



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 13 юли 2026 г.
(OR. en)

11885/26

Междуетноститутуционално досие:
2026/0191 (NLE)

POLCOM 277
WTO 76
SERVICES 39
DATAPROTECT 237
TELECOM 387

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	13 юли 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 356 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за сключване на Споразумението относно електронната търговия

Приложено се изпраца на делегациите документ COM(2026) 356 final.

Приложение: COM(2026) 356 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 13.7.2026 г.
COM(2026) 356 final

2026/0191 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за сключване на Споразумението относно електронната търговия

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

По време на 11-ата министерска конференция на Световната търговска организация (СТО) през декември 2017 г. група от 71 членове на СТО, включително Европейският съюз, се споразумяха да започнат проучвателна работа по бъдещи преговори в рамките на СТО относно свързаните с търговията аспекти на електронната търговия.

През януари 2019 г. 77 членове на СТО, включително Европейският съюз, потвърдиха в съвместно изявление намерението си да започнат тези преговори, като се споразумяха да търсят постигането на резултати, отговарящи на високи стандарти, които да се основават на съществуващите споразумения и рамки на СТО и в които да участват колкото се може повече членове на СТО.

През декември 2024 г., след пет години преговори, 71 членове на СТО разпространиха съобщение, в което беше включен съгласуваният текст на Споразумението относно електронната търговия (наричано по-долу „споразумението“), като се посочваше тяхната обща цел за постигане на решение в Общия съвет на СТО за включването на споразумението в приложение 4 към Споразумението за създаване на Световната търговска организация (наричано по-долу „Споразумението за СТО“).

Общият съвет на СТО не успя да постигне консенсус по този въпрос по време на сесиите си през февруари и декември 2025 г. Поради това на 28 март 2026 г. беше приета съвместна декларация, подкрепена от 67 членове на СТО, включително Европейския съюз, с която се потвърждава намерението им да прилагат Споразумението относно електронната търговия възможно най-скоро, при условие че бъдат приключени необходимите вътрешни процедури. За тази цел към споразумението беше добавено приложение „Временни договорености“, включващо допълнение относно процедурите за арбитраж при обжалване, за да се позволи временното му прилагане. Участниците в споразумението ще продължат да се стремят към постигането на решение за добавяне на споразумението към приложение 4 към Споразумението за СТО. Споразумението ще се прилага временно в съответствие с приложението „Временни договорености“ до датата, на която бъде включено в Споразумението за СТО.

Със споразумението ще се въведе първият в историята набор от правила в световен мащаб за цифровата търговия и ще се създаде регулаторна основа, върху която широк кръг от държави ще може да работи за развитието на своите цифрови икономики и за насърчаването на вътрешната и трансграничната цифрова търговия.

Споразумението включва:

- правила за улесняване на търговията, които могат да доведат до по-безпроблемна цифрова търговия както в рамките на държавите, така и през границите (например разпоредби относно търговията без документи на хартиен носител, електронните договори, електронната автентификация и електронните подписи);
- разпоредби за подобряване на доверието в цифровата търговска среда както за потребителите, така и за предприятията (например разпоредби относно

непоисканите електронни търговски съобщения, защитата на потребителите онлайн, киберсигурността или достъпа до отворен интернет);

- разпоредби, водещи до по-надеждна международна цифрова търговска среда, улесняващи непрекъснатия достъп на потребителите и дружествата до интернет и електронни услуги на достъпни цени (например разпоредби относно електронните плащания или далекосъобщителните услуги).
- забрана за налагане на мита върху предаването по електронен път;
- компонент за развитие, чиято цел е да се позволи и да се улесни участието на потребители и дружествата от развиващите се държави в цифровата търговия;
- хоризонтално изключение по отношение на мерките за защита на личните данни и неприкосновеността на личния живот.

В съответствие с член 29 от Споразумението относно електронната търговия, приемането на споразумението се извършва чрез депозиране на акт за приемане при генералния директор на СТО. Споразумението относно електронната търговия влиза в сила за онези членове на СТО, които са го приели, на 30-ия ден след датата на депозиране на 45-ия акт за приемане.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Преговорите бяха проведени в тясно сътрудничество с комитет „Търговска политика“ (услуги и инвестиции), както е предвидено в член 218, параграф 3 от ДФЕС. Официалното приключване на преговорите от Съвета е една от необходимите стъпки съгласно член 218, параграф 6 от ДФЕС, за да се придаде правна сила на договорения резултат.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Споразумението е изцяло в съответствие с политиките на Европейския съюз.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Материалноправно основание**

В член 207 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда воденето на преговори и сключването на търговски споразумения като част от общата търговска политика на Съюза.

Споразумението обхваща международните правила относно цифровата търговия.

Предвид факта, че основната цел и компонент на споразумението е насърчаването на цифровата търговия с членовете на СТО, материалноправното основание е член 207 от ДФЕС.

- **Процесуалноправно основание**

Като се има предвид, че материалноправното основание е член 207 от ДФЕС, Съветът приема решението за сключване на споразумението, след като получи одобрението на Европейския парламент, в съответствие с член 218, параграф 6, втора алинея, буква а).

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение относно сключването на споразумението е член 218, параграф 6, втора алинея, буква а) от ДФЕС.

- **Компетентност на Съюза**

Цифровата търговия е част от общата търговска политика на Съюза съгласно член 207 от ДФЕС, като това е област от изключителната компетентност на Съюза съгласно член 3, параграф 1, буква е) от ДФЕС.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Съгласно член 5, параграф 3 от ДЕС принципът на субсидиарност не се прилага в областите, които попадат в изключителната компетентност на ЕС.

- **Пропорционалност**

Не е приложимо.

- **Избор на инструмент**

Настоящото предложение за решение на Съвета се представя в съответствие с член 218, параграф 6 от ДФЕС, в който се предвижда приемането от Съвета на решение за сключване на споразумението. Не съществува друг правен инструмент, който да може да бъде използван за постигане на преследваната с настоящото предложение цел.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не е приложимо.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не е приложимо.

- **Събиране и използване на експертен опит**

Не е приложимо.

- **Оценка на въздействието**

Не е приложимо.

- **Пригодност и опростяване на нормативната уредба**

Споразумението не е предмет на процедури по Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT).

- **Основни права**

Предложението не засяга защитата на основните права в Европейския съюз.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Не се очаква споразумението да има финансово отражение върху бюджета на ЕС.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Не е приложимо.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Със споразумението се установява първият в историята набор от основни правила в световен мащаб относно цифровата търговия. Посоченото споразумение, което обхваща цялата икономика, се отнася за стоки, услуги и информация. Държавните поръчки, държавните услуги и притежаваната от правителството информация са изключени от обхвата на споразумението. Основните му разпоредби са, както следва:

В член 4 относно Рамката за електронните трансакции се предвиждат ангажменти за насърчаване на приемането на правни рамки, в които информацията в електронен вид и на хартиен носител се третира еднакво и се признават законово електронните трансакции и процеси. Освен това с него се насърчава законното използване и признаването на електронните прехвърляеми записи.

С член 5 относно електронната автентификация и електронните подписи се постановява, че електронните подписи, печатите, времевите печати и услугите за регистрирана доставка не трябва да се отхвърлят единствено поради факта, че са в електронна форма. Някои методи за автентификация или за електронен подпис обаче може да се наложи да отговарят на определени стандарти за изпълнение или за тях да се изисква сертифициране от акредитиран орган, признат от съответната страна. Освен това с него се улеснява оперативно съвместимата електронна автентификация и се насърчава сътрудничеството по отношение на взаимното признаване на електронните подписи между страните.

С член 6 относно електронните договори се гарантира, че електронните договори не са лишени от действителност и правна приложимост поради факта, че са сключени по електронен път. Всички изключения трябва да бъдат предвидени в законови или подзаконови актове.

В член 7 относно електронното фактуриране се предвижда, че електронните фактури са правно валидни. Всички изключения трябва да бъдат предвидени в законови или подзаконови актове. Освен това с него се цели установяването на общи принципи и сътрудничество в областта на оперативната съвместимост на системите за електронно фактуриране, което да предотврати превръщането на специфичните за отделните страни стандарти в пречка пред търговията.

С член 8 относно търговията без документи на хартиен носител се цели да се гарантира, че по-голямата част от формулярите, необходими за вноса, износа или транзита на стоки, са достъпни и се приемат в електронен формат.

С член 9 относно обмена на данни при обслужване на едно гише и оперативна съвместимост на системите се улеснява въвеждането на електронно обслужване на едно гише.

С член 10 относно електронните плащания се уреждат електронните плащания между страните и се насърчава приемането на международни стандарти.

С член 11 относно налагането на мита върху предаването по електронен път се забранява налагането на мита върху предаването по електронен път между лице от една от страните и лице от друга страна, като в същото време не се изключва прилагането на вътрешни данъци, такси или други налози върху такова предаване. Споразумението предвижда страните да преразгледат този член след пет години и да преценят дали е целесъобразно да се внесат изменения.

С член 12 относно отворените правителствени данни се улеснява достъпът на обществеността до правителствени данни с цел насърчаване на икономическото и социалното развитие, конкурентоспособността и иновациите.

В член 13 относно достъпа до интернет и неговото използване за целите на електронната търговия се признава значението на достъпа до интернет и използването му за електронна търговия.

В член 14 относно защитата на потребителите онлайн от страните се изисква да създадат правни рамки, които да защитават потребителите онлайн от заблуждаващи, измамни и подвеждащи търговски практики. Освен това с него се насърчават достъпът до механизми за правна защита на потребителите и осведомеността за тях.

С член 15 относно непоисканите електронни търговски съобщения от всяка страна се изисква да въведе мерки за свеждане до минимум на непоисканите електронни търговски съобщения.

С член 16 относно защитата на личните данни се укрепва ангажиментът на страните да въведат правни рамки, които да осигуряват защитата на личните данни, и се насърчава съвместимостта между различните режими за защита на данните.

С член 17 относно киберсигурността се улесняват сътрудничеството, развитието на националния капацитет в областта на киберсигурността и подходите към киберсигурността, основани на риска, с цел намаляване на потенциалните пречки пред търговията.

С член 18 относно прозрачността от страните се изисква своевременно да публикуват или да предоставят на обществеността достъп до всички мерки с общо приложение в областта на цифровата търговия.

В член 19 относно сътрудничеството се определя рамка за засилване на сътрудничеството между страните в конкретни области от взаимен интерес.

В член 20 относно развитието се установяват механизми за подпомагане на развиващите се икономики, включително най-слаборазвитите държави, при прилагането на споразумението. Тези механизми включват удължаване на сроковете за изпълнение, техническа помощ и изграждане на капацитет.

В член 21 относно далекосъобщенията се определят задълженията на регулаторните органи в областта на далекосъобщенията и страните се насърчават да провеждат процес на разпределяне на честотите по открит, прозрачен и недискриминационен начин за всички ползватели, като се основават на пазарни подходи.

С членове 22—26 относно изключенията в споразумението се включват общите изключения и изключенията, свързани със сигурността, от ГАТТ и ГАТС, както и разпоредбата на ГАТС относно пруденциалните мерки. Освен това в тях се предвижда изключение по отношение на защитата на личните данни, както и възможност за по-благоприятно третиране на коренното население.

В членове 27—38 се съдържат институционалните договорености и заключителните разпоредби, включително: въвеждането на процедури за уреждане на спорове (член 27) и създаването на Комитет по търговските аспекти на електронната търговия (член 28).

В член 35 относно прегледа се определя процедура, чрез която страните да преразглеждат периодично поетите ангажименти, за да се гарантира, че споразумението остава актуално и уместно.

В приложението „Временни договорености“ се съдържат разпоредби, с които се урежда прилагането на споразумението до датата на включването му в приложение 4 към Споразумението за СТО, включително разпоредбите, отнасящи се до временното уреждане на спорове. **В приложението относно процедурите за обжалване при арбитраж** са определени временни процедури за обжалване.

Депозирането на актове за приемане от страна на Съюза ще предостави възможност за временно влизане в сила на споразумението за онези членове на СТО, които са го приели, на 30-ия ден след датата на депозиране на 45-ия акт за приемане и след включването му в приложение 4 към Споразумението за СТО.

- **Текст на споразумението и уведомления**

Текстът на споразумението се представя на Съвета заедно с настоящото предложение.

В съответствие с Договорите Комисията трябва да депозира акт за приемане на Съюза, предвиден в член 29 от споразумението, за да изрази съгласието на Съюза да бъде обвързан от споразумението.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за сключване на Споразумението относно електронната търговия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 6, втора алинея, буква а), точка v) от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент¹,

като има предвид, че:

- (1) По време на 11-ата министерска конференция на Световната търговска организация (СТО) през декември 2017 г. група от 71 членове на СТО, включително Съюзът, се споразумяха да започнат проучвателна работа по бъдещи преговори в рамките на СТО относно свързаните с търговията аспекти на електронната търговия.
- (2) През януари 2019 г. 77 членове на СТО, включително Съюзът, потвърдиха в съвместно изявление намерението си да започнат тези преговори, като се споразумяха да търсят постигането на резултати, отговарящи на високи стандарти, които да се основават на съществуващите споразумения и рамки на СТО и в които да участват колкото се може повече членове на СТО.
- (3) През декември 2024 г., след пет години преговори, 71 членове на СТО разпространиха съобщение, което включваше текста на Споразумението относно електронната търговия (наричано по-долу „споразумението“) и посочваше тяхната обща цел за постигане на решение в Общия съвет на СТО за включването на споразумението в приложение 4 към Споразумението за създаване на Световната търговска организация (наричано по-долу „Споразумението за СТО“).
- (4) Общият съвет на СТО не успя да постигне консенсус относно въвеждането на споразумението в приложение 4 към Споразумението за СТО по време на сесиите си през февруари и декември 2025 г.
- (5) На 28 март 2026 г. беше приета съвместна декларация, подкрепена от 67 членове на СТО, включително Съюзът, с която се потвърждава намерението им да прилагат споразумението възможно най-скоро, при условие че бъдат приключени необходимите вътрешни процедури. За тази цел към споразумението беше добавено приложение „Временни договорености“, включващо допълнение относно процедурите за арбитраж при обжалване, с цел да се позволи временното му прилагане в очакване на включването му в приложение 4 към Споразумението за СТО. Страните по споразумението следва

¹ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

да продължат да се стремят към постигането на решение за добавяне на споразумението към приложение 4 към Споразумението за СТО². Споразумението следва да се прилага временно в съответствие с приложението „Временни разпоредби“ до датата, на която бъде включено в Споразумението за СТО.

- (6) Със споразумението ще бъде въведен първият в историята набор от правила в световен мащаб за цифровата търговия и ще се създаде регулаторна основа, върху която широк кръг държави ще могат да работят за развитието на своите цифрови икономики и за насърчаването на вътрешната и трансграничната цифрова търговия.
- (7) В заключенията на Съвета, приети в началото на 14-ата министерска конференция на СТО на 26 март 2026 г.³, се изразява подкрепа за постигането на напредък към възможно най-скорошното прилагане на споразумението, включително чрез неговото временно прилагане.
- (8) В съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 беше проведена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните, който представи становище на [дата на становището]⁴.
- (9) В съответствие с член 29 от споразумението приемането на споразумението следва да се извърши чрез депозиране на акт за приемане при генералния директор на СТО.
- (10) Споразумението следва да бъде одобрено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

С настоящото се одобрява Споразумението относно електронната търговия („споразумението“). Текстът на споразумението е приложен към настоящото решение.

Член 2

Посоченото споразумение не може да бъде тълкувано като предоставящо права или налагащо задължения, на които може да бъде направено пряко позоваване в съдилища на Съюза или на държавите членки.

² Позицията, която ще бъде приета от името на Съюза в рамките на Общия съвет на СТО, ще бъде да се присъедини към консенсуса, в случай че такъв бъде постигнат между членовете на СТО, за включване на споразумението в приложение 4 към Споразумението за СТО в съответствие с Решение (ЕС) 2025/915 на Съвета от 25 май 2025 г.

³ ST 7777/2026.

⁴ ОВ С [...], [...], стр. [...].

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател
[...]