

**Bruxelles, 13. srpnja 2026.
(OR. en)**

11885/26

**Međuinstitucijski predmet:
2026/0191 (NLE)**

**POLCOM 277
WTO 76
SERVICES 39
DATAPROTECT 237
TELECOM 387**

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	13. srpnja 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 356 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o sklapanju Sporazuma o elektroničkoj trgovini

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 356 final.

Priloženo: COM(2026) 356 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 13.7.2026.
COM(2026) 356 final

2026/0191 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o sklapanju Sporazuma o elektroničkoj trgovini

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Na 11. ministarskoj konferenciji Svjetske trgovinske organizacije („WTO”) u prosincu 2017. skupina od 71 članice WTO-a, uključujući Europsku uniju, dogovorila se da će započeti istraživački rad za potrebe budućih pregovora u okviru WTO-a o trgovinskim aspektima e-trgovine.

U siječnju 2019. 77 članica WTO-a, uključujući Europsku uniju, potvrdilo je u zajedničkoj izjavi da namjerava započeti te pregovore i da će nastojati postići ishod visokog standarda, koji će se nadovezivati na postojeće sporazume i okvire WTO-a i u kojem će sudjelovati što veći broj članica WTO-a.

U prosincu 2024., nakon pet godina pregovora, 71 članica WTO-a izdala je priopćenje s dogovorenim tekstom Sporazuma o elektroničkoj trgovini („Sporazum”), u kojem je naveden njihov zajednički cilj da se u Glavnom vijeću WTO-a donese odluka o uključivanju tog sporazuma u Prilog 4. Sporazumu o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije („Sporazum o WTO-u”).

Glavno vijeće WTO-a nije uspjelo postići konsenzus o uključivanju na sastancima u veljači i prosincu 2025. Stoga je 28. ožujka 2026. izdana zajednička izjava 67 članica WTO-a, uključujući Europsku uniju, koja potvrđuje njihovu namjeru da što prije provedu Sporazum o elektroničkoj trgovini, podložno dovršetku propisanih unutarnjih procedura. U tu je svrhu Sporazumu dodan Prilog o privremenim mehanizmima, uključujući Dodatak o žalbenim arbitražnim postupcima, kako bi se omogućila njegova privremena primjena. Stranke Sporazuma i dalje će tražiti da se donese odluka o dodavanju Sporazuma u Prilog 4. Sporazumu o WTO-u. Sporazum će se privremeno primjenjivati u skladu s Prilogom o privremenim mehanizmima do datuma dodavanja Sporazuma Sporazumu o WTO-u.

Sporazumom će se uspostaviti prvi globalni skup pravila o digitalnoj trgovini u povijesti i utvrditi regulatorna osnova na kojoj razne zemlje mogu razvijati svoje digitalno gospodarstvo i promicati domaću i prekograničnu digitalnu trgovinu.

Sporazum uključuje:

- pravila za olakšavanje trgovine koja bi mogla doprinijeti neometanoj digitalnoj trgovini unutar zemalja i prekogranično (npr. odredbe o trgovini bez papira, elektroničkim ugovorima, elektroničkoj autentifikaciji i elektroničkim potpisima);
- odredbe za povećanje povjerenja potrošača i poduzeća u okruženje za digitalnu trgovinu (npr. odredbe o neželjenom elektroničkom oglašavanju, zaštiti potrošača na internetu, kibernetičkoj sigurnosti ili pristupu otvorenom internetu);
- odredbe koje će doprinijeti pouzdanijem međunarodnom okruženju za digitalnu trgovinu i potrošačima i poduzećima omogućiti stalan pristup internetu i elektroničkim uslugama po pristupačnim cijenama (npr. odredbe o elektroničkom plaćanju ili telekomunikacijskim uslugama);
- zabranu carina na elektroničke prijenose;
- razvojnu komponentu čiji je cilj omogućiti i olakšati sudjelovanje potrošača i poduzeća iz zemalja u razvoju u digitalnoj trgovini.
- horizontalnu iznimku za mjere zaštite osobnih podataka i privatnosti.

Sporazum o elektroničkoj trgovini prihvaća se u skladu s njegovim člankom 29. polaganjem isprave o prihvatu kod glavnog direktora WTO-a. Za članice WTO-a koje su ga prihvatile Sporazum o elektroničkoj trgovini stupa na snagu tridesetog dana od datuma polaganja 45. isprave o prihvatu.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Pregovori su se vodili uz blisko savjetovanje s Odborom za trgovinsku politiku (usluge i ulaganja) kako je predviđeno člankom 218. stavkom 3. UFEU-a. Službena odluka Vijeća o zaključenju pregovora jedan je od potrebnih koraka na temelju članka 218. stavka 6. UFEU-a, kojim se rezultatu pregovora daje pravni učinak.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Sporazum je u potpunosti u skladu s politikama Europske unije.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Materijalna pravna osnova**

Člankom 207. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) uređuju se pregovori i sklapanje trgovinskih sporazuma u okviru zajedničke trgovinske politike Unije.

Sporazum obuhvaća međunarodna pravila o digitalnoj trgovini.

Budući da je glavni cilj i komponenta Sporazuma promicanje digitalne trgovine s članicama WTO-a, materijalna pravna osnova je članak 207. UFEU-a.

- **Postupovna pravna osnova**

Budući da je materijalna pravna osnova članak 207. UFEU-a, Vijeće donosi odluku o sklapanju sporazuma uz prethodnu suglasnost Europskog parlamenta, u skladu s člankom 218. stavkom 6. drugim podstavkom točkom (a).

Stoga je postupovna pravna osnova predložene odluke o sklapanju Sporazuma članak 218. stavak 6. drugi podstavak točka (a) UFEU-a.

- **Nadležnost Unije**

Digitalna trgovina dio je zajedničke trgovinske politike Unije na temelju članka 207. UFEU-a, koja je područje u isključivoj nadležnosti Unije na temelju članka 3. stavka 1. točke (e) UFEU-a.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

U skladu s člankom 5. stavkom 3. UFEU-a načelo supsidijarnosti ne primjenjuje se u područjima isključive nadležnosti EU-a.

- **Proporcionalnost**

Nije primjenjivo

- **Odabir instrumenta**

Ovaj Prijedlog odluke Vijeća podnosi se u skladu s člankom 218. stavkom 6. UFEU-a, u kojem je predviđeno da Vijeće donosi odluku o sklapanju sporazuma. Ne postoji drugi pravni instrument koji bi se mogao upotrijebiti za postizanje cilja iz ovog prijedloga.

3. **REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA**

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije primjenjivo

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Sporazum ne podliježe postupcima Programa za primjerenost i učinkovitost propisa (REFIT).

- **Temeljna prava**

Prijedlog ne utječe na zaštitu temeljnih prava u Europskoj uniji.

4. **UTJECAJ NA PRORAČUN**

Ne očekuje se da će sporazum imati financijski učinak na proračun EU-a.

5. **DRUGI ELEMENTI**

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Nije primjenjivo

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Sporazumom se utvrđuje prvi skup globalnih osnovnih pravila o digitalnoj trgovini u povijesti. Odnosi se na cijelo gospodarstvo i obuhvaća robu, usluge i informacije. Javna nabava, javne usluge i informacije u državnom vlasništvu isključene su iz područja primjene Sporazuma. Njegove su glavne odredbe sljedeće:

Člankom 4. o okviru za elektroničke transakcije predviđene su obveze donošenja pravnih okvira kojima se izjednačava postupanje s elektroničkim i papirnatim informacijama i odobrava pravno priznavanje elektroničkih transakcija i postupaka. Potiče se i zakonita upotreba i priznavanje elektroničke prenosive evidencije.

Člankom 5. o elektroničkoj autentifikaciji i elektroničkim potpisima utvrđuje se da se elektronički potpisi, pečati, vremenski žigovi i usluge preporučene dostave ne smiju odbijati samo zato što su u elektroničkom obliku. No neke metode autentifikacije ili elektronički potpisi možda će morati ispuniti određene norme učinkovitosti ili će ih akreditirano tijelo priznato u stranci morati certificirati. Njime se ujedno olakšava interoperabilna elektronička autentifikacija i potiče suradnja na uzajamnom priznavanju elektroničkih potpisa među strankama.

Člankom 6. o elektroničkim ugovorima jamči se priznavanje valjanosti i pravne izvršivosti elektronički sklopljenih ugovora. Sve iznimke moraju se utvrditi u zakonodavstvu ili propisima.

Člankom 7. o elektroničkom izdavanju računa osigurava se pravna valjanost elektroničkih računa. Sve iznimke moraju se utvrditi u zakonodavstvu ili propisima. Njime se također nastoje uspostaviti zajednička načela i suradnja u pogledu interoperabilnosti okvira za elektroničko izdavanje računa kako norme koje su specifične za jednu stranku ne bi postale trgovinska prepreka.

Člankom 8. o trgovanju bez papira nastoji se osigurati da velika većina obrazaca potrebnih za uvoz, izvoz ili provoz robe bude elektronički dostupna i prihvaćena.

Člankom 9. o razmjeni podataka putem jedinstvenog sučelja i interoperabilnosti elektroničkog sustava olakšava se uvođenje jedinstvenih elektroničkih sučelja.

Člankom 10. o elektroničkim plaćanjima uređuju se elektronička plaćanja među strankama i potiče donošenje međunarodnih normi.

Člankom 11. o carinama na elektroničke prijenose zabranjuje se uvođenje carina na elektroničke prijenose između osobe iz jedne stranke i osobe iz druge stranke, ali se ne isključuje primjena internih poreza, pristojbi ili drugih naknada za takve prijenose. Sporazumom je predviđeno da stranke preispitaju ovaj članak nakon pet godina i razmotre je li ga primjereno izmijeniti.

Člankom 12. o otvorenim podacima javnih uprava olakšava se javni pristup podacima javnih uprava radi poticanja gospodarskog i socijalnog razvoja, konkurentnosti i inovacija.

U članku 13. o pristupu internetu i njegovoj upotrebi za elektroničku trgovinu prepoznaje se važnost pristupa internetu i njegove upotrebe za e-trgovinu.

Člankom 14. o zaštiti potrošača na internetu od stranaka se zahtijeva da uspostave pravne okvire kojima se potrošači na internetu štite od zavaravajućih, prijevarnih i obmanjujućih komercijalnih aktivnosti. Njime se promiče i pristup mehanizmima pravne zaštite potrošača ili pravnim sredstvima i informiranost o njima.

Člankom 15. o neželjenom elektroničkom oglašavanju od svake se stranke zahtijeva da uvede mjere kojima se smanjenje neželjenog elektroničkog oglašavanja svodi na najmanju moguću mjeru.

Člankom 16. o zaštiti osobnih podataka uvodi se obveza da stranke uspostave pravne okvire kojima se osigurava zaštita osobnih podataka i potiče usklađenost različitih sustava zaštite podataka.

Člankom 17. o kibernetičkoj sigurnosti olakšavaju se suradnja, razvoj nacionalnih kapaciteta za kibernetičku sigurnost i pristupi kibernetičkoj sigurnosti temeljeni na riziku u cilju smanjenja potencijalnih prepreka trgovini.

Člankom 18. o transparentnosti od stranaka se zahtijeva da odmah objave ili stave na raspolaganje javnosti sve mjere opće primjene u području digitalne trgovine.

Člankom 19. o suradnji utvrđuje se okvir za jačanje suradnje među strankama u posebnim područjima od zajedničkog interesa.

Člankom 20. o razvoju uspostavljaju se mehanizmi kojima se gospodarstva u razvoju, uključujući najmanje razvijene zemlje, podupiru u provedbi Sporazuma. Ti mehanizmi uključuju produljene rokove provedbe, tehničku pomoć i izgradnju kapaciteta.

Člankom 21. o telekomunikacijama utvrđuju se obveze telekomunikacijskih regulatornih tijela te se stranke potiču da postupak dodjele frekvencija provode na otvoren, transparentan i nediskriminirajući način za sve korisnike, primjenom tržišno utemeljenih pristupa.

Člancima od 22. do 26. o iznimkama u Sporazum se uključuju opće iznimke i iznimke u vezi sa sigurnošću na temelju GATT-a i GATS-a te odredbe GATS-a o bonitetnim mjerama. Uspostavlja se i iznimka u vezi sa zaštitom osobnih podataka i mogućnost povoljnijeg tretmana za autohtone narode.

Članci od 27. do 38. sadržavaju institucionalne i završne odredbe, uključujući: uspostavu postupaka za rješavanje sporova (članak 27.) i osnivanje Odbora za trgovinske aspekte elektroničke trgovine (članak 28.).

Člankom 35. o preispitivanju predviđeno je da stranke periodično preispituju obveze kako bi se pobrinule da Sporazum ostane ažuran i relevantan.

Prilog o privremenim mehanizmima sadržava odredbe kojima se uređuje primjena Sporazuma do datuma njegova uključivanja u Prilog 4. Sporazumu o WTO-u, uključujući odredbe koje se odnose na privremeno rješavanje sporova. U **Dodatku o žalbenim arbitražnim postupcima** utvrđuju se privremeni žalbeni postupci.

Polaganjem isprave Unije o prihvatu omogućilo bi se stupanje na snagu Sporazuma na privremenoj osnovi za one članice WTO-a koje su ga prihvatile, tridesetog dana od datuma polaganja 45. isprave o prihvatu te nakon dodavanja u Prilog 4. Sporazumu o WTO-u.

- **Tekst Sporazuma i obavijesti**

Tekst Sporazuma dostavlja se Vijeću zajedno s ovim Prijedlogom.

U skladu s Ugovorima Komisija treba položiti Unijin ispravu o prihvaćanju iz članka 29. Sporazuma kojim Unija izražava suglasnost da bude obvezana Sporazumom,

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o sklapanju Sporazuma o elektroničkoj trgovini

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak, u vezi s člankom 218. stavkom 6. drugim podstavkom točkom (a) podtočkom v.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir suglasnost Europskog parlamenta¹,

budući da:

- (1) Na 11. ministarskoj konferenciji Svjetske trgovinske organizacije („WTO”) u prosincu 2017. skupina od 71 članice WTO-a, uključujući Uniju, dogovorila se da će započeti istraživački rad za potrebe budućih pregovora u okviru WTO-a o trgovinskim aspektima e-trgovine.
- (2) U siječnju 2019. 77 članica WTO-a, uključujući Uniju, potvrdilo je u zajedničkoj izjavi da namjerava započeti te pregovore i da će nastojati postići ishod visokog standarda, koji će se nadovezivati na postojeće sporazume i okvire WTO-a i u kojem će sudjelovati što veći broj članica WTO-a.
- (3) U prosincu 2024., nakon pet godina pregovora, 71 članica WTO-a izdala je priopćenje s tekstom Sporazuma o elektroničkoj trgovini („Sporazum”), u kojem je naveden njihov zajednički cilj da se u Glavnom vijeću WTO-a donese odluka o uključivanju tog sporazuma u Prilog 4. Sporazumu o osnivanju Svjetske trgovinske organizacije („Sporazum o WTO-u”).
- (4) Na sastancima Glavnog vijeća WTO-a u veljači i prosincu 2025. nije se uspio postići konsenzus o uključivanju Sporazuma u Prilog 4. Sporazumu o WTO-u.
- (5) Dana 28. ožujka 2026. izdana je zajednička izjava 67 članica WTO-a, uključujući Uniju, koja potvrđuje njihovu namjeru da što prije provedu Sporazum, podložno dovršetku propisanih unutarnjih procedura. U tu je svrhu Sporazumu dodan Prilog o privremenim mehanizmima, uključujući Dodatak o žalbenim arbitražnim postupcima, kako bi se omogućila njegova privremena primjena prije uključivanja u Prilog 4. Sporazumu o WTO-u. Stranke Sporazuma i dalje bi trebale tražiti da se donese odluka o dodavanju Sporazuma u Prilog 4. Sporazumu o WTO-u². Sporazum bi se trebao privremeno primjenjivati u skladu s Prilogom o privremenim mehanizmima do datuma dodavanja Sporazuma u Prilog 4. Sporazumu o WTO-u.

¹ SL C [...], [...], str. [...].

² Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Glavnog vijeća WTO-a jest pridružiti se konsenzusu, u slučaju da se on postigne među članicama WTO-a, o uključivanju Sporazuma u Prilog 4. Sporazumu o WTO-u u skladu s Odlukom Vijeća (EU) 2025/915 od 25. svibnja 2025.

- (6) Sporazumom će se uspostaviti prvi globalni skup pravila o digitalnoj trgovini u povijesti i utvrditi regulatorna osnova na kojoj razne zemlje mogu razvijati svoje digitalno gospodarstvo i promicati domaću i prekograničnu digitalnu trgovinu.
- (7) U Zaključcima Vijeća na početku 14. ministarske konferencije WTO-a održane 26. ožujka 2026.³ podupire se napredak prema što bržoj provedbi Sporazuma, među ostalim njegovom privremenom primjenom.
- (8) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 te je on dao mišljenje [datum mišljenja]⁴,
- (9) Sporazum bi se u skladu s njegovim člankom 29. trebao prihvatiti polaganjem isprave o prihvatu kod glavnog direktora WTO-a.
- (10) Sporazum je potrebno odobriti,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrava se Sporazum o elektroničkoj trgovini („Sporazum”). Tekst Sporazuma priložen je ovoj Odluci.

Članak 2.

Ovaj se Sporazum ne tumači kao da se njime dodjeljuju prava ili nameću obveze na koje se može izravno pozivati pred sudovima Unije ili država članica.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik
[...]*

³ ST 7777/2026.

⁴ SL C [...], [...], str. [...].