

Bruksela, 13 lipca 2026 r.
(OR. en)

11883/26

**Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2026/0208 (NLE)**

**ECOFIN 1010
UEM 360
FIN 1069
ECB
EIB**

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	13 lipca 2026 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2026) 379 final
Dotyczy:	Wniosek DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Francji

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 379 final.

Załącznik: COM(2026) 379 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 13.7.2026 r.
COM(2026) 379 final

2026/0208 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

**zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny
planu odbudowy i zwiększania odporności Francji**

{SWD(2026) 230 final}

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Francji

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Francję w dniu 28 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności („RRP”) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. W dniu 13 lipca 2021 r. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej² („decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r.”). Decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r. została zmieniona decyzjami wykonawczymi Rady z dnia 14 lipca 2023 r.³ i 12 grudnia 2025 r.⁴
- (2) W dniu 29 maja 2026 r. Francja zwróciła się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 ze względu na to, że realizacja RRP częściowo nie jest już możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Francja przedłożyła zmieniony RRP.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (3) Zmiany RRP przedstawione przez Francję z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 17 działań.
- (4) Francja wyjaśniła, że realizacja jednego działania nie jest już częściowo możliwa, ponieważ problemy napotkane podczas gromadzenia dowodów potwierdzających spowodowałyby nieproporcjonalne obciążenie administracyjne w stosunku do kalkulacji kosztów wartości docelowej. Proponowana zmiana ma również na celu optymalizację i uproszczenie realizacji planu. Dotyczy to wartości docelowej 7-16 w ramach działania C7.I1 (Cyfryzacja przedsiębiorstw). Na tej podstawie Francja

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

² ST 10162/21 INIT; ST 10162/21 ADD 1.

³ ST 11150/23 INIT; ST 11150/23 ADD 1 REV 2 i sprostowanie ST 14651/24.

⁴ ST 15759/25 INIT; ST 15759/25 ADD 1.

zwróciła się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (5) Francja wyjaśniła, że realizacja jednego działania nie jest już częściowo możliwa ze względu na przewidywane obciążenie administracyjne, które miałyby uzasadniać część wartości docelowej, oraz potencjalne trudności w gromadzeniu niezbędnych dowodów. Proponowana zmiana ma również na celu optymalizację i uproszczenie realizacji planu. Dotyczy to wartości docelowej 8-25 w ramach działania C8.I18 (Modernizacja i cyfryzacja szkoleń zawodowych). Na tej podstawie Francja zwróciła się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (6) Francja wyjaśniła, że realizacja jednego działania nie jest już częściowo możliwa ze względu na problemy techniczne związane z realizacją inwestycji w okresie kwalifikowalności RRF oraz potencjalne trudności w gromadzeniu niezbędnych dowodów. Proponowana zmiana ma również na celu optymalizację i uproszczenie realizacji planu. Dotyczy to wartości docelowej 9-12 w ramach inwestycji C9.I3 (Renowacja placówek medyczno-społecznych). Na tej podstawie Francja zwróciła się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (7) Francja wyjaśniła, że realizacja jednego działania nie jest już częściowo możliwa, ponieważ ze względu na kwestie przemysłowe harmonogram realizacji jednego projektu został przesunięty poza okres kwalifikowalności RRF. Dotyczy to kamienia milowego 10-8 w ramach działania C10.I2 (Projekt IPCEI wodorowy). Na tej podstawie Francja zwróciła się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (8) Francja wyjaśniła, że cztery działania zmieniono w celu wdrożenia rozwiązań alternatywnych, które lepiej przyczynią się do osiągnięcia pierwotnego celu. Dotyczy to kamienia milowego 2-3a w ramach reformy C2.R2 (Ustawa o gospodarce o obiegu zamkniętym), kamienia milowego 7-2 w ramach reformy C7.R1 (Ustawa 3DS), kamienia milowego 7-4 w ramach C7.R2 (Ustawa organiczna w sprawie uproszczenia eksperymentów) oraz wartości docelowej 8-5 w ramach C8.R3 (Zdrowie i bezpieczeństwo w miejscu pracy). Na tej podstawie Francja zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (9) Francja wyjaśniła, że zmieniono pięć działań z myślą o wdrożeniu lepszych alternatyw, które umożliwią zmniejszenie obciążenia administracyjnego i uproszczenie decyzji wykonawczej Rady, a jednocześnie osiągnięcie zakładanych celów tych działań. Dotyczy to wartości docelowej 3-20 w ramach inwestycji C3.I3 (Codzienna mobilność), wartości docelowej 4-12 w ramach inwestycji C4.I3 (Plan wsparcia dla sektora lotniczego), kamienia milowego 7-14a w ramach reformy C7.R5 (Ocena jakości wydatków publicznych), kamienia milowego 7-23 w ramach inwestycji C7.I6 (Wnioski Ministerstwa Spraw Wewnętrznych) oraz wartości docelowej 7-30 w ramach inwestycji C7.I11 (Kultura). Na tej podstawie Francja zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (10) Francja wyjaśniła, że realizacja trzech działań nie jest już częściowo możliwa ze względu na nieoczekiwane trudności techniczne. Dotyczy to wartości docelowej 3-14 w ramach inwestycji C3.I1 (Wsparcie dla sektora kolejowego), kamienia milowego 10-5 w ramach inwestycji C10.I1 (Przemysł wolny od paliw kopalnych) oraz wartości

docelowej 10-12 w ramach inwestycji C10.I4 (Renowacja energetyczna prywatnych budynków mieszkalnych, w tym sit energetycznych). Na tej podstawie Francja zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (11) W związku ze spadkiem poziomu realizacji działań zgodnie z art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241 Francja zwróciła się o wykorzystanie zasobów uwolnionych w wyniku usunięcia wartości docelowej 7-16 w ramach działania C7.I1 (Cyfryzacja przedsiębiorstw), wartości docelowej 8-25 w ramach działania C8.I18 (Modernizacja i cyfryzacja szkoleń zawodowych), wartości docelowej 9-12 w ramach inwestycji C9.I3 (Renowacja placówek medyczno-społecznych) i kamienia milowego 10-8 w ramach działania C10.I2 (Projekt IPCEI wodorowy) oraz obniżenia poziomu realizacji wartości docelowej 3-14 w ramach inwestycji C3.I1 (Wsparcie dla sektora kolejowego), kamienia milowego 7-23 w ramach inwestycji C7.I6 (Wnioski Ministerstwa Spraw Wewnętrznych), wartości docelowej 7-30 w ramach inwestycji C7.I11 (Kultura), kamienia milowego 10-5 w ramach działania C10.I1 (Przemysł wolny od paliw kopalnych), wartości docelowej 10-12 w ramach inwestycji C10.I4 (Renowacja energetyczna prywatnych budynków mieszkalnych, w tym sit energetycznych) w celu zwiększenia poziomu realizacji jednego działania. Dotyczy to wartości docelowej 10-13 w ramach działania C10.I5 (Wsparcie popytu na ekologicznie czyste pojazdy). Na tej podstawie Francja zwróciła się o podwyższenie poziomu realizacji jednego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

Ocena przeprowadzona przez Komisję

- (12) Komisja oceniła zmieniony RRP według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Wkład w osiągnięcie celów REPowerEU

- (13) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. da) i kryterium 2.12 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 oczekuje się, że rozdział REPowerEU w dużym stopniu (rating A) skutecznie przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego, dywersyfikacji dostaw energii w Unii, zwiększania wykorzystania energii odnawialnej i zwiększania efektywności energetycznej oraz zdolności do magazynowania energii lub do niezbędnego zmniejszenia zależności od paliw kopalnych przed 2030 r.
- (14) Usunięcie kamienia milowego 10-8 w ramach inwestycji C10.I2 (Projekt IPCEI wodorowy) oraz obniżenie poziomu realizacji kamienia milowego 10-5 w ramach inwestycji C10.I1 (Przemysł wolny od paliw kopalnych) i wartości docelowej 10-12 w ramach inwestycji C10.I4 (Renowacja energetyczna prywatnych budynków mieszkalnych, w tym sit energetycznych) jest zrównoważone zwiększeniem wartości docelowej 10-13 w ramach inwestycji C10.I5 (Wsparcie popytu na ekologicznie czyste pojazdy). Zmiany wprowadzone w działaniach w wyniku zmiany RRP nie mają wpływu na ocenę REPowerEU, która pozostaje taka sama.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym bioróżnorodności

- (15) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.5 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z nią wyzwaniom. Na działania wspierające realizację celów klimatycznych przypada kwota stanowiąca 48,43 % łącznej alokacji w ramach zmienionego KPO oraz 94,12 % łącznych

szacunkowych kosztów działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonych zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.

- (16) Zmiana RRP nie zmienia w istotny sposób jego ambicji w zakresie zielonej transformacji, biorąc pod uwagę, że łączna alokacja na działania wspierające realizację celów klimatycznych zmniejszyła się jedynie o 0,54 punktu procentowego w porównaniu ze zmienioną oceną z dnia 12 grudnia 2025 r. Spadek ten wynika ze zmniejszenia skali kilku działań, a mianowicie wartości docelowej 3-14 w ramach inwestycji C3.I1 (Wsparcie dla sektora kolejowego), wartości docelowej 7-30 w ramach inwestycji C7.I11 (Kultura), kamienia milowego 10-5 w ramach inwestycji C10.I1 (Przemysł wolny od paliw kopalnych), wartości docelowej 10-12 w ramach inwestycji C10.I4 (Renowacja energetyczna prywatnych budynków mieszkalnych, w tym sit energetycznych) oraz usunięcia kamienia milowego 10-8 w ramach inwestycji C10.I2 (Projekt IPCEI wodorowy), co jest kompensowane zwiększeniem wartości docelowej 10-13 w ramach inwestycji C10.I5 (Wsparcie popytu na ekologicznie czyste pojazdy). Ograniczony zakres tych zmian nie ma wpływu na ogólną ocenę tego kryterium.

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

- (17) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.6 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 21 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do tego rozporządzenia.
- (18) Zmiana RRP nie zmienia w istotny sposób jego ambicji w zakresie transformacji cyfrowej, biorąc pod uwagę, że łączna alokacja na działania wspierające realizację celów cyfrowych zmniejszyła się jedynie o 0,5 punktu procentowego w porównaniu ze zmienioną oceną z 12 grudnia 2025 r. Spadek ten wynika z usunięcia wartości docelowej 7-16 w ramach inwestycji C7.I1 (Cyfryzacja przedsiębiorstw) i wartości docelowej 8-25 w ramach inwestycji C8.I18 (Modernizacja i cyfryzacja szkoleń zawodowych) oraz obniżenia poziomu ambicji wartości docelowej 7-23 w ramach inwestycji C7.I6 (Wnioski Ministerstwa Spraw Wewnętrznych) i wartości docelowej 7-30 w ramach inwestycji C7.I11 (Kultura). Ograniczony zakres tych zmian nie ma wpływu na ogólną ocenę tego kryterium.

Kalkulacja kosztów

- (19) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.9 załącznika V do tego rozporządzenia przedstawione w zmienionym RRP uzasadnienie kwoty szacunkowego łącznego kosztu zmienionego RRP jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne oraz jest zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.
- (20) W przypadku działań, których skala została zmniejszona w zmienionym RRP, spadek szacowanych kosztów był proporcjonalny do spadku odnoszącego się do odpowiednich kamieni milowych i wartości docelowych albo opierał się na dobrej

jakości metodach i dokumentacji potwierdzającej, z dowodami na to, że zmiany kosztów były uzasadnione, racjonalne i wiarygodne. Ponadto szacunkowy łączny koszt RRP jest zgodny z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

Wszelkie pozostałe kryteria oceny

- (21) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Francję nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny RRP Francji, jeśli chodzi o adekwatność, skuteczność, efektywność i spójność RRP w świetle kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), b), c), d), db), g), h), j) i k) rozporządzenia (UE) 2021/241.

Pozytywna ocena

- (22) Po pozytywnej ocenie zmienionego RRP przez Komisję i stwierdzeniu, że RRP spełnia w sposób zadowalający kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 oraz załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do realizacji zmienionego RRP, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na realizację zmienionego RRP.

Wkład finansowy

- (23) Szacunkowe łączne koszty zmienionego RRP Francji wynoszą 40 310 303 896 EUR. Ponieważ kwota szacunkowego łącznego kosztu zmienionego RRP jest wyższa niż zaktualizowany maksymalny wkład finansowy udostępniony Francji, wkład finansowy określony zgodnie z art. 4a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755⁵, art. 20 ust. 4 i art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, przydzielony na zmieniony RRP Francji, powinien wynosić 40 269 973 178 EUR. W związku z tym wkład finansowy udostępniony Francji pozostaje bez zmian.
- (24) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r.
- (25) Niniejsza decyzja powinna pozostawać bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek Unii innego niż Instrument lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które to procedury mogą zostać wszczęte, w szczególności na podstawie art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 Traktatu, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1 ***Zatwierdzenie oceny RRP***

Zatwierdza się ocenę zmienionego RRP Francji na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobreitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Artykuł 2
Zmiany

W decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Francji wprowadza się następujące zmiany:
załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 3
Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Francuskiej.
Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący