



Bruxelles, den 13. juli 2026
(OR. en)

11885/26

**Interinstitutionel sag:
2026/0191 (NLE)**

**POLCOM 277
WTO 76
SERVICES 39
DATAPROTECT 237
TELECOM 387**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	13. juli 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2026) 356 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om indgåelse af aftalen om elektronisk handel

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 356 final.

Bilag: COM(2026) 356 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 13.7.2026
COM(2026) 356 final

2026/0191 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse af aftalen om elektronisk handel

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

På Verdenshandelsorganisationens ("WTO's") 11. ministerkonference i december 2017 blev en gruppe på 71 WTO-medlemmer, herunder Den Europæiske Union, enige om at indlede et undersøgende arbejde med henblik på fremtidige WTO-forhandlinger om handelsrelaterede aspekter af e-handel.

I januar 2019 bekræftede 77 WTO-medlemmer, herunder Den Europæiske Union, i en fælles erklæring deres hensigt om at indlede disse forhandlinger og blev enige om at søge at opnå et resultat af høj standard, som bygger på gældende WTO-aftaler og -rammer med deltagelse af så mange WTO-medlemmer som muligt.

Efter fem års forhandlinger udsendte 71 WTO-medlemmer i december 2024 en meddelelse, der omfattede den vedtagne tekst til aftalen om elektronisk handel ("aftalen"), og angav deres fælles mål om at søge at opnå en afgørelse i WTO's Almindelige Råd om at indarbejde aftalen i bilag 4 til overenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen ("WTO-overenskomsten").

WTO's Almindelige Råd var på sine møder i februar og december 2025 ikke i stand til at nå til konsensus om indarbejdelse. Den 28. marts 2026 blev der udsendt en fælles erklæring, der repræsenterer 67 WTO-medlemmer, herunder Unionen, og som bekræfter deres hensigt om at gennemføre aftalen om elektronisk handel så hurtigt som muligt med forbehold af afslutningen af medlemmernes nødvendige interne procedurer. Med henblik herpå blev der tilføjet et bilag om midlertidige ordninger, herunder et tillæg om appelvoldgiftsprocedurer, til aftalen for at gøre det muligt at anvende den midlertidigt. Deltagerne i aftalen vil fortsat søge at opnå en afgørelse om at tilføje aftalen til bilag 4 til WTO-overenskomsten. Aftalen vil blive anvendt midlertidigt i henhold til bilaget om midlertidige ordninger indtil den dato, hvor aftalen føjes til WTO-overenskomsten.

Aftalen vil fastlægge det første globale regelsæt nogensinde om digital handel, og den vil fastlægge et reguleringsgrundlag, på hvilket en bred vifte af lande kan arbejde for at udvikle deres digitale økonomier og fremme digital handel inden for og på tværs af landegrænserne.

Aftalen omfatter:

- handelsfremmende discipliner, der kan føre til en mere gnidningsløs digital handel både i de enkelte lande og på tværs af grænserne (f.eks. bestemmelser om papirløs handel, elektroniske kontrakter, elektronisk autentifikation og elektroniske signaturer)
- bestemmelser til forbedring af tilliden til det digitale handelsmiljø for både forbrugere og virksomheder (f.eks. bestemmelser om uopfordrede kommercielle elektroniske beskeder, onlineforbrugerbeskyttelse, cybersikkerhed eller åben internetadgang)
- bestemmelser, der fører til et mere pålideligt internationalt digitalt handelsmiljø, der letter forbrugernes og virksomhedernes fortsatte adgang til internettet og elektroniske tjenester til overkommelige priser (f.eks. bestemmelser om elektroniske betalinger eller telekommunikationstjenester)
- et forbud mod told på elektroniske overførsler

- en udviklingskomponent, der har til formål at muliggøre og lette deltagelsen af forbrugere og virksomheder fra udviklingslande i digital handel
- en horisontal undtagelse for foranstaltninger til beskyttelse af personoplysninger og privatlivets fred.

I overensstemmelse med artikel 29 i aftalen om elektronisk handel bør accept af aftalen ske ved at deponere et acceptinstrument hos WTO's generaldirektør. Aftalen om elektronisk handel træder for de WTO-medlemmer, der har accepteret den, i kraft på den 30. dag efter datoen for deponeringen af det 45. acceptinstrument.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Forhandlingerne fandt sted i tæt samråd med Handelspolitikudvalget (tjenesteydelser og investeringer), jf. artikel 218, stk. 3, i TEUF. I henhold til artikel 218, stk. 6, i TEUF er Rådets formelle afslutning af forhandlingerne et af de nødvendige skridt for at give det forhandlede resultat retsvirkning.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Aftalen er fuldt ud forenelig med eksisterende EU-politikker.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Materielt retsgrundlag**

Artikel 207 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) indeholder bestemmelser om forhandling og indgåelse af handelsaftaler som led i Unionens fælles handelspolitik.

Aftalen omfatter internationale regler om digital handel.

Da aftalens hovedformål og indhold er at fremme digital handel med WTO-medlemmer med et tredjeland, er det materielle retsgrundlag artikel 207 i TEUF.

- **Proceduremæssigt retsgrundlag**

Da det materielle retsgrundlag er artikel 207 i TEUF, skal Rådet vedtage afgørelsen om indgåelse af aftalen efter Europa-Parlamentets godkendelse i overensstemmelse med artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a).

Det proceduremæssige retsgrundlag for forslaget til afgørelse om indgåelse af aftalen er derfor artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a), i TEUF.

- **Unionens kompetence**

Digital handel er en del af Unionens fælles handelspolitik i henhold til artikel 207 i TEUF, som er et område, hvor Unionen har enekompetence i henhold til artikel 3, stk. 1, litra e), i TEUF.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

I henhold til artikel 5, stk. 3, i TEU finder nærhedsprincippet ikke anvendelse på de områder, hvor Unionen har enekompetence.

- **Proportionalitetsprincippet**

Ikke relevant

- **Valg af instrument**

Forslaget til Rådets afgørelse er indgivet i overensstemmelse med artikel 218, stk. 6, i TEUF, hvori det fastsættes, at Rådet vedtager en afgørelse om indgåelse af aftalen. Der findes ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der forfølges med forslaget.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interessenter**

Ikke relevant

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant

- **Målrettet regulering og forenkling**

Aftalen er ikke genstand for Refit-procedurer.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget berører ikke beskyttelsen af grundlæggende rettigheder i Den Europæiske Union.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Aftalen forventes ikke at få nogen økonomisk indvirkning på EU's budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Aftalen fastsætter det første sæt globale basisregler for digital handel nogensinde. Det er en aftale, der omfatter hele økonomien, og som omfatter varer, tjenesteydelser og information. Offentlige indkøb, offentlige tjenesteydelser og offentligt ejede oplysninger er ikke omfattet af aftalens anvendelsesområde. De vigtigste bestemmelser er følgende:

Artikel 4 om rammen for elektroniske transaktioner indeholder forpligtelser, der tilskynder til vedtagelse af retlige rammer, der behandler elektroniske og papirbaserede oplysninger ens og giver retlig anerkendelse til elektroniske transaktioner og processer. Den tilskynder også til lovreguleret anvendelse og anerkendelse af elektroniske registre, der kan overføres.

Artikel 5 om elektronisk autentifikation og elektroniske signaturer fastsætter, at elektroniske signaturer, segl, tidsstempler og registrerede leveringstjenester ikke må afvises, blot fordi de er i elektronisk form. Nogle metoder til autentificering eller elektronisk signatur skal dog muligvis opfylde visse præstationsstandarder eller kræve certificering fra en

akkrediteret myndighed, der er anerkendt af parten. Den fremmer også interoperabel elektronisk autentifikation og tilskynder til samarbejde om gensidig anerkendelse af elektroniske signaturer mellem parterne.

Artikel 6 om elektroniske kontrakter sikrer, at elektroniske kontrakter ikke nægtes gyldighed og juridisk eksigibilitet, fordi de er indgået elektronisk. Eventuelle undtagelser skal være fastsat i love eller administrative bestemmelser.

Artikel 7 om elektronisk fakturering fastsætter, at elektroniske fakturaer er juridisk gyldige. Eventuelle undtagelser skal være fastsat i love eller administrative bestemmelser. Den søger også at fastlægge fælles principper for og samarbejde om interoperabilitet mellem e-faktureringsrammer, der kan forhindre, at partispecifikke standarder bliver en handelshindring.

Artikel 8 om papirløs handel har til formål at sikre, at langt størstedelen af de formularer, der er nødvendige for import, eksport eller transit af varer, er tilgængelige og accepteres elektronisk.

Artikel 9 om dataudveksling via kontaktpunkter og elektronisk systeminteroperabilitet letter indførelsen af elektroniske indgangspunkter.

Artikel 10 om elektroniske betalinger regulerer elektroniske betalinger mellem parterne og fremmer vedtagelsen af internationale standarder.

Artikel 11 om told på elektroniske overførsler forbyder, at der pålægges told på elektroniske overførsler mellem en person fra en part og en person fra en anden part, men udelukker ikke anvendelse af interne afgifter, gebyrer eller andre opkrævninger på sådanne overførsler. I henhold til aftalen skal parterne tage denne artikel op til revision efter fem år og overveje, om der er behov for ændringer.

Artikel 12 om åbne offentlige data letter offentlighedens adgang til offentlige data for at fremme økonomisk og social udvikling, konkurrenceevne og innovation.

I artikel 13 om adgang til og brug af internettet til elektronisk handel anerkendes betydningen af adgang til og brug af internettet til e-handel.

I henhold til **artikel 14 om forbrugerbeskyttelse på internettet** skal parterne indføre retlige rammer, der beskytter onlineforbrugere mod vildledende, svigagtige og bedrageriske kommercielle aktiviteter. Den fremmer også adgangen til og bevidstheden om forbrugernes klagemekanismer.

I henhold til **artikel 15 om uopfordrede kommercielle elektroniske beskeder** skal hver part træffe foranstaltninger til at minimere uopfordrede kommercielle elektroniske beskeder.

Artikel 16 om beskyttelse af personoplysninger etablerer parternes forpligtelse til at indføre retlige rammer, der sikrer beskyttelse af personoplysninger og tilskynder til forenelighed mellem forskellige databeskyttelsesordninger.

Artikel 17 om cybersikkerhed letter samarbejde, udvikling af nationale cybersikkerhedskapaciteter og risikobaserede tilgange til cybersikkerhed med henblik på at mindske potentielle handelshindringer.

I henhold til **artikel 18 om gennemsigtighed** skal parterne straks offentliggøre eller sikre offentliggørelse af alle alment gældende foranstaltninger inden for digital handel.

Artikel 19 om samarbejde fastsætter en ramme for intensivering af samarbejdet mellem parterne på specifikke områder af fælles interesse.

Artikel 20 om udvikling fastsætter mekanismer til støtte for udviklingsøkonomier, herunder de mindst udviklede lande, i forbindelse med gennemførelsen af aftalen. Disse mekanismer omfatter forlængede gennemførelsesfrister, teknisk bistand og kapacitetsopbygning.

Artikel 21 om telekommunikation fastsætter forpligtelser for tilsynsmyndigheder på telekommunikationsområdet og tilskynder også parterne til at gennemføre en proces for tildeling af frekvenser på en åben, gennemsigtig og ikkediskriminerende måde for alle brugere på grundlag af markedsbaserede tilgange.

Artikel 22-26 om undtagelser indarbejder de generelle og sikkerhedsmæssige undtagelser fra GATT og GATS samt GATS-bestemmelsen om tilsynsforanstaltninger i aftalen. Derved indføres også en undtagelse vedrørende beskyttelse af personoplysninger og muligheden for en gunstigere behandling af oprindelige folk.

Artikel 27-38 indeholder de institutionelle ordninger og afsluttende bestemmelser, herunder: indførelse af tvistbilæggelsesprocedurer (artikel 27) og nedsættelse af et udvalg for handelsrelaterede aspekter af elektronisk handel (artikel 28).

Artikel 35 om gennemgang udstikker en vej for parterne til regelmæssigt at gennemgå forpligtelserne for at sikre, at aftalen forbliver ajourført og relevant.

Bilaget om midlertidige ordninger indeholder bestemmelser om anvendelsen af aftalen indtil datoen for dens indarbejdelse i bilag 4 til WTO-overenskomsten, herunder bestemmelser vedrørende midlertidig tvistbilæggelse. **Tillægget om appelvoldgiftsprocedurer** fastsætter midlertidige appelprocedurer.

Deponeringen af Unionens acceptinstrument vil gøre det muligt, at aftalen midlertidigt træder i kraft for de WTO-medlemmer, der har accepteret den, på den 30. dag efter datoen for deponeringen af det 45. acceptinstrument, og når den tilføjes i bilag 4 til WTO-overenskomsten.

- **Aftaleteksten og meddelelser**

Aftaleteksten forelægges Rådet sammen med dette forslag.

I overensstemmelse med traktaterne tilkommer det Kommissionen at deponere Unionens acceptinstrument som omhandlet i aftalens artikel 29 med henblik på at udtrykke Unionens samtykke til at blive bundet af aftalen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE**om indgåelse af aftalen om elektronisk handel**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a), nr. v),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet,¹ og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) På Verdenshandelsorganisationens ("WTO's") 11. ministerkonference i december 2017 blev en gruppe på 71 WTO-medlemmer, herunder Unionen, enige om at indlede et undersøgende arbejde med henblik på fremtidige WTO-forhandlinger om handelsrelaterede aspekter af e-handel.
- (2) I januar 2019 bekræftede 77 WTO-medlemmer, herunder Unionen, i en fælles erklæring deres hensigt om at indlede disse forhandlinger og indvilligede i at søge at opnå et resultat af høj standard, der bygger på eksisterende WTO-aftaler og -rammer med deltagelse af så mange WTO-medlemmer som muligt.
- (3) Efter fem års forhandlinger udsendte 71 WTO-medlemmer i december 2024 en meddelelse, der omfattede teksten til aftalen om elektronisk handel ("aftalen") og angav deres fælles mål om at søge at opnå en afgørelse i WTO's Almindelige Råd om at indarbejde aftalen i bilag 4 til overenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen ("WTO-overenskomsten").
- (4) WTO's Almindelige Råd var ikke i stand til at nå til konsensus om indarbejdelse af aftalen i bilag 4 til WTO-overenskomsten på møderne i februar og december 2025.
- (5) Den 28. marts 2026 blev der udsendt en fælles erklæring, der repræsenterer 67 WTO-medlemmer, herunder Unionen, og som bekræfter deres hensigt om at gennemføre aftalen så hurtigt som muligt med forbehold af afslutningen af medlemmernes nødvendige interne procedurer. Med henblik herpå blev der tilføjet et bilag om midlertidige ordninger, herunder et tillæg om appelvoldgiftsprocedurer, til aftalen for at gøre det muligt at anvende den midlertidigt, indtil den indarbejdes i bilag 4 til WTO-overenskomsten. Parterne i aftalen bør fortsat søge at opnå en afgørelse om at tilføje aftalen til bilag 4 til WTO-overenskomsten². Aftalen bør anvendes midlertidigt i overensstemmelse med bilaget om midlertidige ordninger indtil den dato, hvor aftalen føjes til WTO-overenskomsten.

¹ EUT C [...] af [...], s. [...].

² Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i WTO's Almindelige Råd, er at tilslutte sig konsensus, såfremt den nås blandt WTO-medlemmerne, om at indarbejde aftalen i bilag 4 til WTO-overenskomsten i henhold til Rådets afgørelse (EU) 2025/915 af 25. maj 2025.

- (6) Aftalen vil fastlægge det første globale regelsæt nogensinde om digital handel, og den vil fastlægge et reguleringsgrundlag, på hvilket en bred vifte af lande kan arbejde for at udvikle deres digitale økonomier og fremme digital handel inden for og på tværs af landegrænserne.
- (7) Rådets konklusioner ved indledningen af WTO's 14. ministerkonference den 26. marts 2026³ støtter fremskridtene hen imod gennemførelsen af aftalen så hurtigt som muligt, herunder gennem dens midlertidige anvendelse.
- (8) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse blev hørt i overensstemmelse med artikel 42, stk. 1, i forordning (EU) 2018/1725 og afgav udtalelse den [datoen for udtalelsen]⁴,
- (9) I overensstemmelse med aftalens artikel 29 bør accept af aftalen ske ved at deponere et acceptinstrument hos WTO's generaldirektør.
- (10) Aftalen bør godkendes —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Aftalen om elektronisk handel ("aftalen") godkendes. Teksten til aftalen er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Aftalen må ikke fortolkes således, at der opstår rettigheder eller forpligtelser, som kan påberåbes direkte for Unionens eller medlemsstaternes domstole.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

[...]

Formand

³ ST 7777/2026.

⁴ EUT C [...] af [...], s. [...].