

Bruselj, 14. julij 2023
(OR. en)

11873/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0222 (NLE)

AGRI 404
RELEX 901
FORETS 88
DEVGEN 149
ENV 857
PROBA 26

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	13. julij 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 383 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o sklenitvi, v imenu Unije, sporazuma o prostovoljnem partnerstvu med Evropsko unijo in Republiko Slonokoščeno obalo o izvrševanju zakonodaje, upravljanju in trgovanju na področju gozdov pri uvozu lesa in lesnih proizvodov v Evropsko unijo (FLEGT)

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 383 final.

Priloga: COM(2023) 383 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 13.7.2023
COM(2023) 383 final

2023/0222 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o sklenitvi, v imenu Unije, sporazuma o prostovoljnem partnerstvu med Evropsko unijo in Republiko Slonokoščeno obalo o izvrševanju zakonodaje, upravljanju in trgovanju na področju gozdov pri uvozu lesa in lesnih proizvodov v Evropsko unijo (FLEGT)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

V akcijskem načrtu za izvrševanje zakonodaje, upravljanje in trgovanje na področju gozdov (FLEGT)¹, ki ga je Svet potrdil leta 2003², je predlagan niz ukrepov za preprečevanje nezakonite sečnje. Ti ukrepi med drugim vključujejo podporo državam proizvajalkam lesa, večstransko sodelovanje za preprečevanje trgovine z nezakonito pridobljenim lesom, podporo pobudam zasebnega sektorja ter ukrepe za odvrčanje naložb v dejavnosti, ki spodbujajo nezakonito sečnjo. Temelj tega akcijskega načrta je vzpostavitev partnerstev v okviru FLEGT med EU in državami proizvajalkami lesa. Svet je leta 2005 sprejel Uredbo (ES) št. 2173/2005 o vzpostavitvi sheme izdajanja dovoljenj FLEGT za uvoz lesa v Evropsko skupnost³. To organom omogoča preverjanje zakonitosti lesa, uvoženega v EU na podlagi partnerstev v okviru FLEGT.

Svet je leta 2005 Komisijo pooblastil za pogajanja o partnerskih sporazumih FLEGT z državami proizvajalkami lesa⁴.

Komisija je pogajanja s Slonokoščeno obalo začela leta 2013. Komisija Svet redno obvešča o napredku pogajanj s poročili, naslovljenimi na delovno skupino za gozdove in Odbor za FLEGT/uredbo EU o lesu. Komisija o pogajanjih obvešča tudi Evropski parlament in deležnike.

V sporazumu o prostovoljnem partnerstvu med EU in Slonokoščeno obalo so obravnavani vsi vidiki pogajalskih smernic Sveta. Vzpostavljena je shema izdajanja dovoljenj, s katero se preverja in potrjuje zakonitost lesnih proizvodov, izvoženih v EU in tretje države, pa tudi lesa, ki se prodaja na domačem trgu. Slonokoščena obala se v zvezi z uvoženim lesom zavezuje, da bo zagotovila, da je bil pridobljen v skladu s pravom države porekla. Opredelitev zakonitosti temelji na celovitem sklopu nacionalnih in mednarodnih zakonov, ki jih je ratificirala Slonokoščena obala, in odraža tri vidike trajnostnega gospodarjenja z gozdovi.

Slonokoščena obala se tudi zavezuje, da bo nadaljevala regulativne reforme za dokončanje in okrepitev pravnega okvira, kjer je to potrebno. Sprejela je okvir za spremljanje skladnosti in izvajanje neodvisnega ocenjevanja sistema. Te podrobnosti so določene v prilogah k Sporazumu, v katerih so podrobno opisane strukture, na katerih temelji sistem Slonokoščene obale za zagotavljanje zakonitosti lesa. V njih so določena tudi merila za sprejetje prihodnje odločitve o začetku izvajanja sheme za izdajanje dovoljenj FLEGT.

S Sporazumom se vzpostavlja mehanizem za dialog in sodelovanje med EU in Slonokoščeno obalo glede sheme izdajanja dovoljenj, in sicer prek skupnega odbora za izvajanje Sporazuma (CCMO – *Comité conjoint de mise en oeuvre*). Določa okvir za vključevanje deležnikov, zaščitne ukrepe na področju socialnega varstva ter odgovornost in preglednost. Opisuje tudi, kako se obravnavajo pritožbe ter kako se bosta izvajala spremljanje in poročanje.

Sporazum zajema vrsto izvoženih lesnih proizvodov in ni omejen na proizvode s seznama, določenega v Prilogi II k Uredbi (ES) št. 2173/2005.

¹ COM(2003) 251.

² UL C 268, 7.11.2003, str. 1.

³ UL L 347, 30.12.2005, str. 1.

⁴ Zaupni dokument Sveta št. 10229/2/05 (zaupnost je bila odpravljena 24. septembra 2015).

Sporazum temelji na načelu nediskriminacije, kar pomeni, da bodo vključeni deležniki iz gozdarskega sektorja in zunaj njega. Med njimi so deležniki iz zasebnega sektorja, civilne družbe in lokalnih skupnosti.

Sporazum določa uvozno kontrolo na mejah EU v skladu z Uredbo (ES) št. 2173/2005 o shemi izdajanja dovoljenj FLEGT in Uredbo (ES) št. 1024/2008 o podrobnih pravilih za izvajanje sheme. V Sporazumu je opis dovoljenja Slonokoščene obale za FLEGT, ki je v obliki, kot je določena v izvedbeni uredbi.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Predlog je skladen z Uredbo (EU) št. 995/2010, saj se bo za lesne proizvode, zajete v dovoljenjih FLEGT, izdanih v Slonokoščeni obali v skladu s tem sporazumom, štelo, da so bili zakonito pridobljeni v skladu s členom 3 navedene uredbe.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Ta sporazum je pomemben za politiko razvojnega sodelovanja EU, saj spodbuja trgovino z zakonito pridobljenim lesom in krepí upravljanje gozdov v Slonokoščeni obali z izboljševanjem preglednosti, odgovornosti in udeležbe deležnikov. Sporazum bo tudi okrepil trajnostno gospodarjenje z gozdovi in prispeval k boju proti podnebnim spremembam z zmanjšanjem emisij, ki jih povzročata krčenje in degradacija gozdov. Sporazum je pomemben za strategijo EU za biotsko raznovrstnost do leta 2030, saj se bori proti trgovini z nezakonito pridobljenim lesom ter spodbuja trajnostno gospodarjenje z gozdovi in učinkovito udeležbo lokalnih skupnosti, kar bo prispevalo k ohranjanju biotske raznovrstnosti. Da bi EU spoštovala dvostranske zaveze in ohranila napredek, dosežen s partnerskimi državami, bo prihodnja uredba EU o omogočanju dostopnosti nekaterih primarnih in drugih proizvodov, povezanih s krčenjem in degradacijo gozdov, na trgu Unije⁵, vključevala določbo, v kateri je les, za katerega je bilo izdano dovoljenje FLEGT, opredeljen kot les, ki izpolnjuje zahtevo glede zakonitosti. Ker pa prihodnja uredba ne zajema le zakonitosti, temveč tudi zahteva, da proizvodi ne povzročajo krčenja gozdov, bodo morali gospodarski subjekti še vedno ravnati s potrebno skrbnostjo, da bi zagotovili, da les, ki ga dajejo na trg EU, ne povzroča krčenja gozdov.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Pravna podlaga sta prvi pododstavek člena 207(3) in prvi pododstavek člena 207(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) v povezavi s členom 218(6)(a)(v) in členom 218(7) Pogodbe.

Sporazum zagotavlja pravni okvir za zagotovitev, da so ves les in lesni proizvodi, ki se uvažajo v EU iz Slonokoščene obale, proizvedeni zakonito. Zato ima EU izključno pristojnost za njegovo sklenitev v skladu s prvim pododstavkom člena 207(3) in prvim pododstavkom člena 207(4) PDEU. Člen 218(6)(a)(v) PDEU določa, da take sporazume sklepa Svet. S členom 218(7) PDEU je Svet pooblaščen, da pooblasti pogajalca, da v imenu Unije odobri spremembe sporazuma, če se spremembe lahko sprejmejo po poenostavljenem postopku ali da jih sprejme organ, ustanovljen s sporazumom.

⁵ Na podlagi predloga COM(2021) 706 final sta Parlament in Svet sprejela uredbo 19. aprila 2023 oziroma 16. maja 2023, v *Uradnem listu Evropske unije* bo objavljena junija 2023, veljati pa bo začela 20 dni pozneje.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Ni relevantno.

- **Sorazmernost**

Sklenitev tega sporazuma je v skladu z akcijskim načrtom EU FLEGT in ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje teh ciljev.

- **Izbira instrumenta**

Ta predlog je v skladu s členom 218(6)(a)(v) PDEU, ki določa, da Svet sprejema sklepe o sklenitvi mednarodnih sporazumov.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Ni relevantno.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Ni relevantno.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Ta pobuda nima proračunskih posledic.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Ni relevantno.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Ni relevantno.

Predlog

SKLEP SVETA

o sklenitvi, v imenu Unije, sporazuma o prostovoljnem partnerstvu med Evropsko unijo in Republiko Slonokoščeno obalo o izvrševanju zakonodaje, upravljanju in trgovanju na področju gozdov pri uvozu lesa in lesnih proizvodov v Evropsko unijo (FLEGT)

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti prvega pododstavka člena 207(3) in prvega pododstavka člena 207(4) v povezavi s členom 218(6)(a)(v) in členom 218(7) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju odobritve Evropskega parlamenta⁶,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Komisija je maja 2003 sprejela sporočilo Svetu in Evropskemu parlamentu z naslovom „Izvrševanje zakonodaje, upravljanje in trgovanje na področju gozdov (FLEGT): predlog akcijskega načrta EU“⁷, v katerem je pozvala, naj se s pripravo sporazumov o prostovoljnem partnerstvu z državami proizvajalkami lesa sprejmejo ukrepi za preprečevanje nezakonite sečnje. Sklepi Sveta o akcijskem načrtu so bili sprejeti oktobra 2003⁸, resolucija Evropskega parlamenta o tej zadevi pa je bila sprejeta 11. julija 2005⁹.
- (2) V skladu s Sklepom Sveta (EU) 2023/XX¹⁰ je bil sporazum o prostovoljnem partnerstvu med Evropsko unijo in Republiko Slonokoščeno obalo o izvrševanju zakonodaje, upravljanju in trgovanju na področju gozdov pri uvozu lesa in lesnih proizvodov (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) podpisan dne []¹¹, s pridržkom njegove poznejše sklenitve.
- (3) Sporazum bi bilo treba odobriti v imenu Evropske unije –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Sporazum o prostovoljnem partnerstvu med Evropsko unijo in Republiko Slonokoščeno obalo o izvrševanju zakonodaje, upravljanju in trgovanju na področju gozdov pri uvozu lesa in lesnih proizvodov se odobri v imenu Unije.

⁶ UL C , , str. .

⁷ COM(2003) 251.

⁸ UL C 268, 7.11.2003, str. 1.

⁹ UL C 157E, 6.7.2006, str. 482.

¹⁰ Sklep Sveta (EU) 2023/XX o podpisu, v imenu Evropske unije, sporazuma o prostovoljnem partnerstvu med Evropsko unijo in Republiko Slonokoščeno obalo o izvrševanju zakonodaje, upravljanju in trgovanju na področju gozdov pri uvozu lesa in lesnih proizvodov v Evropsko unijo (UL L [...], [...], str. [...]). UL: vstavite številko, datum in sklicevanje na objavo dokumenta.

¹¹ UL: vstavite datum podpisa.

Sporazum je priložen temu sklepu.

Člen 2

Komisija bo v imenu Unije poslala uradno obvestilo iz člena 31 Sporazuma, s čimer bo izrazila soglasje Unije, da jo Sporazum zavezuje.

Člen 3

Komisija predstavlja Unijo v skupnem odboru za izvajanje Sporazuma, ustanovljenem na podlagi člena 19 Sporazuma.

Države članice lahko sodelujejo na srečanjih skupnega odbora za izvajanje Sporazuma kot članice delegacije Unije.

Člen 4

Za namene spremembe prilog k Sporazumu v skladu s členom 26 Sporazuma je Komisija v skladu s postopkom iz člena 11(3) Uredbe Sveta (ES) št. 2173/2005¹² pooblaščen za odobritev vseh tovrstnih sprememb v imenu Unije.

Člen 5

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*

¹² Uredba Sveta (ES) št. 2173/2005 z dne 20. decembra 2005 o vzpostavitvi sheme izdajanja dovoljenj FLEGT za uvoz lesa v Evropsko skupnost (UL L 347, 30.12.2005, str. 1).