

Brussel, 13 juli 2026
(OR. en)

11885/26

**Interinstitutioneel dossier:
2026/0191 (NLE)**

**POLCOM 277
WTO 76
SERVICES 39
DATAPROTECT 237
TELECOM 387**

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	13 juli 2026
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2026) 356 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de sluiting van de Overeenkomst inzake elektronische handel

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 356 final.

Bijlage: COM(2026) 356 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 13.7.2026
COM(2026) 356 final

2026/0191 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de sluiting van de Overeenkomst inzake elektronische handel

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Tijdens de 11e Ministeriële Conferentie van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) in december 2017 is een groep van 71 WTO-leden, waaronder de Europese Unie, overeengekomen verkennende werkzaamheden te starten met het oog op toekomstige WTO-onderhandelingen over handelsgerelateerde aspecten van e-handel.

In januari 2019 bevestigden 77 WTO-leden, waaronder de Europese Unie, in een gezamenlijke verklaring hun voornemen om deze onderhandelingen op te starten en daarbij te streven naar een hoogstaand resultaat dat voortbouwt op bestaande WTO-overeenkomsten en -kaders, met de deelname van zoveel mogelijk WTO-leden.

In december 2024, na vijf jaar onderhandelen, hebben 71 WTO-leden een mededeling doen uitgaan met daarin de overeengekomen tekst van de Overeenkomst inzake elektronische handel (de “overeenkomst”) en de bekendmaking van hun gezamenlijke doelstelling om in de Algemene Raad van de WTO te streven naar een besluit om de overeenkomst op te nemen in bijlage 4 bij de Overeenkomst tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie (de “WTO-overeenkomst”).

De Algemene Raad van de WTO kon tijdens zijn zittingen van februari en december 2025 geen consensus bereiken over de opname. Daarom werd op 28 maart 2026 een gezamenlijke verklaring uitgebracht waarin 67 WTO-leden, waaronder de Europese Unie, hun voornemen bevestigden om de Overeenkomst inzake elektronische handel zo spoedig mogelijk uit te voeren, onder voorbehoud van de voltooiing van hun vereiste interne procedures. Daartoe is aan de overeenkomst een bijlage met voorlopige regelingen toegevoegd, met inbegrip van een aanhangsel over arbitrage- en beroepsprocedures, om de toepassing ervan op voorlopige basis mogelijk te maken. De deelnemers zullen er daarom naar blijven streven dat een besluit wordt genomen om de overeenkomst aan bijlage 4 van de WTO-overeenkomst toe te voegen. De overeenkomst zal op voorlopige basis worden toegepast overeenkomstig de bijlage met voorlopige regelingen tot de datum waarop de overeenkomst aan de WTO-overeenkomst wordt toegevoegd.

De overeenkomst zal de allereerste mondiale reeks regels inzake digitale handel vaststellen en een regelgevingsbasis vormen waarop een breed scala aan landen kan werken om hun digitale economie te ontwikkelen en de binnenlandse en grensoverschrijdende digitale handel te bevorderen.

De overeenkomst omvat:

- regels voor handelsfacilitering die kunnen leiden tot een meer naadloze digitale handel, zowel binnen landen als over de grenzen heen (bv. bepalingen inzake papierloze handel, elektronische overeenkomsten, elektronische authenticatie en elektronische handtekeningen);
- bepalingen ter verbetering van het vertrouwen in de digitale handelsomgeving voor zowel consumenten als bedrijven (bv. bepalingen inzake ongevraagde commerciële elektronische berichten, online consumentenbescherming, cyberbeveiliging of open-internettoegang);
- bepalingen die leiden tot een betrouwbaardere internationale digitale handelsomgeving, waardoor de permanente toegang van consumenten en bedrijven

tot internet en elektronische diensten tegen betaalbare prijzen wordt gewaarborgd (bv. bepalingen inzake elektronische betalingen of telecommunicatiediensten);

- een verbod op douanerechten op elektronische transmissies;
- een ontwikkelingscomponent die erop gericht is de deelname van consumenten en bedrijven uit ontwikkelingslanden aan digitale handel mogelijk te maken en te vergemakkelijken;
- een horizontale uitzondering voor maatregelen ter bescherming van persoonsgegevens en de persoonlijke levenssfeer.

Overeenkomstig artikel 29 van de Overeenkomst inzake elektronische handel wordt de overeenkomst aanvaard door neerlegging van een akte van aanvaarding bij de directeur-generaal van de WTO. De overeenkomst inzake elektronische handel treedt, voor de leden van de WTO die haar hebben aanvaard, in werking op de 30e dag nadat de 45e akte van aanvaarding is neergelegd.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De onderhandelingen werden gevoerd in nauw overleg met het Comité handelspolitiek (diensten en investeringen), zoals bepaald in artikel 218, lid 3, VWEU. De formele afronding van de onderhandelingen door de Raad is een van de stappen die uit hoofde van artikel 218, lid 6, VWEU nodig zijn om rechtsgevolgen te geven aan het onderhandelingsresultaat.

- **Verenigbaarheid met het beleid van de Unie op andere terreinen**

De overeenkomst is volledig in overeenstemming met het beleid van de Unie.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Materiële rechtsgrondslag**

Artikel 207 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in onderhandelingen over en sluiting van handelsovereenkomsten in het kader van de gemeenschappelijke handelspolitiek van de Unie.

De overeenkomst heeft betrekking op internationale regels inzake digitale handel.

Aangezien de belangrijkste doelstelling en component van de overeenkomst het bevorderen van digitale handel onder de WTO-leden is, is de materiële rechtsgrondslag artikel 217 VWEU.

- **Procedurele rechtsgrondslag**

Aangezien artikel 207 VWEU de materiële rechtsgrondslag vormt, moet de Raad het besluit tot sluiting van de overeenkomst vaststellen na goedkeuring door het Europees Parlement, overeenkomstig artikel 218, lid 6, tweede alinea, punt a), VWEU.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit tot sluiting van de overeenkomst is derhalve artikel 218, lid 6, tweede alinea, punt a), VWEU.

- **Bevoegdheid van de Unie**

Digitale handel maakt deel uit van de gemeenschappelijke handelspolitiek van de Unie uit hoofde van artikel 207 VWEU, een gebied dat krachtens artikel 3, lid 1, punt e), VWEU onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie valt.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Overeenkomstig artikel 5, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie is het subsidiariteitsbeginsel niet van toepassing op gebieden die onder de exclusieve bevoegdheid van de EU vallen.

- **Evenredigheid**

Niet van toepassing

- **Keuze van het instrument**

Dit voorstel voor een besluit van de Raad wordt ingediend overeenkomstig artikel 218, lid 6, VWEU, uit hoofde waarvan de Raad een besluit houdende sluiting van de overeenkomst voorstelt. Er bestaat geen ander rechtsinstrument dat kan worden gebruikt om de in dit voorstel uitgedrukte doelstelling te bereiken.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Niet van toepassing

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

De overeenkomst valt niet onder de Refit-procedures.

- **Grondrechten**

Het voorstel heeft geen negatieve gevolgen voor de bescherming van de grondrechten in de Europese Unie.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De overeenkomst zal naar verwachting geen financiële gevolgen hebben voor de begroting van de EU.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Niet van toepassing

- **Artikelsgewijze toelichting**

In de overeenkomst wordt de allereerste reeks mondiale basisregels inzake digitale handel vastgesteld. Het is een overeenkomst voor de gehele economie die betrekking heeft op goederen, diensten en informatie. Overheidsopdrachten, overheidsdiensten en informatie in

het bezit van de overheid zijn uitgesloten van het toepassingsgebied van de overeenkomst. Dit zijn de belangrijkste bepalingen:

Artikel 4 inzake het kader voor elektronische transacties voorziet in verbintenissen die de vaststelling aanmoedigen van rechtskaders die elektronische en papieren informatie gelijk behandelen en juridische erkenning verlenen aan elektronische transacties en processen. Ook wordt hierin het legale gebruik en de erkenning van elektronische overdraagbare bestanden aangemoedigd.

Artikel 5 inzake elektronische authenticatie en elektronische handtekeningen bepaalt dat elektronische handtekeningen, zegels, tijdstempels en diensten voor aangetekende bezorging niet louter omwille van hun elektronische vorm mogen worden geweigerd. Het is echter mogelijk dat sommige authenticatiemethoden of methoden voor elektronische ondertekening aan bepaalde prestatienormen moeten voldoen of moeten worden gecertificeerd door een geaccrediteerde autoriteit die door de partij is erkend. Dit artikel vergemakkelijkt ook interoperabele elektronische authenticatie en moedigt samenwerking aan op het gebied van de wederzijdse erkenning van elektronische handtekeningen tussen de partijen.

Artikel 6 inzake elektronische contracten zorgt ervoor dat elektronische contracten hun geldigheid en juridische afdwingbaarheid niet verliezen doordat zij langs elektronische weg zijn gesloten. Eventuele uitzonderingen moeten in wet- of regelgeving worden vastgesteld.

Artikel 7 inzake elektronische facturering bepaalt dat elektronische facturen rechtsgeldig zijn. Eventuele uitzonderingen moeten in wet- of regelgeving worden vastgesteld. Ook wordt gestreefd naar gemeenschappelijke beginselen en samenwerking op het gebied van interoperabiliteit van kaders voor e-facturering die kunnen voorkomen dat partijspecifieke normen een handelsbelemmering worden.

Artikel 8 inzake papierloze handel heeft tot doel ervoor te zorgen dat de overgrote meerderheid van de formulieren die nodig zijn voor de invoer, uitvoer of doorvoer van goederen elektronisch beschikbaar en aanvaard zijn.

Artikel 9 inzake éénloketsystemen voor gegevensuitwisseling en de interoperabiliteit van elektronische systemen vergemakkelijkt de invoering van elektronische éénloketsystemen.

Artikel 10 inzake elektronische betalingen regelt elektronische betalingen tussen de partijen en bevordert de vaststelling van internationale normen.

Artikel 11 inzake douanerechten op elektronische transmissies verbiedt de heffing van douanerechten op elektronische transmissies tussen een persoon van de ene partij en een persoon van een andere partij, maar sluit de toepassing van binnenlandse belastingen, vergoedingen of andere heffingen op dergelijke transmissies niet uit. In de overeenkomst is bepaald dat de partijen dit artikel na vijf jaar opnieuw moeten bezien en moeten nagaan of het passend is wijzigingen aan te brengen.

Artikel 12 inzake openbare overheidsgegevens vergemakkelijkt de toegang van het publiek tot overheidsgegevens om economische en sociale ontwikkeling, concurrentievermogen en innovatie te bevorderen.

Artikel 13 inzake toegang tot en gebruik van het internet voor elektronische handel erkent het belang van toegang tot en gebruik van het internet voor elektronische handel.

Artikel 14 inzake consumentenbescherming online verplicht de partijen wettelijke kaders vast te stellen om consumenten online te beschermen tegen misleidende, frauduleuze en bedrieglijke commerciële activiteiten. Het bevordert ook de toegang tot en het bewustzijn over verhaal- of beroepsmechanismen voor consumenten.

Artikel 15 inzake ongevraagde commerciële elektronische berichten verplicht elke partij maatregelen te nemen om ongevraagde commerciële elektronische berichten tot een minimum te beperken.

Artikel 16 inzake de bescherming van persoonsgegevens houdt in dat de partijen zich ertoe verbinden rechtskaders in te voeren die voorzien in de bescherming van persoonsgegevens en die de verenigbaarheid tussen de verschillende gegevensbeschermingsregelingen bevorderen.

Artikel 17 inzake cyberbeveiliging vergemakkelijkt de samenwerking, de ontwikkeling van nationale cyberbeveiligingscapaciteiten en risicogebaseerde benaderingen van cyberbeveiliging met het oog op het verminderen van potentiële handelsbelemmeringen.

Artikel 18 inzake transparantie vereist dat de partijen alle maatregelen van algemene strekking op het gebied van digitale handel onverwijld publiceren of bekendmaken.

Artikel 19 inzake samenwerking voorziet in een kader om de samenwerking tussen de partijen op specifieke gebieden van wederzijds belang te intensiveren.

Artikel 20 inzake ontwikkeling introduceert mechanismen om ontwikkelingslanden, met inbegrip van de minst ontwikkelde landen, te ondersteunen bij de uitvoering van de overeenkomst. Deze mechanismen omvatten verlengde uitvoeringstermijnen, technische bijstand en capaciteitsopbouw.

Artikel 21 inzake telecommunicatie legt verplichtingen op aan de regelgevende autoriteiten voor telecommunicatie en moedigt de partijen ook aan om op een open, transparante en niet-discriminerende wijze frequenties toe te wijzen aan alle gebruikers, op basis van marktgebaseerde benaderingen.

De artikelen 22 tot en met 26 inzake uitzonderingen zorgen ervoor dat de algemene uitzonderingen en de uitzonderingen met betrekking tot de nationale veiligheid van de GATT en de GATS alsook de GATS-bepaling inzake prudentiële maatregelen in de overeenkomst zijn opgenomen. Zij voorzien ook in een uitzondering voor de bescherming van persoonsgegevens en in de mogelijkheid van een gunstigere behandeling voor inheemse volken.

De artikelen 27 tot en met 38 bevatten de institutionele regelingen en de slotbepalingen, met daaronder onder meer begrepen: de instelling van procedures voor de beslechting van geschillen (artikel 27) en de oprichting van een Comité voor de met de handel verband houdende aspecten van de elektronische handel (artikel 28).

Artikel 35 inzake evaluatie stipuleert een traject voor de partijen om de verbintenissen periodiek te herzien om ervoor te zorgen dat de overeenkomst actueel en relevant blijft.

De bijlage met voorlopige regelingen bevat bepalingen betreffende de toepassing van de overeenkomst tot de datum waarop zij in bijlage 4 bij de WTO-overeenkomst wordt opgenomen, met inbegrip van bepalingen betreffende de voorlopige geschillenbeslechting. In het **aanhangsel over arbitrage- en beroepsprocedures** zijn voorlopige beroepsprocedures vastgesteld.

De neerlegging van de akte van aanvaarding van de Unie zou het mogelijk maken dat de overeenkomst op voorlopige basis in werking treedt voor de leden van de WTO die de overeenkomst hebben aanvaard, op de 30e dag na de datum van neerlegging van de 45e akte van aanvaarding en wanneer deze aan bijlage 4 bij de WTO-overeenkomst is toegevoegd.

- **Tekst van de overeenkomst en kennisgevingen**

De tekst van de overeenkomst wordt samen met dit voorstel aan de Raad voorgelegd.

Overeenkomstig de Verdragen is het aan de Commissie om over te gaan tot de in artikel 29 van de overeenkomst bedoelde neerlegging van de akte van aanvaarding van de Unie, teneinde kenbaar te maken dat de Unie ermee instemt door de overeenkomst gebonden te zijn.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de sluiting van de Overeenkomst inzake elektronische handel

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 6, tweede alinea, punt a), v),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien de goedkeuring van het Europees Parlement¹,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Tijdens de 11e Ministeriële Conferentie van de Wereldhandelsorganisatie (“de WTO”) in december 2017 is een groep van 71 WTO-leden, waaronder de Unie, overeengekomen verkennende werkzaamheden te starten met het oog op toekomstige WTO-onderhandelingen over handelsgerelateerde aspecten van e-handel.
- (2) In januari 2019 bevestigden 77 WTO-leden, waaronder de Unie, in een gezamenlijke verklaring hun voornemen om deze onderhandelingen te openen en kwamen zij overeen te streven naar een hoogwaardig resultaat dat voortbouwt op bestaande WTO-overeenkomsten en -kaders, met de deelname van zoveel mogelijk WTO-leden.
- (3) In december 2024, na vijf jaar onderhandelen, hebben 71 WTO-leden een mededeling doen uitgaan met daarin de tekst van de Overeenkomst inzake elektronische handel (de “overeenkomst”) en de bekendmaking van hun gezamenlijke doelstelling om in de Algemene Raad van de WTO te streven naar een besluit om de overeenkomst op te nemen in bijlage 4 bij de Overeenkomst tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie (de “WTO-overeenkomst”).
- (4) De Algemene Raad van de WTO kon tijdens zijn zittingen van februari en december 2025 geen consensus bereiken over de opname van de overeenkomst in bijlage 4 bij de WTO-overeenkomst.
- (5) Op 28 maart 2026 werd een gezamenlijke verklaring uitgebracht waarin 67 WTO-leden, waaronder de Unie, hun voornemen bevestigden om de overeenkomst zo spoedig mogelijk uit te voeren, onder voorbehoud van de voltooiing van hun vereiste interne procedures. Daartoe is aan de overeenkomst een bijlage met tijdelijke regelingen toegevoegd, met inbegrip van een aanhangsel over arbitrage- en beroepsprocedures, om de toepassing ervan op voorlopige basis mogelijk te maken in afwachting van de opname ervan in bijlage 4 bij de WTO-overeenkomst. De partijen bij de overeenkomst moeten er naar blijven streven dat een besluit wordt genomen om de overeenkomst aan bijlage 4 van de WTO-overeenkomst toe te voegen². De

¹ PB C [...], [...], blz. [...].

² Het namens de Unie in de Algemene Raad van de WTO in te nemen standpunt bestaat erin zich aan te sluiten bij de consensus, indien deze tussen de WTO-leden wordt bereikt, om de overeenkomst

overeenkomst moet op voorlopige basis worden toegepast overeenkomstig de bijlage met voorlopige regelingen tot de datum waarop de overeenkomst aan de WTO-overeenkomst wordt toegevoegd.

- (6) De overeenkomst zal de allereerste mondiale reeks regels inzake digitale handel vaststellen en een regelgevingsbasis vormen waarop een breed scala aan landen kan werken om hun digitale economie te ontwikkelen en de binnenlandse en grensoverschrijdende digitale handel te bevorderen.
- (7) In de conclusies van de Raad aan het begin van de 14e Ministeriële Conferentie van de WTO van 26 maart 2026³ wordt steun uitgesproken voor vooruitgang in de richting van een zo spoedig mogelijke uitvoering van de overeenkomst, onder meer door de voorlopige toepassing ervan.
- (8) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is geraadpleegd overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 en heeft advies uitgebracht op [datum van het advies]⁴,
- (9) Overeenkomstig artikel 29 van de overeenkomst moet de aanvaarding van de overeenkomst plaatsvinden door neerlegging van een akte van aanvaarding bij de directeur-generaal van de WTO.
- (10) De overeenkomst moet worden goedgekeurd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De Overeenkomst inzake elektronische handel (“de overeenkomst”) wordt goedgekeurd. De tekst van de overeenkomst is aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

De overeenkomst mag niet aldus worden uitgelegd dat daaraan rechten kunnen worden ontleend of dat daarbij verplichtingen worden opgelegd waarop voor de rechterlijke instanties van de Unie of van de lidstaten rechtstreeks beroep kan worden gedaan.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter
[...]

overeenkomstig Besluit (EU) 2025/915 van de Raad van 25 mei 2025 op te nemen in bijlage 4 bij de WTO-overeenkomst.

³ ST 7777/2026.

⁴ PB C [...], [...], blz. [...].