



Bryssel, 13. heinäkuuta 2026
(OR. en)

11885/26

Toimielinten välinen asia:
2026/0191 (NLE)

POLCOM 277
WTO 76
SERVICES 39
DATAPROTECT 237
TELECOM 387

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	13. heinäkuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 356 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS sähköistä kaupankäyntiä koskevan sopimuksen tekemisestä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 356 final.

Liite: COM(2026) 356 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 13.7.2026
COM(2026) 356 final

2026/0191 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

sähköistä kaupankäyntiä koskevan sopimuksen tekemisestä

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Maailman kauppajärjestön, jäljempänä 'WTO', joulukuussa 2017 pidetyssä 11. ministerikokouksessa ryhmä, johon kuuluu 71 WTO:n jäsentä, mukaan lukien Euroopan unioni, päätti aloittaa selvitystyön valmistellakseen tulevia WTO-neuvotteluita, joissa käsiteltäisiin sähköisen kaupankäynnin kauppaan liittyviä näkökohtia.

Vuoden 2019 tammikuussa 77 WTO:n jäsentä, mukaan lukien Euroopan unioni, vahvisti yhteisessä julkilausumassa aikomuksensa aloittaa nämä neuvottelut ja sopi pyrkivänsä korkeatasoiseen lopputulokseen, joka perustuu olemassa oleviin WTO:n sopimuksiin ja puitteisiin ja johon osallistuu mahdollisimman monta WTO:n jäsentä.

Viiden vuoden neuvottelujen jälkeen 71 WTO:n jäsentä jakoi joulukuussa 2024 tiedonannon, joka sisälsi sähköistä kaupankäyntiä koskevan sopimuksen, jäljempänä 'sopimus', sovitun tekstin, ja ilmoitti, että niiden yhteisenä tavoitteena on pyrkiä saamaan WTO:n yleisneuvostossa aikaan päätös sopimuksen sisällyttämisestä Maailman kauppajärjestön perustamissopimuksen, jäljempänä 'WTO-sopimus', liitteeseen 4.

WTO:n yleisneuvosto ei päässyt yksimielisyyteen sopimuksen sisällyttämisestä liitteeseen helmi- ja joulukuussa 2025 pidetyissä istunnoissaan. Sen vuoksi 28. maaliskuuta 2026 annettiin 67 WTO:n jäsenen, mukaan lukien Euroopan unioni, yhteinen julistus, jossa vahvistettiin niiden aikomus panna sähköistä kaupankäyntiä koskeva sopimus täytäntöön mahdollisimman pian sillä edellytyksellä, että niiden vaaditut sisäiset menettelyt on saatettu päätökseen. Tätä varten sopimukseen lisättiin väliaikaisia järjestelyjä koskeva liite, joka sisältää välimiesmenettelyjä koskevan lisäyksen, jotta sopimusta voitaisiin soveltaa väliaikaisesti. Sopimuksen osapuolet pyrkivät edelleen saamaan aikaan päätöksen sopimuksen lisäämisestä WTO-sopimuksen liitteeseen 4. Sopimusta sovelletaan väliaikaisesti väliaikaisia järjestelyjä koskevan liitteen mukaisesti siihen päivään saakka, jona sopimus lisätään WTO-sopimukseen.

Sopimuksella vahvistetaan kaikkien aikojen ensimmäiset maailmanlaajuiset digitaalista kauppaa koskevat säännöt ja luodaan sääntelykehys, jonka pohjalta monet maat voivat kehittää digitaalitalouttaan ja edistää maiden sisäistä ja rajatylittävää digitaalista kauppaa.

Sopimukseen sisältyy

- kaupan helpottamista koskevia sääntöjä, jotka voivat johtaa saumattomampaan digitaaliseen kaupankäyntiin sekä maiden sisällä että rajojen yli (esim. määräykset, jotka koskevat paperitonta kaupankäyntiä, sähköisiä sopimuksia, sähköistä todentamista ja sähköisiä allekirjoituksia)
- määräyksiä, joilla parannetaan sekä kuluttajien että yritysten luottamusta digitaaliseen kaupankäyntiympäristöön (esim. ei-toivottuja kaupallisia sähköisiä viestejä, kuluttajansuojaa verkossa, kyberturvallisuutta tai avointa internetyhteyttä koskevat määräykset)
- määräyksiä, jotka johtavat luotettavampaan kansainväliseen digitaaliseen kaupankäyntiympäristöön ja joilla varmistetaan kuluttajien ja yritysten jatkuva pääsy internetiin ja sähköisiin palveluihin kohtuullisin hinnoin (esim. sähköisiä maksuja tai televiestintäpalveluja koskevat määräykset)
- kielto kantaa tulleja sähköisistä siirroista

- kehitykseen liittyvä osio, jolla pyritään edistämään ja helpottamaan kehittyvien maiden kuluttajien ja yritysten osallistumista digitaaliseen kaupankäyntiin
- horisontaalinen poikkeus henkilötietojen ja yksityisyyden suojaa koskevia toimenpiteitä varten.

Sähköistä kaupankäyntiä koskevan sopimuksen 29 artiklan mukaisesti sopimus hyväksytään tallettamalla hyväksymiskirja WTO:n pääjohtajan huostaan. Sähköistä kaupankäyntiä koskeva sopimus tulee sen hyväksyneiden WTO:n jäsenten osalta voimaan kolmantenakymmenentenä päivänä siitä päivästä, jona 45. hyväksymiskirja on talletettu.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Neuvottelut käytiin tiiviissä yhteistyössä kauppapoliittisen komitean (palvelut ja investoinnit) kanssa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Se, että neuvosto saattaa neuvottelut virallisesti päätökseen, on yksi SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan mukaisista tarpeellisista toimista, jotta neuvottelutuloksella olisi oikeusvaikutuksia.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Sopimus on täysin yhdenmukainen Euroopan unionin politiikkojen kanssa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Aineellinen oikeusperusta**

SEUT-sopimuksen 207 artiklassa määrätään kauppasopimusten neuvottelemisesta ja tekemisestä osana unionin yhteistä kauppapolitiikkaa.

Sopimus kattaa digitaalista kauppaa koskevat kansainväliset säännöt.

Koska sopimuksen pääasiallinen tarkoitus ja osatekijä on edistää digitaalista kauppaa WTO:n jäsenten kanssa, aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artikla.

- **Menettelyllinen oikeusperusta**

Koska aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artikla, neuvosto antaa päätöksen sopimuksen tekemisestä saatuaan Euroopan parlamentin hyväksynnän SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan a alakohdan mukaisesti.

Sen vuoksi ehdotetun, sopimuksen tekemistä koskevan päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan a alakohta.

- **Unionin toimivalta**

Sähköinen kaupankäynti on osa SEUT-sopimuksen 207 artiklan mukaista unionin yhteistä kauppapolitiikkaa, joka kuuluu SEUT-sopimuksen 3 artiklan 1 kohdan e alakohdan nojalla unionin yksinomaiseen toimivaltaan.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Euroopan unionista tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEU-sopimus', 5 artiklan 3 kohdan mukaan toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta EU:n yksinomaisen toimivallan piiriin kuuluvilla aloilla.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ei sovelleta

- **Toimintatavan valinta**

Tämä ehdotus neuvoston päätökseksi esitetään noudattaen SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohtaa, jonka mukaan päätöksen sopimuksen tekemisestä tekee neuvosto. Ei ole olemassa muuta oikeudellista välinettä, jota voitaisiin käyttää tämän ehdotuksen tavoitteen saavuttamiseksi.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ei sovelleta

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Sopimukseen ei sovelleta REFIT-ohjelman menettelyjä.

- **Perusoikeudet**

Ehdotus ei vaikuta perusoikeuksien suojeluun Euroopan unionissa.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Sopimuksella ei odoteta olevan rahoitusvaikutusta EU:n talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ei sovelleta

- **Ehdotukseen sisältyvien määräysten yksityiskohtaiset selitykset**

Sopimuksessa vahvistetaan ensimmäiset maailmanlaajuiset perussäännöt digitaaliselle kaupalle. Se kattaa kaikki talouden alat eli tavarat, palvelut ja tiedot. Julkiset hankinnat, julkiset palvelut ja viranomaisten hallussa olevat tiedot eivät kuulu sopimuksen soveltamisalaan. Sen keskeiset määräykset ovat seuraavat:

Sähköisten liiketoimien kehystä koskevassa 4 artiklassa määrätään sitoumuksista, joilla edistetään sellaisten oikeudellisten kehysten hyväksymistä, joissa sähköisiä ja paperiasiakirjojen tietoja kohdellaan yhtäläisesti ja joissa sähköiset transaktiot ja prosessit tunnustetaan oikeudellisesti. Siinä edistetään myös siirrettävissä olevien sähköisten asiakirjojen oikeudellista käyttöä ja tunnustamista.

Sähköistä todentamista ja sähköisiä allekirjoituksia koskevassa 5 artiklassa määrätään, että sähköisiä allekirjoituksia, leimoja, aikaleimoja ja rekisteröityjä jakelupalveluja ei saa hylätä pelkästään sen vuoksi, että ne ovat sähköisessä muodossa. Joidenkin todentamismenetelmien tai sähköisten allekirjoitusten on kuitenkin mahdollisesti täytettävä tietyt suorituskyyvaatimukset tai niiden osalta on edellytettävä osapuolen tunnustaman akkreditoidun viranomaisen sertifiointia. Artiklalla myös helpotetaan yhteentoimivaa sähköistä todentamista ja kannustetaan osapuolia tekemään yhteistyötä sähköisten allekirjoitusten vastavuoroisessa tunnustamisessa.

Sähköisiä sopimuksia koskevalla 6 artiklalla varmistetaan, että sähköisten sopimusten pätevyyttä ja oikeudellista täytäntöönpanokelpoisuutta ei voida kieltää sen vuoksi, että ne on tehty sähköisesti. Mahdolliset poikkeukset on vahvistettava säädöksissä tai määräyksissä.

Sähköistä laskutusta koskevassa 7 artiklassa määrätään, että sähköiset laskut ovat oikeudellisesti päteviä. Mahdolliset poikkeukset on vahvistettava säädöksissä tai määräyksissä. Artiklalla pyritään myös vahvistamaan sähköisen laskutuksen kehysten yhteentoimivuutta koskevat yhteiset periaatteet ja yhteistyö, jotta voidaan estää osapuolikohtaisten standardien muodostuminen kaupan esteeksi.

Paperitonta kaupankäyntiä koskevalla 8 artiklalla pyritään varmistamaan, että suurin osa tavaroiden tuontiin, vientiin tai kauttakuljetukseen tarvittavista lomakkeista on saatavilla sähköisessä muodossa ja hyväksytään sähköisesti.

Keskitettyjen palvelupisteiden tietojenvaihtoa ja sähköisten järjestelmien yhteentoimivuutta koskevalla 9 artiklalla helpotetaan sähköisten keskitettyjen palvelupisteiden käyttöönottoa.

Sähköisiä maksuja koskevalla 10 artiklalla määrätään osapuolten välisistä sähköisistä maksuista ja edistetään kansainvälisten standardien hyväksymistä.

Sähköisistä siirroista määrättäviä tulleja koskevassa 11 artiklassa kielletään tullien käyttöönotto sähköisille siirroille osapuolen henkilön ja toisen osapuolen henkilön välillä, mutta se ei estä sisäisten verojen, palkkioiden tai muiden maksujen soveltamista tällaisiin siirtoihin. Sopimuksessa määrätään, että osapuolet tarkastelevat tätä artiklaa uudelleen viiden vuoden kuluttua ja harkitsevat, onko siihen aiheellista tehdä muutoksia.

Julkisen datan avoimuutta koskevalla 12 artiklalla helpotetaan julkisen datan yleistä saatavuutta taloudellisen ja sosiaalisen kehityksen, kilpailukyvyn ja innovoinnin edistämiseksi.

Internetiin pääsyä ja sen käyttöä sähköisessä kaupankäynnissä koskevassa 13 artiklassa tunnustetaan internetiin pääsyn ja sen käytön merkitys sähköiselle kaupankäynnille.

Kuluttajansuojaa verkossa koskevassa 14 artiklassa edellytetään, että osapuolet ottavat käyttöön oikeudelliset kehykset, joilla suojellaan kuluttajia verkossa harhaanjohtavalta, petolliselta ja vilpilliseltä kaupalliselta toiminnalta. Artiklalla myös edistetään kuluttajien oikeussuoja- tai muutoksenhakumekanismien saatavuutta sekä niistä tiedottamista.

Ei-toivottuja kaupallisia sähköisiä viestejä koskevassa 15 artiklassa edellytetään, että osapuolet ottavat käyttöön toimenpiteitä ei-toivottujen kaupallisten sähköisten viestien minimoimiseksi.

Henkilötietojen suojaa koskevassa 16 artiklassa osapuolet sitoutuvat ottamaan käyttöön oikeudellisia kehyksiä, joissa säädetään henkilötietojen suojasta ja joilla edistetään eri tietosuojajärjestelmien yhteensopivuutta.

Kyberturvallisuutta koskevalla 17 artiklalla helpotetaan yhteistyötä, kansallisten kyberturvallisuusvalmiuksien kehittämistä ja riskiperusteisia lähestymistapoja kyberturvallisuuteen mahdollisten kaupan esteiden vähentämiseksi.

Avoimuutta koskevassa 18 artiklassa edellytetään, että osapuolet julkaisevat tai asettavat viipymättä julkisesti saataville kaikki yleisesti sovellettavat toimenpiteet digitaalisen kaupankäynnin alalla.

Yhteistyötä koskevassa 19 artiklassa vahvistetaan kehys osapuolten välisen yhteistyön tiivistämiseksi tietyillä yhteistä etua koskevilla aloilla.

Kehitysyhteistyötä koskevassa 20 artiklassa määrätään mekanismeista, joilla tuetaan kehittyviä talouksia, myös vähiten kehittyneitä maita, sopimuksen täytäntöönpanossa. Näihin mekanismeihin kuuluvat täytäntöönpanon määräaikojen pidentäminen, tekninen apu ja valmiuksien kehittäminen.

Televiestintää koskevassa 21 artiklassa vahvistetaan televiestinnän sääntelyviranomaisia koskevat sitoumukset ja kannustetaan osapuolia jakamaan taajuudet käyttäjille avoimella, läpinäkyvällä ja syrjimättömällä tavalla markkinapohjaisten lähestymistapojen mukaisesti.

Poikkeuksia koskevilla 22–26 artiklalla sisällytetään sopimukseen GATT- ja GATS-sopimuksen yleiset ja turvallisuutta koskevat poikkeukset sekä GATS-sopimuksen vakavaraisuustoimenpiteitä koskeva määräys. Artikloissa vahvistetaan myös henkilötietojen suojaa koskeva poikkeus ja mahdollisuus alkuperäiskansojen suotuisampaan kohteluun.

Sopimuksen 27–38 artiklat sisältävät institutionaaliset järjestelyt ja loppumääräykset, muun muassa: riitojenratkaisumenettelyjen luomisen (27 artikla) ja sähköisen kaupankäynnin kauppaan liittyviä näkökohtia käsittelevän komitean perustamisen (28 artikla).

Uudelleentarkastelua koskevassa 35 artiklassa esitetään etenemissuunnitelma, jotta osapuolet voivat tarkastella sitoumuksia säännöllisesti uudelleen varmistaakseen, että sopimus pysyy ajan tasalla ja merkityksellisenä.

Väliaikaisia järjestelyjä koskeva liite sisältää määräyksiä, jotka koskevat sopimuksen soveltamista siihen päivään saakka, jona se sisällytetään WTO-sopimuksen liitteeseen 4, mukaan lukien väliaikaiseen riitojenratkaisumenettelyyn liittyvät määräykset. **Välimiesmenettelyjä koskevassa lisäyksessä** vahvistetaan väliaikaiset valitusmenettelyt.

Unionin hyväksymiskirjan tallettaminen mahdollistaisi sopimuksen voimaantulon väliaikaisesti sen hyväksyneiden WTO:n jäsenten osalta kolmantenakymmenentenä päivänä sen päivän jälkeen, jona 45. hyväksymiskirja on talletettu ja kun sopimus lisätään WTO-sopimuksen liitteeseen 4.

- **Sopimuksen teksti ja ilmoitukset**

Sopimuksen teksti toimitetaan neuvostolle yhdessä tämän ehdotuksen kanssa.

Perussopimusten mukaisesti komission tehtävänä on tallettaa sopimuksen 29 artiklassa tarkoitettu unionin hyväksymisasiakirja osoitukseksi unionin suostumuksesta tulla sopimuksen sitomaksi.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS**sähköistä kaupankäyntiä koskevan sopimuksen tekemisestä**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan a alakohdan v alakohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin hyväksynnän¹,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Maailman kauppajärjestön, jäljempänä 'WTO', joulukuussa 2017 pidetyssä 11. ministerikokouksessa ryhmä, johon kuului 71 WTO:n jäsentä, mukaan lukien unioni, päätti aloittaa selvitystyön valmistellakseen tulevia WTO-neuvotteluja, joissa käsiteltäisiin sähköisen kaupankäynnin kauppaan liittyviä näkökohtia.
- (2) Tammikuussa 2019 77 WTO:n jäsentä, mukaan lukien unioni, vahvisti yhteisessä julkilausumassa aikomuksensa aloittaa nämä neuvottelut ja sopi pyrkivänsä korkeatasoiseen lopputulokseen, joka perustuu olemassa oleviin WTO:n sopimuksiin ja puitteisiin ja johon osallistuu mahdollisimman monta WTO:n jäsentä.
- (3) Viiden vuoden neuvottelujen jälkeen 71 WTO:n jäsentä jakoi joulukuussa 2024 tiedonannon, joka sisälsi sähköistä kaupankäyntiä koskevan sopimuksen, jäljempänä 'sopimus', tekstin, ja ilmoitti, että niiden yhteisenä tavoitteena on pyrkiä saamaan WTO:n yleisneuvostossa aikaan päätös sopimuksen sisällyttämisestä Maailman kauppajärjestön perustamissopimuksen, jäljempänä 'WTO-sopimus', liitteeseen 4.
- (4) WTO:n yleisneuvosto ei päässyt yksimielisyyteen sopimuksen sisällyttämisestä WTO-sopimuksen liitteeseen 4 helmi- ja joulukuussa 2025 pidetyissä istunnoissaan.
- (5) Tämän jälkeen, 28 päivänä maaliskuuta 2026, annettiin 67 WTO:n jäsenen, mukaan lukien unioni, yhteinen julistus, jossa vahvistettiin niiden aikomus panna sopimus täytäntöön mahdollisimman pian sillä edellytyksellä, että niiden vaaditut sisäiset menettelyt on saatettu päätökseen. Tätä varten sopimukseen lisättiin väliaikaisia järjestelyjä koskeva liite, joka sisältää välimiesmenettelyjä koskevan lisäyksen, jotta sopimusta voitaisiin soveltaa väliaikaisesti siihen saakka, kunnes se sisällytetään WTO-sopimuksen liitteeseen 4. Sopimuksen osapuolten olisi edelleen pyrittävä saamaan aikaan päätös sopimuksen lisäämisestä WTO-sopimuksen liitteeseen 4.²

¹ EUVL C [...], [...], s. [...].

² WTO:n yleisneuvostossa unionin puolesta esitettävä kanta on 25 päivänä toukokuuta 2025 annetun neuvoston päätöksen (EU) 2025/915 mukaisesti, että liitytään yhteisymmärrykseen koskien sopimuksen lisäämistä WTO-sopimuksen liitteeseen 4, jos tällaiseen yhteisymmärrykseen päästään WTO:n jäsenten kesken.

Sopimusta olisi sovellettava väliaikaisesti väliaikaisia järjestelyjä koskevan liitteen mukaisesti siihen päivään saakka, jona sopimus lisätään WTO-sopimukseen.

- (6) Sopimuksella vahvistetaan kaikkien aikojen ensimmäiset maailmanlaajuiset digitaalista kauppaa koskevat säännöt ja luodaan sääntelykehys, jonka pohjalta monet maat voivat kehittää digitaalista talouttaan ja edistää maiden sisäistä ja rajatylittävää digitaalista kauppaa.
- (7) WTO:n 14. ministerikokouksen aluksi 26 päivänä maaliskuuta 2026 annetuissa neuvoston päätelmissä³ tuetaan edistymistä sopimuksen mahdollisimman pikaisessa täytäntöönpanossa, myös soveltamalla sitä väliaikaisesti.
- (8) Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultu asetuksen (EU) 2018/1725 42 artiklan 1 kohdan mukaisesti, ja hän on antanut lausunnon ... päivänä ...kuuta ... [lausunnon päivämäärä]⁴.
- (9) Sopimuksen 29 artiklan mukaisesti sopimus olisi hyväksyttävä tallettamalla hyväksymiskirja WTO:n pääjohtajan huostaan.
- (10) Sopimus olisi hyväksyttävä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään sähköistä kaupankäyntiä koskeva sopimus, jäljempänä 'sopimus'. Sopimuksen teksti on tämän päätöksen liitteenä.

2 artikla

Tätä sopimusta ei saa tulkita siten, että sillä myönnettäisiin oikeuksia tai asetettaisiin velvoitteita, joihin voidaan suoraan vedota unionin tai jäsenvaltioiden tuomioistuimissa.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja
[...]*

³ ST 7777/2026.

⁴ EUVL C [...], [...], s. [...].