

Bruxelles, 14 iulie 2023
(OR. en)

11873/23

**Dosar interinstituțional:
2023/0222 (NLE)**

**AGRI 404
RELEX 901
FORETS 88
DEVGEN 149
ENV 857
PROBA 26**

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	13 iulie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 383 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului de parteneriat voluntar dintre Uniunea Europeană și Republica Côte d'Ivoire privind asigurarea respectării legislației și guvernanta în sectorul forestier și privind comerțul cu lemn și produse din lemn care au ca destinație Uniunea Europeană (FLEGT)

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 383 final.

Anexă: COM(2023) 383 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 13.7.2023
COM(2023) 383 final

2023/0222 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului de parteneriat voluntar dintre Uniunea Europeană și Republica Côte d'Ivoire privind asigurarea respectării legislației și guvernanța în sectorul forestier și privind comerțul cu lemn și produse din lemn care au ca destinație Uniunea Europeană (FLEGT)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Planul de acțiune referitor la asigurarea respectării legislației, la guvernanță și la schimburile comerciale în domeniul forestier (FLEGT)¹, aprobat de Consiliu în 2003², propune o serie de măsuri pentru a pune capăt exploatării forestiere ilegale. Aceste măsuri includ sprijinirea țărilor producătoare de lemn, colaborarea multilaterală în vederea combaterii comerțului cu lemn obținut în mod ilegal, sprijinirea inițiativelor sectorului privat și măsuri de descurajare a investițiilor în activități care încurajează exploatarea forestieră ilegală. Elementul fundamental al planului de acțiune îl reprezintă instituirea de parteneriate FLEGT între UE și țările producătoare de lemn. În 2005, Consiliul a adoptat Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană³. Regulamentul le permite autorităților să verifice legalitatea lemnului importat în UE în cadrul parteneriatelor FLEGT.

În 2005, Consiliul a autorizat Comisia să negocieze acorduri de parteneriat FLEGT cu țările producătoare de lemn⁴.

Comisia a inițiat negocieri cu Côte d'Ivoire în 2013. Aceasta a informat cu regularitate Consiliul cu privire la progresele realizate, prin rapoarte către Grupul de lucru pentru păduri și către Comitetul pentru FLEGT/Regulamentul UE privind lemnul. De asemenea, Comisia a informat Parlamentul European și părțile interesate cu privire la negocieri.

Acordul de parteneriat voluntar dintre UE și Côte d'Ivoire acoperă toate aspectele din directivele de negociere ale Consiliului. Acordul stabilește în special un regim de licențe care verifică și confirmă legalitatea produselor din lemn exportate către țări din UE și din afara UE, precum și a lemnului vândut pe piața internă. În ceea ce privește lemnul importat, Côte d'Ivoire se angajează să se asigure că acesta a fost recoltat în conformitate cu legislația țării de origine. Definiția legalității se bazează pe un set cuprinzător de acte legislative naționale și de acte internaționale ratificate de Côte d'Ivoire, care reflectă cele trei axe ale gestionării durabile a pădurilor.

Côte d'Ivoire se angajează totodată să își continue reformele în materie de reglementare pentru a completa și a consolida cadrul juridic, după caz. Țara a adoptat un cadru pentru monitorizarea conformității cu sistemul și pentru efectuarea unor evaluări independente ale acestuia. Detaliile respective sunt stabilite în anexele la acord, care oferă o descriere detaliată a structurilor pe care se bazează sistemul de asigurare a legalității lemnului din Côte d'Ivoire. Sunt stabilite, de asemenea, criteriile pentru luarea unei decizii viitoare cu privire la începerea aplicării regimului de licențe FLEGT.

Acordul instituie un mecanism de dialog și cooperare între UE și Côte d'Ivoire cu privire la regimul de licențe, prin intermediul Comitetului mixt de punere în aplicare (CCMO – „Comité conjoint de mise en oeuvre”). Acesta stabilește un cadru referitor la implicarea părților interesate, la garanții sociale, la răspundere și la transparență. De asemenea, acordul prezintă modul de tratare a plângerilor și modul în care se vor efectua monitorizarea și raportarea.

¹ COM(2003) 251.

² JO C 268, 7.11.2003, p. 1.

³ JO L 347, 30.12.2005, p. 1.

⁴ Documentul clasificat 10229/2/05 al Consiliului (declasificat la 24 septembrie 2015).

Acordul nu se limitează la produsele prevăzute în anexa II la Regulamentul (CE) nr. 2173/2005, ci acoperă o gamă largă de produse din lemn exportate.

Acordul se bazează pe principiul nediscriminării, ceea ce înseamnă că vor fi implicate părțile interesate atât din sectorul forestier, cât și din afara acestuia, inclusiv părți interesate din sectorul privat, societatea civilă și comunitățile locale.

Acordul prevede controlul importurilor la frontierele UE în temeiul Regulamentului (CE) nr. 2173/2005 privind regimul de licențe FLEGT și al Regulamentului (CE) nr. 1024/2008 de stabilire a măsurilor detaliate de aplicare a acestuia. Acordul descrie licența FLEGT a Côte d'Ivoire, pentru care se utilizează formatul prevăzut în regulamentul de punere în aplicare.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Propunerea este conformă cu Regulamentul (UE) nr. 995/2010, deoarece se va considera că produsele din lemn care fac obiectul licențelor FLEGT eliberate în Côte d'Ivoire în temeiul acordului sunt recoltate în mod legal, astfel cum se stabilește la articolul 3 din regulamentul menționat.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Prezentul acord este relevant pentru politica UE de cooperare pentru dezvoltare întrucât promovează comerțul cu lemn recoltat în mod legal și consolidează guvernanta în sectorul forestier din Côte d'Ivoire prin îmbunătățirea transparenței, a răspunderii și a participării părților interesate. De asemenea, acordul va consolida gestionarea durabilă a pădurilor și va contribui la combaterea schimbărilor climatice prin reducerea emisiilor cauzate de despăduriri și de degradarea pădurilor. Acordul este relevant pentru Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030 deoarece combate comerțul cu lemn obținut în mod ilegal, promovând totodată gestionarea durabilă a pădurilor și participarea efectivă a comunităților locale, elemente care vor sprijini menținerea biodiversității. Pentru a respecta angajamentele bilaterale pe care UE și le-a asumat și pentru a menține progresele înregistrate cu țările partenere, viitorul regulament al UE privind punerea la dispoziție pe piața Uniunii a anumitor produse de bază și produse asociate cu defrișările și degradarea pădurilor, precum și exportul acestora din Uniune⁵ include o dispoziție prin care se certifică faptul că lemnul care face obiectul unei licențe FLEGT îndeplinește cerința de legalitate. Cu toate acestea, având în vedere că viitorul regulament se referă nu numai la legalitate, ci și la cerința ca produsele să nu implice defrișări, operatorii vor trebui în continuare să exercite diligența necesară pentru a se asigura că lemnul pe care îl introduc pe piața UE nu implică defrișări.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Temeiul juridic este articolul 207 alineatul (3) primul paragraf și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), coroborate cu articolul 218 alineatul (6) litera (a) punctul (v) și cu articolul 218 alineatul (7).

Acordul oferă un cadru juridic pentru a garanta faptul că tot lemnul și toate produsele din lemn importate din Côte d'Ivoire în UE au fost produse în mod legal. Prin urmare, UE are competența exclusivă de a încheia acordul în conformitate cu articolul 207 alineatul (3)

⁵ Pe baza propunerii COM(2021)706 final, Parlamentul și Consiliul au adoptat regulamentul la 19 aprilie 2023 și, respectiv, la 16 mai 2023, acesta urmând să fie publicat în *Jurnalul Oficial al UE* în iunie 2023 și să intre în vigoare după 20 de zile.

primul paragraf și cu articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE. Articolul 218 alineatul (6) litera (a) punctul (v) din TFUE prevede că astfel de acorduri se încheie de către Consiliu. Articolul 218 alineatul (7) din TFUE împuternicește Consiliul să îl autorizeze pe negociator să aprobe, în numele UE, modificările aduse acordului, în cazul în care modificările se pot adopta în conformitate cu o procedură simplificată sau de către un organism creat prin acord.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Nu se aplică.

- **Proportionalitatea**

Încheierea acordului este conformă cu Planul de acțiune FLEGT al UE și nu depășește ceea ce este necesar în vederea realizării obiectivelor sale.

- **Alegerea instrumentului**

Prezenta propunere este conformă cu articolul 218 alineatul (6) litera (a) punctul (v) din TFUE, care prevede adoptarea de către Consiliu a deciziilor privind încheierea acordurilor internaționale.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultările cu părțile interesate**

Nu se aplică.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

Nu se aplică.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Prezenta inițiativă nu are implicații bugetare.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Nu se aplică.

- **Documentele explicative (în cazul directivelor)**

Nu se aplică.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Nu se aplică.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului de parteneriat voluntar dintre Uniunea Europeană și Republica Côte d'Ivoire privind asigurarea respectării legislației și guvernanta în sectorul forestier și privind comerțul cu lemn și produse din lemn care au ca destinație Uniunea Europeană (FLEGT)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (3) primul paragraf și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborate cu articolul 218 alineatul (6) litera (a) punctul (v) și articolul 218 alineatul (7),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere avizul Parlamentului European⁶,

întrucât:

- (1) În luna mai 2003, Comisia a adoptat Comunicarea către Consiliu și Parlamentul European intitulată „Asigurarea respectării legislației, guvernanta și schimburile comerciale în sectorul forestier (FLEGT): propunere privind un plan de acțiune al UE”⁷, în care se solicita luarea de măsuri pentru combaterea exploatării forestiere ilegale prin încheierea unor acorduri de parteneriat voluntar cu țările producătoare de lemn. Concluziile Consiliului privind planul de acțiune au fost adoptate în octombrie 2003⁸, iar Parlamentul European a adoptat o rezoluție pe această temă la 11 iulie 2005⁹.
- (2) În conformitate cu Decizia (UE) 2023/XX a Consiliului¹⁰, Acordul de parteneriat voluntar dintre Uniunea Europeană și Republica Côte d'Ivoire privind asigurarea respectării legislației și guvernanta în sectorul forestier și privind comerțul cu lemn și produse din lemn („acordul”) a fost semnat la []¹¹, sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.
- (3) Acordul ar trebui aprobat în numele Uniunii Europene,

⁶ JO C , , p. .

⁷ COM(2003) 251.

⁸ JO C 268, 7.11.2003, p. 1.

⁹ JO C 157E, 6.7.2006, p. 482.

¹⁰ Decizia (UE) 2023/XX a Consiliului privind semnarea, în numele Uniunii Europene, a Acordului de parteneriat voluntar dintre Uniunea Europeană și Republica Côte d'Ivoire privind asigurarea respectării legislației și guvernanta în sectorul forestier și privind comerțul cu lemn și produse din lemn care au ca destinație Uniunea Europeană (JO L [...], [...], p. [...]). JO: vă rugăm să introduceți numărul, data și referința de publicare a documentului.

¹¹ JO: vă rugăm să introduceți data semnării.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se aprobă, în numele Uniunii, Acordul de parteneriat voluntar dintre Uniunea Europeană și Republica Côte d'Ivoire privind asigurarea respectării legislației și guvernanta în sectorul forestier și privind comerțul cu lemn și produse din lemn.

Acordul se atașează la prezenta decizie.

Articolul 2

Comisia efectuează, în numele Uniunii, notificarea prevăzută la articolul 31 din acord, pentru a exprima acordul Uniunii de a-și asuma obligații în temeiul acordului.

Articolul 3

Comisia reprezintă Uniunea în cadrul Comitetului mixt de punere în aplicare înființat în temeiul articolului 19 din acord.

Statele membre pot participa la reuniunile Comitetului mixt de punere în aplicare, în calitate de membri ai delegației Uniunii.

Articolul 4

În scopul modificării anexelor la acord în temeiul articolului 26, Comisia este autorizată, în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 11 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 al Consiliului¹², să aprobe orice astfel de modificare în numele Uniunii.

Articolul 5

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*

¹² Regulamentul (CE) nr. 2173/2005 al Consiliului din 20 decembrie 2005 privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană (JO L 347, 30.12.2005, p. 1).