

Bruselj, 13. julij 2026
(OR. en)

11885/26

Medinstitucionalna zadeva:
2026/0191 (NLE)

POLCOM 277
WTO 76
SERVICES 39
DATAPROTECT 237
TELECOM 387

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	13. julij 2026
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2026) 356 final
Zadeva:	Predlog SKLEP SVETA o sklenitvi Sporazuma o elektronskem trgovanju

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 356 final.

Priloga: COM(2026) 356 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 13.7.2026
COM(2026) 356 final

2026/0191 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o sklenitvi Sporazuma o elektronskem trgovanju

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Na 11. ministrski konferenci Svetovne trgovinske organizacije (STO) decembra 2017 se je skupina 71 članic STO, vključno z Evropsko unijo, dogovorila, da bo začela raziskovalno delo za prihodnja pogajanja STO o trgovinskih vidikih e-trgovanja.

Januarja 2019 je 77 članic STO, vključno z Evropsko unijo, v skupni izjavi potrdilo svojo namero o začetku teh pogajanj in se strinjalo, da si bodo prizadevale za izid na visoki ravni, ki bo temeljil na obstoječih sporazumih in okvirih STO ter v katerem bo sodelovalo čim več članic STO.

Decembra 2024 je 71 članic STO po petih letih pogajanj razposlalo sporočilo, ki je vključevalo dogovorjeno besedilo Sporazuma o elektronskem trgovanju (v nadaljnjem besedilu: Sporazum), in navedlo skupni cilj, da se na Generalnem svetu STO doseže sklep o vključitvi Sporazuma v Prilogo 4 k Sporazumu o ustanovitvi Svetovne trgovinske organizacije (v nadaljnjem besedilu: Sporazum o STO).

Generalni svet STO na zasedanjih februarja in decembra 2025 ni mogel doseči soglasja o vključitvi Sporazuma. Zato je bila 28. marca 2026 izdana skupna izjava, v kateri je bilo zastopanih 67 članic STO, vključno z Evropsko unijo, ki so potrdile, da nameravajo čim prej začeti izvajati Sporazum o elektronskem trgovanju, ko se zaključijo njihovi potrebni notranji postopki. V ta namen je bila Sporazumu dodana priloga o začasnih ureditvah, vključno z Dodatkom o postopkih pritožbene arbitraže, da se omogoči njegova začasna uporaba. Udeleženke Sporazuma si bodo še naprej prizadevale za sprejetje sklepa o vključitvi Sporazuma v Prilogo 4 k Sporazumu o STO. Sporazum se bo uporabljal začasno v skladu s Prilogo o začasnih ureditvah do datuma, ko se vključi v Sporazum o STO.

Sporazum bo določil prvi globalni sklop pravil o digitalni trgovini in regulativno podlago, na kateri si bo lahko širok nabor držav prizadeval za razvoj svojih digitalnih gospodarstev ter spodbujanje digitalne trgovine znotraj države in čezmejne digitalne trgovine.

Sporazum vključuje:

- pravila o olajševanju trgovine, ki lahko vodijo k bolj nemoteni digitalni trgovini znotraj držav in preko mej (npr. določbe o brezpapirnem trgovanju, elektronskih pogodbah, elektronski avtentikaciji in elektronskih podpisih),
- določbe za povečanje zaupanja potrošnikov in podjetij v digitalno trgovinsko okolje (npr. določbe o neželenih komercialnih elektronskih sporočilih, varstvu potrošnikov na spletu, kibernetski varnosti ali dostopu do odprtega interneta),
- določbe, ki vodijo k zanesljivejšemu mednarodnemu digitalnemu trgovinskemu okolju, potrošnikom in podjetjem pa zagotavljajo stalen dostop do interneta in elektronskih storitev po dostopnih cenah (npr. določbe o elektronskih plačilih ali telekomunikacijskih storitvah),
- prepoved carin na elektronske prenose,
- komponento razvoja, katere cilj je omogočiti in olajšati sodelovanje potrošnikov in podjetij iz držav v razvoju pri digitalni trgovini,
- horizontalno izjemo za ukrepe za varstvo osebnih podatkov in zasebnosti.

V skladu s členom 29 Sporazuma o elektronskem trgovanju se Sporazum sprejme z deponiranjem listine o sprejetju pri generalnem direktorju STO. Sporazum o elektronskem trgovanju začne za tiste članice STO, ki so ga sprejele, veljati trideseti dan po datumu deponiranja 45. listine o sprejetju.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Pogajanja so potekala v tesnem posvetovanju z Odborom za trgovinsko politiko (storitve in naložbe), kot je določeno v členu 218(3) PDEU. Uradni zaključek pogajanj s strani Sveta je eden od potrebnih korakov v skladu s členom 218(6) PDEU, da se zagotovi pravni učinek rezultata pogajanj.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Sporazum je popolnoma skladen s politikami Evropske unije.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Materialna pravna podlaga**

Člen 207 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) določa, da so pogajanja o trgovinskih sporazumih in njihova sklenitev del skupne trgovinske politike Unije.

Sporazum zajema mednarodna pravila o digitalni trgovini.

Glede na to, da je glavni cilj in sestavni del Sporazuma spodbujanje digitalne trgovine s članicami STO, je materialna pravna podlaga člen 207 PDEU.

- **Postopkovna pravna podlaga**

Ker je materialna pravna podlaga člen 207 PDEU, Svet v skladu s členom 218(6), drugi pododstavek, točka (a), PDEU po odobritvi Evropskega parlamenta sprejme sklep o sklenitvi sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep o sklenitvi sporazuma je zato člen 218(6), drugi pododstavek, točka (a), PDEU.

- **Pristojnost Unije**

Digitalna trgovina je del skupne trgovinske politike Unije v skladu s členom 207 PDEU, ki je področje izključne pristojnosti Unije v skladu s členom 3(1), točka (e), PDEU.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

V skladu s členom 5(3) PEU se načelo subsidiarnosti ne uporablja na področjih, ki so v izključni pristojnosti EU.

- **Sorazmernost**

Ni relevantno.

- **Izbira instrumenta**

Ta predlog sklepa Sveta se predloži v skladu s členom 218(6) PDEU, ki določa, da Svet sprejme sklep o sklenitvi sporazuma. Drug pravni instrument, ki bi se lahko uporabil za doseg cilja tega predloga, ne obstaja.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene / preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Ni relevantno.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Sporazum ni predmet postopkov programa ustreznosti in uspešnosti predpisov.

- **Temeljne pravice**

Predlog ne vpliva na varstvo temeljnih pravic znotraj Evropske unije.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Sporazum predvidoma ne bo imel finančnih posledic za proračun EU.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Sporazum določa prvi sklop globalnih osnovnih pravil o digitalni trgovini. Gre za sporazum za celotno gospodarstvo, ki zajema blago, storitve in informacije. Javno naročanje, državne storitve in informacije, ki jih hrani vlada, so izključeni s področja uporabe Sporazuma. Njegove ključne določbe so naslednje:

Člen 4 o okviru za elektronske transakcije določa zaveze, ki spodbujajo sprejetje pravnih okvirov, ki enako obravnavajo elektronske informacije in informacije v papirni obliki ter zagotavljajo pravno priznanje elektronskih transakcij in postopkov. Spodbuja tudi zakonito uporabo in priznavanje elektronskih prenosljivih evidenc.

Člen 5 o elektronski avtentikaciji in elektronskih podpisih določa, da se elektronski podpisi, žigi, časovni žigi in storitve priporočene dostave ne smejo zavrniti zgolj zato, ker so v elektronski obliki. Vendar bodo nekatere metode avtentikacije ali elektronskega podpisa morda morale izpolnjevati nekatere standarde učinkovitosti ali pa bo zanje potrebna certifikacija s strani akreditiranega organa, ki ga priznava pogodbenica. Omogoča tudi interoperabilno elektronsko avtentikacijo in spodbuja sodelovanje pri vzajemnem priznavanju elektronskih podpisov med pogodbenicami.

Člen 6 o elektronskih pogodbah zagotavlja, da se elektronskim pogodbam ne zavrneta veljavnost in pravna izvršljivost, ker so bile sklenjene z elektronskimi sredstvi. Vse izjeme morajo biti določene v zakonodaji ali predpisih.

Člen 7 o elektronskem izdajanju računov določa, da so elektronski računi pravno veljavni. Vse izjeme morajo biti določene v zakonodaji ali predpisih. Namen tega člena je tudi vzpostavitev skupnih načel in sodelovanja na področju interoperabilnosti okvirov za izdajanje elektronskih računov, ki lahko preprečijo, da bi standardi, specifični za posamezne pogodbenice, postali trgovinska ovira.

Člen 8 o brezpapirnem trgovanju je namenjen zagotovitvi, da je velika večina obrazcev, potrebnih za uvoz, izvoz ali tranzit blaga, na voljo in sprejeta v elektronski obliki.

Člen 9 o izmenjavi podatkov prek enotnih okenc in interoperabilnosti elektronskih sistemov olajšuje sprejetje elektronskih enotnih okenc.

Člen 10 o elektronskih plačilih ureja elektronska plačila med pogodbenicami in spodbuja sprejetje mednarodnih standardov.

Člen 11 o carinah na elektronske prenose prepoveduje uvedbo carin na elektronske prenose med osebo ene pogodbenice in osebo druge pogodbenice, ne izključuje pa uporabe notranjih davkov, pristojbin ali drugih dajatev za take prenose. Sporazum določa, da pogodbenici po petih letih pregledata ta člen in preučita, ali so potrebne kakršne koli spremembe.

Člen 12 o odprtih vladnih podatkih olajšuje javni dostop do vladnih podatkov za spodbujanje gospodarskega in družbenega razvoja, konkurenčnosti in inovacij.

Člen 13 o dostopu do interneta in njegovi uporabi za elektronsko trgovanje priznava pomen dostopa do interneta in njegove uporabe za elektronsko trgovanje.

Člen 14 o varstvu potrošnikov na spletu od pogodbenic zahteva, da vzpostavijo pravne okvire, ki potrošnike na spletu ščitijo pred zavajajočimi, goljufivimi in sleparskimi trgovskimi dejavnostmi. Spodbuja tudi dostop do pravnih sredstev ali pritožbenih mehanizmov za potrošnike in ozaveščenost o njih.

Člen 15 o neželenih komercialnih elektronskih sporočilih uvaja obveznost, da mora vsaka pogodbenica uvesti ukrepe za zmanjšanje neželenih komercialnih elektronskih sporočil.

Člen 16 o varstvu osebnih podatkov uvaja zavezo pogodbenic, da bodo vzpostavile pravne okvire, ki bodo zagotavljali varstvo osebnih podatkov in spodbujali združljivost med različnimi ureditvami varstva podatkov.

Člen 17 o kibernetiski varnosti olajšuje sodelovanje, razvoj nacionalnih zmogljivosti za kibernetisko varnost in pristope h kibernetiski varnosti, ki temeljijo na tveganju, da bi se zmanjšale morebitne trgovinske ovire.

Člen 18 o preglednosti od pogodbenic zahteva, da nemudoma objavijo ali dajo na voljo javnosti vse ukrepe, ki se splošno uporabljajo na področju digitalne trgovine.

Člen 19 o sodelovanju določa okvir za okrepitev sodelovanja med pogodbenicami na posebnih področjih skupnega interesa.

Člen 20 o razvoju vzpostavlja mehanizme za podporo gospodarstvu v razvoju, vključno z najmanj razvitimi državami, pri izvajanju Sporazuma. Ti mehanizmi vključujejo podaljšanje rokov za izvajanje, tehnično pomoč in krepitev zmogljivosti.

Člen 21 o telekomunikacijah določa zaveze za regulativne organe za telekomunikacije in pogodbenice tudi spodbuja k izvajanju postopka dodeljevanja frekvenc na odprt, pregleden in nediskriminatoren način za vse uporabnike s pristopi, ki temeljijo na trgu.

Členi 22 do 26 o izjemah v Sporazum vključujejo splošne in varnostne izjeme iz GATT in GATS ter določbe GATS o bonitetnih ukrepih. Uvajajo tudi izjemo glede varstva osebnih podatkov in možnost ugodnejše obravnave domorodnih ljudstev.

Členi 27 do 38 vsebujejo institucionalne ureditve in končne določbe ter vključujejo vzpostavitev postopkov za reševanje sporov (člen 27) in ustanovitev Odbora za trgovinske vidike elektronskega trgovanja (člen 28).

Člen 35 o pregledu določa, da morajo pogodbenice redno pregledovati zaveze, da bi zagotovile, da Sporazum ostane posodobljen in ustrezen.

Priloga o začasnih ureditvah vsebuje določbe, ki urejajo uporabo Sporazuma do datuma njegove vključitve v Prilogo 4 k Sporazumu o STO, vključno s tistimi, ki se nanašajo na začasno reševanje sporov. **Dodatek o postopkih pritožbene arbitraže** določačasne pritožbene postopke.

Deponiranje listine Unije o sprejetju bi omogočilo, da začne Sporazum začasno veljati za tiste članice STO, ki so ga sprejele, trideseti dan po datumu deponiranja 45. listine o sprejetju in ko se vključi v Prilogo 4 k Sporazumu o STO.

- **Besedilo Sporazuma in uradna obvestila**

Besedilo Sporazuma se predloži Svetu skupaj s tem priporočilom.

V skladu s Pogodbama Komisija deponira listino Unije o sprejetju iz člena 29 Sporazuma, s čimer se izrazi soglasje Unije, da jo Sporazum zavezuje.

Predlog

SKLEP SVETA

o sklenitvi Sporazuma o elektronskem trgovanju

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 207(4), prvi pododstavek, v povezavi s členom 218(6), drugi pododstavek, točka (a)(v), Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju odobritve Evropskega parlamenta¹,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Na 11. ministrski konferenci Svetovne trgovinske organizacije (STO) decembra 2017 se je skupina 71 članic STO, vključno z Unijo, dogovorila, da bo začela raziskovalno delo za prihodnja pogajanja STO o trgovinskih vidikih e-trgovanja.
- (2) Januarja 2019 je 77 članic STO, vključno z Unijo, v skupni izjavi potrdilo svojo namero o začetku teh pogajanj in se strinjalo, da si bodo prizadevale za izid na visoki ravni, ki bo temeljil na obstoječih sporazumih in okvirih STO ter v katerem bo sodelovalo čim več članic STO.
- (3) Decembra 2024 je 71 članic STO po petih letih pogajanj razposlalo sporočilo, ki je vključevalo besedilo Sporazuma o elektronskem trgovanju (v nadaljnjem besedilu: Sporazum), in navedlo skupni cilj, da se na Generalnem svetu STO doseže sklep o vključitvi Sporazuma v Prilogo 4 k Sporazumu o ustanovitvi Svetovne trgovinske organizacije (v nadaljnjem besedilu: Sporazum o STO).
- (4) Generalni svet STO na zasedanjih februarja in decembra 2025 ni mogel doseči soglasja o vključitvi Sporazuma v Prilogo 4 k Sporazumu o STO.
- (5) 28. marca 2026 je bila izdana skupna izjava, v kateri je bilo zastopanih 67 članic STO, vključno z Unijo, ki so potrdile, da nameravajo čim prej začeti izvajati Sporazum, ko se zaključijo njihovi potrebni notranji postopki. V ta namen je bila Sporazumu dodana priloga o začasnih ureditvah, vključno z Dodatkom o postopkih pritožbene arbitraže, da se omogoči njegova začasna uporaba do njegove vključitve v Prilogo 4 k Sporazumu o STO. Pogodbence Sporazuma bi si morale še naprej prizadevati za sprejetje sklepa o vključitvi Sporazuma v Prilogo 4 k Sporazumu o STO². Sporazum bi se moral uporabljati začasno v skladu s Prilogo o začasnih ureditvah do datuma, ko se vključi v Sporazum o STO.
- (6) Sporazum bo določil prvi globalni sklop pravil o digitalni trgovini in regulativno podlago, na kateri si bo lahko širok nabor držav prizadeval za razvoj svojih digitalnih

¹ UL C [...], [...], str. [...].

² Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Generalnem svetu STO, je, da se v primeru, da članice STO dosežejo soglasje o vključitvi Sporazuma v Prilogo 4 k Sporazumu o STO na podlagi Sklepa Sveta (EU) 2025/915 z dne 25. maja 2025, pridruži soglasju.

gospodarstev ter spodbujanje digitalne trgovine znotraj države in čezmejne digitalne trgovine.

- (7) Sklepi Sveta ob začetku 14. ministrske konference STO 26. marca 2026³ podpirajo napredek pri čimprejšnjem izvajanju Sporazuma, tudi z njegovo začasno uporabo.
- (8) V skladu s členom 42(1) Uredbe (EU) 2018/1725 je bilo opravljeno posvetovanje z Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov, ki je mnenje podal [datum mnenja]⁴.
- (9) V skladu s členom 29 Sporazuma bi se moral Sporazum sprejeti z deponiranjem listine o sprejetju pri generalnem direktorju STO.
- (10) Sporazum bi bilo treba odobriti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Sporazum o elektronskem trgovanju (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) se odobri. Besedilo Sporazuma je priloženo temu sklepu.

Člen 2

Sporazum se ne razlaga kot podeljevanje pravic ali nalaganje obveznosti, na katere se je mogoče neposredno sklicevati na sodiščih Unije ali držav članic.

Člen 3

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica
[...]

³ ST 7777/2026.

⁴ UL C [...], [...], str. [...].