklarna 22–26 om undantag** införlivas allmänna undantag och undantag i säkerhetssyfte från det allmänna tull- och handelsavtalet (Gatt) och det allmänna tjänstehandelsavtalet (Gats) samt Gats-bestämmelsen om försiktighetsåtgärder i avtalet. Ett undantag för skydd av personuppgifter fastställs också liksom möjligheten att ge ursprungsfolk en förmånligare behandling.

Artiklarna 27–38 innehåller institutionella arrangemang och slutbestämmelser, bland annat inrättande av tvistlösningsförfaranden (artikel 27) och inrättande av en kommitté för handelsrelaterade aspekter av elektronisk handel (artikel 28).

I **artikel 35 om översyn** beskrivs hur parterna regelbundet kan se över åtagandena för att säkerställa att avtalet förblir aktuellt och relevant.

Bilagan om tillfälliga arrangemang innehåller bestämmelser om tillämpningen av avtalet fram till dess att det införlivas i bilaga 4 till WTO-avtalet, inbegripet bestämmelser om tillfällig tvistlösning. I **tillägget om skiljedomsförfaranden** fastställs interimistiska överklagandeförfaranden.

Genom deponering av unionens godtagandeinstrument kan avtalet träda i kraft provisoriskt för de WTO-medlemmar som har godtagit det, närmare bestämt på den 30:e dagen från den dag då det 45:e godtagandeinstrumentet deponerades och när avtalet läggs till i bilaga 4 till WTO-avtalet.

- **Avtalstext och underrättelser**

Texten till avtalet överlämnas till rådet tillsammans med detta förslag.

I enlighet med fördragen är det kommissionen som ska deponera unionens godtagandeinstrument enligt artikel 29 i avtalet i syfte att uttrycka unionens samtycke till att bli bunden av det.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående av avtalet om elektronisk handel

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.6 andra stycket a v,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande¹, och

av följande skäl:

- (1) Vid Världshandelsorganisationens (WTO) elfte ministerkonferens i december 2017 enades en grupp av 71 WTO-medlemmar, däribland unionen, om att inleda förberedande arbete inför framtida WTO-förhandlingar om handelsrelaterade aspekter av e-handel.
- (2) I januari 2019 bekräftade 77 WTO-medlemmar, däribland unionen, i ett gemensamt uttalande sin avsikt att inleda dessa förhandlingar och enades om att sträva efter att uppnå ett högkvalitativt resultat som bygger på befintliga WTO-avtal och WTO-regelverk, med deltagande av så många WTO-medlemmar som möjligt.
- (3) I december 2024, efter fem års förhandlingar, skickade 71 WTO-medlemmar ut ett meddelande som innehöll texten till avtalet om elektronisk handel (*avtalet*) och angav att de hade som gemensamt mål att begära ett beslut i WTO:s allmänna råd om att införliva avtalet i bilaga 4 till avtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen (*WTO-avtalet*).
- (4) WTO:s allmänna råd kunde inte enas om att införliva avtalet i bilaga 4 till WTO-avtalet vid sina möten i februari och december 2025.
- (5) Den 28 mars 2026 utfärdade 67 WTO-medlemmar, däribland unionen, en gemensam förklaring där de bekräftade sin avsikt att genomföra avtalet så snart som möjligt, förutsatt att nödvändiga interna förfaranden slutförs. En bilaga om tillfälliga arrangemang, däribland ett tillägg om skiljedomsförfaranden, lades därför till avtalet för att göra det möjligt att tillämpa det provisoriskt i avvaktan på att det införlivas i bilaga 4 till WTO-avtalet. Parterna i avtalet bör fortsätta att begära ett beslut om att lägga till avtalet i bilaga 4 till WTO-avtalet². Avtalet bör tillämpas provisoriskt i enlighet med bilagan om tillfälliga arrangemang fram till den dag då avtalet läggs till i WTO-avtalet.
- (6) För första gången någonsin kommer övergripande regler att fastställas för digital handel och avtalet kommer att utgöra en rättslig grund som ett stort antal länder kan

¹ EUT C [...], [...], s. [...].

² Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i WTO:s allmänna råd bör vara att ansluta sig till konsensus, om någon sådan uppnås bland WTO-medlemmarna, för att införliva avtalet i bilaga 4 till WTO-avtalet i enlighet med rådets beslut (EU) 2025/915 av den 25 maj 2025.

använda för att utveckla sina digitala ekonomier och främja digital handel nationellt och över gränserna.

- (7) Rådets slutsatser vid inledningen av WTO:s fjortonde ministerkonferens, som antogs den 26 mars 2026³, stöder framsteg mot ett så snart genomförande som möjligt av avtalet, bland annat genom dess provisoriska tillämpning.
- (8) Europeiska datatillsynsmannen har hörts i enlighet med artikel 42.1 i förordning (EU) 2018/1725 och avgav ett yttrande den [för in datum]⁴.
- (9) I enlighet med artikel 29 i avtalet bör avtalet godtas genom deponering av ett godtagandeinstrument hos WTO:s generaldirektör.
- (10) Avtalet bör godkännas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Avtalet om elektronisk handel (*avtalet*) godkänns härmed. Texten till avtalet åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Avtalet ska inte tolkas som att det ger rättigheter eller ålägger skyldigheter som direkt kan åberopas i unionens eller medlemsstaternas domstolar.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande
[...]*

³ ST 7777/2026.

⁴ EUT C [...], [...], s. [...].