

Bruxelles, 13 iulie 2026
(OR. en)

11885/26

**Dosar interinstituțional:
2026/0191 (NLE)**

**POLCOM 277
WTO 76
SERVICES 39
DATAPROTECT 237
TELECOM 387**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	13 iulie 2026
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2026) 356 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind încheierea Acordului privind comerțul electronic

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2026) 356 final.

Anexă: COM(2026) 356 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 13.7.2026
COM(2026) 356 final

2026/0191 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea Acordului privind comerțul electronic

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

În cadrul celei de a 11-a Conferințe ministeriale a Organizației Mondiale a Comerțului („OMC”) din decembrie 2017, un grup de 71 de membri ai OMC, inclusiv Uniunea Europeană, au convenit să inițieze lucrări exploratorii în vederea unor viitoare negocieri în cadrul OMC privind aspectele legate de comerț ale comerțului electronic.

În ianuarie 2019, 77 de membri ai OMC, printre care și Uniunea Europeană, și-au confirmat într-o declarație comună intenția de a începe aceste negocieri, convenind să depună eforturi pentru a obține un rezultat de înaltă calitate care să se bazeze pe acordurile și cadrele OMC existente, cu participarea unui număr cât mai mare de membri ai OMC.

În decembrie 2024, după cinci ani de negocieri, 71 de membri ai OMC au distribuit o comunicare care includea textul convenit al Acordului privind comerțul electronic (denumit în continuare „acordul”), declarându-și obiectivul comun al adoptării unei decizii în cadrul Consiliului General al OMC pentru a încorpora acordul în anexa 4 la Acordul de instituire a Organizației Mondiale a Comerțului (denumit în continuare „Acordul OMC”).

Consiliul General al OMC nu a ajuns la un consens cu privire la încorporare în sesiunile sale din februarie și decembrie 2025. Prin urmare, la 28 martie 2026, a fost emisă o declarație comună reprezentând 67 de membri ai OMC, inclusiv Uniunea Europeană, prin care aceștia își confirmă intenția de a pune în aplicare Acordul privind comerțul electronic cât mai curând posibil, sub rezerva finalizării procedurilor lor interne necesare. În acest scop, la acord a fost adăugată o Anexă privind măsurile provizorii, inclusiv un Apendice privind procedurile de arbitraj în apel, pentru a permite aplicarea provizorie a acestuia. Participanții la acord vor continua să depună eforturi pentru adoptarea unei decizii în vederea adăugării acordului în anexa 4 la Acordul OMC. Acordul se va aplica cu titlu provizoriu în conformitate cu Anexa privind măsurile provizorii, până la data la care este adăugat la Acordul OMC.

Acordul va institui primul set de norme la nivel mondial privind comerțul digital și va stabili o bază de reglementare pornind de la care o gamă largă de țări pot depune eforturi pentru a-și dezvolta economiile digitale și pentru a promova comerțul digital la nivel național și transfrontalier.

Acordul include:

- discipline de facilitare a comerțului care pot conduce la un comerț digital mai fluid atât în interiorul țărilor, cât și la nivel transfrontalier (de exemplu, dispoziții privind operațiunile comerciale fără documente pe suport de hârtie, contractele electronice, autentificarea electronică și semnăturile electronice);
- dispoziții având ca scop creșterea încrederii în mediul comerțului digital atât pentru consumatori, cât și pentru întreprinderi (de exemplu, dispoziții privind mesajele electronice comerciale nesolicitate, protecția consumatorilor în mediul online, securitatea cibernetică sau accesul la un internet deschis);
- dispoziții care conduc la un mediu al comerțului digital internațional mai fiabil, asigurând accesul continuu al consumatorilor și al întreprinderilor la internet și la servicii electronice la prețuri accesibile (de exemplu, dispoziții privind plățile electronice sau serviciile de telecomunicații);
- interzicerea taxelor vamale asupra transmisiilor electronice;

- o componentă de dezvoltare, menită să permită și să faciliteze participarea consumatorilor și a întreprinderilor din țările în curs de dezvoltare la comerțul digital;
- o excepție orizontală pentru măsurile de protecție a datelor cu caracter personal și a vieții private.

În conformitate cu articolul 29 din Acordul privind comerțul electronic, acceptarea acordului trebuie efectuată prin depunerea unui instrument de acceptare la Directorul General al OMC. Acordul privind comerțul electronic intră în vigoare, pentru membrii OMC care l-au acceptat, în a 30-a zi de la data depunerii celui de-al 45-lea instrument de acceptare.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Negocierile s-au desfășurat în strânsă consultare cu Comitetul pentru politică comercială, servicii și investiții, astfel cum se prevede la articolul 218 alineatul (3) din TFUE. Încheierea oficială a negocierilor de către Consiliu este una dintre etapele necesare, în temeiul articolului 218 alineatul (6) din TFUE, pentru ca rezultatul negociat să producă efecte juridice.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Acordul este pe deplin coerent cu politicile Uniunii Europene.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic material**

Articolul 207 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede negocierea și încheierea de acorduri comerciale în cadrul politicii comerciale comune a Uniunii.

Acordul prevede norme internaționale privind comerțul digital.

Având în vedere că obiectivul principal și componenta principală a acordului o constituie promovarea comerțului digital cu membrii OMC, temeiul juridic material este articolul 207 din TFUE.

- **Temeiul juridic procedural**

Având în vedere că articolul 207 din TFUE este temeiul juridic material, Consiliul trebuie să adopte decizia privind încheierea acordului după obținerea aprobării Parlamentului European, în conformitate cu articolul 218 alineatul (6) al doilea paragraf litera (a).

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse privind încheierea acordului este articolul 218 alineatul (6) al doilea paragraf litera (a) din TFUE.

- **Competența Uniunii**

Comerțul digital face parte din politica comercială comună a Uniunii în temeiul articolului 207 din TFUE, care este un domeniu de competență exclusivă a Uniunii în temeiul articolului 3 alineatul (1) litera (e) din TFUE.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

În conformitate cu articolul 5 alineatul (3) din TUE, principiul subsidiarității nu se aplică în domeniile care sunt de competență exclusivă a UE.

- **Proporționalitate**

Nu se aplică

- **Alegerea instrumentului**

Prezenta propunere de decizie a Consiliului este prezentată în conformitate cu articolul 218 alineatul (6) din TFUE, care prevede adoptarea de către Consiliu a unei decizii privind încheierea acordului. Nu există un alt instrument juridic care ar putea fi folosit în scopul realizării obiectivului urmărit de prezenta propunere.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică

- **Consultări cu părțile interesate**

Nu se aplică

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu se aplică

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Acordul nu face obiectul procedurilor REFIT.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea nu aduce atingere protecției drepturilor fundamentale în cadrul Uniunii Europene.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Se preconizează că acordul nu va avea niciun impact financiar asupra bugetului UE.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Nu se aplică

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Acordul prevede primul set de norme de referință la nivel mondial privind comerțul digital. Acesta este un acord la nivelul întregii economii care acoperă bunuri, servicii și informații. Achizițiile publice, serviciile guvernamentale și informațiile deținute de autoritățile publice sunt excluse din domeniul de aplicare al acordului. Principalele sale dispoziții sunt următoarele:

Articolul 4 privind cadrul pentru tranzacțiile electronice prevede angajamente care încurajează adoptarea unor cadre juridice care tratează în mod egal informațiile electronice și pe suport de hârtie și acordă recunoaștere juridică tranzacțiilor și proceselor electronice. De asemenea, acesta încurajează utilizarea și recunoașterea legală a documentelor electronice transferabile.

Articolul 5 privind autentificarea electronică și semnăturile electronice prevede că semnăturile electronice, sigiliile electronice, mărcile temporale electronice și serviciile de distribuție electronică înregistrată nu pot fi respinse pentru simplul fapt că sunt în format

electronic. Cu toate acestea, este posibil ca unele metode de autentificare sau de semnătură electronică să trebuiască să îndeplinească anumite standarde de performanță sau să necesite certificarea de către o autoritate acreditată recunoscută de partea în cauză. De asemenea, articolul facilitează autentificarea electronică interoperabilă și încurajează cooperarea privind recunoașterea reciprocă a semnăturilor electronice între părți.

Articolul 6 privind contractele electronice garantează că valabilitatea și forța executorie a contractelor electronice nu pot fi negate pe motiv că acestea au fost încheiate prin mijloace electronice. Orice excepție trebuie să fie prevăzută în actele cu putere de lege sau normele administrative.

Articolul 7 privind facturarea electronică prevede că facturile electronice sunt valabile din punct de vedere juridic. Orice excepție trebuie să fie prevăzută în actele cu putere de lege sau normele administrative. Articolul urmărește, de asemenea, stabilirea unor principii comune și a unei cooperări privind interoperabilitatea cadrelor de facturare electronică pentru a evita ca standardele specifice fiecărei părți să devină o barieră în calea comerțului.

Articolul 8 privind operațiunile comerciale fără documente pe suport de hârtie urmărește să asigure faptul că marea majoritate a formularelor necesare pentru importul, exportul sau tranzitul mărfurilor sunt disponibile și acceptate în format electronic.

Articolul 9 privind schimbul de date prin intermediul ghișeelor unice și interoperabilitatea sistemelor electronice facilitează adoptarea ghișeelor unice electronice.

Articolul 10 privind plățile electronice reglementează plățile electronice între părți și încurajează adoptarea de standarde internaționale.

Articolul 11 privind taxele vamale pentru transmisiile electronice interzice instituirea de taxe vamale pentru transmisiile electronice între o persoană a unei părți și o persoană a unei alte părți, fără a exclude aplicarea de impozite, taxe sau alte impuneri interne pentru astfel de transmisi. Acordul prevede ca părțile să revizuiască acest articol după cinci ani și să analizeze dacă sunt necesare modificări.

Articolul 12 privind datele publice deschise facilitează accesul publicului la datele publice pentru a stimula dezvoltarea economică și socială, competitivitatea și inovarea.

Articolul 13 privind accesul la internet și utilizarea acestuia pentru comerțul electronic recunoaște importanța accesului la internet și a utilizării acestuia pentru comerțul electronic.

Articolul 14 privind protecția consumatorilor în mediul online impune părților să instituie cadre juridice care să protejeze consumatorii în mediul online împotriva activităților comerciale înșelătoare, frauduloase și de natură să inducă în eroare. Articolul promovează, de asemenea, accesul consumatorilor la mecanismele de despăgubire sau la căi de atac și creșterea gradului de informare cu privire la acestea.

Articolul 15 privind mesajele electronice comerciale nesolicitate impune fiecărei părți să instituie măsuri de reducere la minimum a mesajelor electronice comerciale nesolicitate.

Articolul 16 privind protecția datelor cu caracter personal prevede angajamentul părților de a institui cadre juridice care să prevadă protecția datelor cu caracter personal și încurajează compatibilitatea între diferitele regimuri de protecție a datelor.

Articolul 17 privind securitatea cibernetică facilitează cooperarea, dezvoltarea capacităților naționale în materie de securitate cibernetică și abordările bazate pe riscuri ale securității cibernetică în vederea reducerii potențialelor bariere în calea comerțului.

Articolul 18 privind transparența impune părților să publice sau să pună la dispoziția publicului în cel mai scurt timp toate măsurile cu aplicare generală în domeniul comerțului digital.

Articolul 19 privind cooperarea stabilește un cadru pentru intensificarea cooperării dintre părți în domenii specifice de interes reciproc.

Articolul 20 privind dezvoltarea stabilește mecanisme de sprijinire a economiilor în curs de dezvoltare, inclusiv a țărilor cel mai puțin dezvoltate, pentru punerea în aplicare a acordului. Printre aceste mecanisme se numără prelungirea termenelor de punere în aplicare, asistența tehnică și consolidarea capacităților.

Articolul 21 privind telecomunicațiile stabilește angajamente privind autoritățile de reglementare în domeniul telecomunicațiilor și încurajează, de asemenea, părțile să desfășoare un proces de atribuire a frecvențelor într-un mod deschis, transparent și nediscriminatoriu pentru toți utilizatorii, utilizând abordări bazate pe piață.

Articolele 22-26 privind excepțiile încorporează în acord excepțiile generale și de securitate din GATT și GATS, precum și dispoziția din GATS privind măsurile prudențiale. Aceste articole stabilesc, de asemenea, o excepție privind protecția datelor cu caracter personal și posibilitatea unui tratament mai favorabil pentru popoarele indigene.

Articolele 27-38 conțin dispozițiile instituționale și finale, inclusiv: instituirea unor proceduri de soluționare a litigiilor (articolul 27) și crearea unui Comitet pentru aspectele legate de comerț ale comerțului electronic (articolul 28).

Articolul 35 privind revizuirea prevede calea de urmat de către părți pentru a revizui periodic angajamentele, pentru a se asigura că acordul rămâne actualizat și relevant.

Anexa privind măsurile provizorii conține dispoziții care reglementează aplicarea acordului până la data încorporării sale în anexa 4 la Acordul OMC, inclusiv dispoziții referitoare la mecanismul provizoriu de soluționare a litigiilor. **Apendicele privind procedurile de arbitraj în apel** stabilește proceduri de apel provizorii.

Depunerea instrumentului de acceptare al Uniunii ar permite intrarea în vigoare a acordului cu titlu provizoriu pentru membrii OMC care l-au acceptat, în a 30-a zi de la data depunerii celui de al 45-lea instrument de acceptare și până în momentul adăugării în anexa 4 la Acordul OMC.

- **Textul acordului și notificările**

Textul acordului este transmis Consiliului împreună cu prezenta propunere.

În conformitate cu tratatele, este de competența Comisiei să depună instrumentul de acceptare al Uniunii prevăzut la articolul 29 din acord, pentru a exprima consimțământul Uniunii de a-și asuma obligații în temeiul acordului.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea Acordului privind comerțul electronic

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborat cu articolul 218 alineatul (6) al doilea paragraf litera (a) punctul (v),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere aprobarea Parlamentului European¹,

întrucât:

- (1) În cadrul celei de a 11-a Conferințe ministeriale a Organizației Mondiale a Comerțului („OMC”) din decembrie 2017, un grup de 71 de membri ai OMC, inclusiv Uniunea, au convenit să inițieze lucrări exploratorii în vederea unor viitoare negocieri în cadrul OMC privind aspectele legate de comerț ale comerțului electronic.
- (2) În ianuarie 2019, 77 de membri ai OMC, printre care și Uniunea, și-au confirmat într-o declarație comună intenția de a începe aceste negocieri, convenind să depună eforturi pentru a obține un rezultat de înaltă calitate care să se bazeze pe acordurile și cadrele OMC existente, cu participarea unui număr cât mai mare de membri ai OMC.
- (3) În decembrie 2024, după cinci ani de negocieri, 71 de membri ai OMC au distribuit o comunicare care includea textul Acordului privind comerțul electronic (denumit în continuare „acordul”), declarându-și obiectivul comun al adoptării unei decizii în cadrul Consiliului General al OMC pentru a încorpora acordul în anexa 4 la Acordul de instituire a Organizației Mondiale a Comerțului (denumit în continuare „Acordul OMC”).
- (4) Consiliul General al OMC nu a ajuns la un consens cu privire la încorporarea acordului în anexa 4 a Acordului OMC în sesiunile sale din februarie și decembrie 2025.
- (5) La 28 martie 2026, a fost emisă o declarație comună reprezentând 67 de membri ai OMC, inclusiv Uniunea, prin care aceștia își confirmă intenția de a pune în aplicare acordul cât mai curând posibil, sub rezerva finalizării procedurilor lor interne necesare. În acest scop, la acord a fost adăugată o Anexă privind măsurile provizorii, inclusiv un Apendice privind procedurile de arbitraj în apel, pentru a permite aplicarea provizorie a acestuia, în așteptarea includerii sale în anexa 4 la Acordul OMC. Părțile la acord ar trebui să își continue eforturile pentru adoptarea unei decizii în vederea adăugării acordului în anexa 4 la Acordul OMC². Acordul trebuie să se aplice cu titlu provizoriu

¹ JO C [...], [...], p. [...].

² Poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului General al OMC este de a se alătura consensului, în cazul în care se ajunge la un consens între membrii OMC, pentru a încorpora acordul în anexa 4 la Acordul OMC în temeiul Deciziei (UE) 2025/915 a Consiliului din 25 mai 2025.

în conformitate cu Anexa privind măsurile provizorii, până la data la care este adăugat la Acordul OMC.

- (6) Acordul va institui primul set de norme la nivel mondial privind comerțul digital și va stabili o bază de reglementare pornind de la care o gamă largă de țări pot depune eforturi pentru a-și dezvolta economiile digitale și pentru a promova comerțul digital la nivel național și transfrontalier.
- (7) Concluziile Consiliului de la începutul celei de a 14-a Conferințe ministeriale a OMC din 26 martie 2026³ sprijină progresele în direcția punerii în aplicare cât mai curând posibil a acordului, inclusiv prin aplicarea sa cu titlu provizoriu.
- (8) Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor a fost consultată în conformitate cu articolul 42 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2018/1725 și a emis un aviz la [data avizului]⁴.
- (9) În conformitate cu articolul 29 din acord, acceptarea acordului trebuie efectuată prin depunerea unui instrument de acceptare la Directorul General al OMC.
- (10) Acordul trebuie să fie aprobat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Prin prezenta decizie, se aprobă Acordul privind comerțul electronic (denumit în continuare „acordul”). Textul acordului este atașat la prezenta decizie.

Articolul 2

Acordul nu se interpretează în sensul conferirii de drepturi sau al impunerii de obligații care pot fi invocate direct în fața instanțelor judecătorești ale Uniunii sau ale statelor membre.

Articolul 3

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele
[...]*

³ ST 7777/2026.

⁴ JO C [...], [...], p. [...].