



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 14 juli 2023
(OR. en)

11873/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0222 (NLE)**

**AGRI 404
RELEX 901
FORETS 88
DEVGEN 149
ENV 857
PROBA 26**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	13 juli 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 383 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om ingående på unionens vägnar av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Elfenbenskusten om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av skog samt handel med timmer och trävaror som är avsedda för Europeiska unionen (Flegt)

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 383 final.

Bilaga: COM(2023) 383 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 13.7.2023
COM(2023) 383 final

2023/0222 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående på unionens vägnar av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Elfenbenskusten om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av skog samt handel med timmer och trävaror som är avsedda för Europeiska unionen (Flegt)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Handlingsplanen för skogslagstiftningens efterlevnad, styrelseformer och handel (Flegt)¹, som rådet godkände 2003², innehåller en rad åtgärder för att stoppa olaglig skogsavverkning. Dessa åtgärder inkluderar stöd till timmerproducerande länder, multilateralt samarbete för att bekämpa handel med olagligt avverkat timmer, stöd till initiativ från den privata sektorn och åtgärder för att förhindra investeringar i verksamheter som bidrar till olaglig skogsavverkning. Hörnstenen i handlingsplanen är att upprätta Flegtpartnerskap mellan EU och timmerproducerande länder. Rådet antog 2005 förordning (EG) nr 2173/2005 om upprättande av ett system med Flegtlicenser för import av timmer till Europeiska gemenskapen³. Detta system gör det möjligt för myndigheterna att kontrollera lagligheten hos timmer som importeras till EU inom ramen för Flegtpartnerskap.

År 2005 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om Flegtpartnerskapsavtal med timmerproducerande länder⁴.

Kommissionen inledde förhandlingar med Elfenbenskusten 2013. Kommissionen har regelbundet underrättat rådet om förhandlingarnas fortskridande genom rapporter till skogsarbetsgruppen och Flegt-/EU-timmerförordningskommittén. Kommissionen har också hållit Europaparlamentet och berörda parter informerade om förhandlingarna.

Det frivilliga partnerskapsavtalet mellan EU och Elfenbenskusten omfattar alla aspekter av rådets förhandlingsdirektiv. Genom avtalet upprättas framför allt ett licenssystem för kontroll och styrkande av lagligheten hos trävaror som exporteras till länder i och utanför EU, men även hos timmer som säljs inom landet. När det gäller importerat timmer förbinder sig Elfenbenskusten att säkerställa att det har avverkats i enlighet med ursprungslandets lagstiftning. Laglighetsdefinitionen bygger på ett stort antal nationella och internationella bestämmelser som har ratificerats av Elfenbenskusten och som avspeglar de tre pelarna i en hållbar skogsförvaltning.

Elfenbenskusten förbinder sig också att fortsätta sina lagstiftningsreformer för att, där så krävs, komplettera och stärka regelverket. Landet har antagit ett regelverk för att övervaka efterlevnaden och genomföra oberoende utvärderingar av systemet. Närmare uppgifter om detta finns i bilagorna till avtalet, vilka innehåller en ingående beskrivning av de strukturer som ligger till grund för Elfenbenskustens laglighetsförsäkringssystem för timmer. De innehåller också kriterier för att fatta ett framtida beslut om att börja tillämpa systemet med Flegtlicenser.

Genom avtalet inrättas en mekanism för dialog och samarbete mellan EU och Elfenbenskusten i fråga om licenssystemet, via en gemensam genomförandekommitté (CCMO – Comité conjoint de mise en oeuvre). Avtalet fastställer en ram för att involvera berörda parter, sociala skyddsåtgärder samt ansvarsskyldighet och öppenhet. Det innehåller också en beskrivning av hur klagomål hanteras och hur övervakning och rapportering kommer att ske.

¹ KOM(2003) 251 slutlig.

² EUT C 268, 7.11.2003, s. 1.

³ EUT L 347, 30.12.2005, s. 1.

⁴ Rådets dokument 10229/2/05 (begränsad spridning, sekretessen hävdes den 24 september 2015).

Avtalet är inte begränsat till den produkttäckning som anges i bilaga II till förordning (EG) nr 2173/2005 utan omfattar ett brett urval av exporterade trävaror.

Avtalet bygger på principen om icke-diskriminering, vilket innebär att berörda parter både inom och utanför skogsbrukssektorn kommer att involveras. Detta inkluderar berörda parter från den privata sektorn, det civila samhället och olika lokalsamhällen.

Enligt avtalet ska importen kontrolleras vid EU-gränsen i enlighet med förordning (EG) nr 2173/2005 om upprättande av ett system med Flegtlicenser och förordning (EG) nr 1024/2008 som innehåller tillämpningsföreskrifter för systemet. Avtalet innehåller en beskrivning av Elfenbenskustens Flegtlicens, som är i det format som föreskrivs i genomförandeförordningen.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Detta förslag är förenligt med förordning (EU) nr 995/2010, eftersom de trävaror som omfattas av Flegtlicenser utfärdade i Elfenbenskusten i enlighet med detta avtal anses ha avverkats lagligt i enlighet med artikel 3 i den förordningen.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Detta avtal är relevant för EU:s politik för utvecklingssamarbete eftersom det främjar handeln med lagligt avverkat timmer och stärker skogsförvaltningen i Elfenbenskusten genom att förbättra öppenheten, ansvarsskyldigheten och de berörda parternas deltagande. Avtalet kommer också att stärka den hållbara skogsförvaltningen och bidra till att bekämpa klimatförändringarna genom minskade utsläpp orsakade av avskogning och skogsförstörelse. Avtalet är relevant för EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 eftersom det riktar sig mot olaglig handel med timmer och främjar hållbar skogsförvaltning och ett aktivt deltagande av lokalsamhällen, vilket bidrar till att bevara den biologiska mångfalden. För att respektera bilaterala åtaganden som EU har ingått och för att bevara de framsteg som gjorts med partnerländer, innehåller den kommande EU-förordningen om utsläppande på unionens marknad och export från unionen av vissa råvaror och produkter som är förknippade med avskogning och skogsförstörelse⁵ en bestämmelse om att trä som omfattas av en Flegtlicens uppfyller laglighetskravet. Med tanke på att den kommande förordningen inte bara omfattar laglighet utan också kräver att produkterna ska vara avskogningsfria, kommer dock verksamhetsutövarna fortfarande att behöva visa tillbörlig aktsamhet för att säkerställa att det virke som de släpper ut på EU-marknaden är avskogningsfritt.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden är artikel 207.3 första stycket och artikel 207.4 första stycket i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*), i kombination med artikel 218.6 a v och 218.7.

Avtalet utgör en rättslig ram för att säkerställa att allt timmer och alla trävaror som importeras till EU från Elfenbenskusten har producerats lagligt. EU har därför exklusiv befogenhet att ingå avtalet i enlighet med artikel 207.3 första stycket och artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget. Enligt artikel 218.6 a v i EUF-fördraget är det rådet som ska ingå sådana avtal.

⁵ På grundval av förslaget COM(2021) 706 final antog parlamentet och rådet förordningen den 19 april 2023 respektive den 16 maj 2023. Den kommer att offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* i juni 2023 och träda i kraft 20 dagar senare.

Enligt artikel 218.7 i EUF-fördraget får rådet bemyndiga förhandlaren att på EU:s vägnar godkänna ändringar i avtalet, om dessa ändringar kan antas genom ett förenklat förfarande eller av ett organ som inrättas genom avtalet.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt.

- **Proportionalitetsprincipen**

Ingåendet av detta avtal är i linje med EU:s Flegt-handlingsplan och går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå handlingsplanens mål.

- **Val av instrument**

Detta förslag är i linje med artikel 218.6 a v i EUF-fördraget, där det föreskrivs att det är rådet som ska anta beslut om ingående av internationella avtal.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Initiativet påverkar inte budgeten.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Ej tillämpligt.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående på unionens vägnar av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Elfenbenskusten om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av skog samt handel med timmer och trävaror som är avsedda för Europeiska unionen (Flegt)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.3 första stycket och artikel 207.4 första stycket, jämförda med artikel 218.6 a v och artikel 218.7,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande⁶,

av följande skäl:

- (1) Europeiska kommissionen antog i maj 2003 ett meddelande till rådet och Europaparlamentet med titeln *Skogslagstiftningens efterlevnad, styrelseformer och handel (FLEGT) - Förslag till en handlingsplan för EU*⁷, där man efterlyser åtgärder för att med hjälp av frivilliga partnerskapsavtal med timmerproducerande länder ta itu med problemet med olaglig skogsavverkning. Rådets slutsatser om handlingsplanen antogs i oktober 2003⁸, och Europaparlamentet antog en resolution i frågan den 11 juli 2005⁹.
- (2) I linje med rådets beslut (EU) 2023/XX¹⁰ undertecknades det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Elfenbenskusten om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av skog samt handel med timmer och trävaror (*avtalet*) den []¹¹, med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.
- (3) Avtalet bör godkännas på Europeiska unionens vägnar.

⁶ EUT C , , s. .

⁷ KOM(2003) 251 slutlig.

⁸ EUT C 268, 7.11.2003, s. 1.

⁹ EUT C 157E, 6.7.2006, s. 482.

¹⁰ Rådets beslut (EU) 2023/XX om undertecknande på Europeiska unionens vägnar av det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Elfenbenskusten om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av skog samt handel med timmer och trävaror som är avsedda för Europeiska unionen (EUT L [...], [...], s. [...]). EUT: infoga nummer, datum och en hänvisning till offentliggörandet för detta dokument.

¹¹ EUT: infoga datum för undertecknandet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Det frivilliga partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Elfenbenskusten om skogslagstiftningens efterlevnad, förvaltning av skog samt handel med timmer och trävaror godkänns härmed på unionens vägnar.

Avtalet åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Kommissionen ska på unionens vägnar göra den anmälan som föreskrivs i artikel 31 i avtalet för att uttrycka unionens samtycke till att bli bunden av avtalet.

Artikel 3

Unionen ska företräddas av kommissionen i den gemensamma genomförandekommitté som inrättas genom artikel 19 i avtalet.

Medlemsstaterna får som medlemmar i unionens delegation delta i möten i den gemensamma genomförandekommittén.

Artikel 4

När det gäller ändringar av bilagorna till avtalet i enlighet med artikel 26 i avtalet bemyndigas kommissionen i enlighet med förfarandet i artikel 11.3 i rådets förordning (EG) nr 2173/2005¹² att godkänna sådana ändringar på unionens vägnar.

Artikel 5

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

¹² Rådets förordning (EG) nr 2173/2005 av den 20 december 2005 om upprättande av ett system med Flegtlicenser för import av timmer till Europeiska gemenskapen (EUT L 347, 30.12.2005, s. 1).