

Bruksela, 14 lipca 2023 r.
(OR. en)

11873/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0222(NLE)

AGRI 404
RELEX 901
FORETS 88
DEVGEN 149
ENV 857
PROBA 26

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	13 lipca 2023 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2023) 383 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DECYZJI RADY w sprawie zawarcia, w imieniu Unii, Umowy o dobrowolnym partnerstwie pomiędzy Unią Europejską a Republiką Wybrzeża Kości Słoniowej dotyczącej egzekwowania prawa i zarządzania w dziedzinie leśnictwa oraz handlu drewnem i produktami z drewna z Unią Europejską (FLEGT)

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 383 final.

Załącznik: COM(2023) 383 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 13.7.2023 r.
COM(2023) 383 final

2023/0222 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie zawarcia, w imieniu Unii, Umowy o dobrowolnym partnerstwie pomiędzy
Unią Europejską a Republiką Wybrzeża Kości Słoniowej dotyczącej egzekwowania
prawa i zarządzania w dziedzinie leśnictwa oraz handlu drewnem i produktami
z drewna z Unią Europejską (FLEGT)**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W planie działań UE na rzecz egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa (FLEGT)¹, zatwierdzonym przez Radę w 2003 r.², zaproponowano zestaw środków mających na celu powstrzymanie nielegalnego pozyskiwania drewna. Środki te obejmują wsparcie dla krajów produkujących drewno, wielostronną współpracę w celu zwalczania nielegalnego handlu drewnem, wsparcie dla inicjatyw sektora prywatnego oraz środki mające zapobiegać inwestycjom w działania, które zachęcają do nielegalnego pozyskiwania drewna. Głównym założeniem planu działań jest ustanowienie partnerstw FLEGT pomiędzy UE a krajami produkującymi drewno. W 2005 r. Rada przyjęła rozporządzenie (WE) nr 2173/2005 w sprawie ustanowienia systemu zezwoleń na przywóz drewna do Wspólnoty Europejskiej FLEGT³. Umożliwia to odpowiednim organom kontrolę legalności drewna przywożonego do UE w ramach partnerstw FLEGT.

W 2005 r. Rada upoważniła Komisję do negocjacji umów o partnerstwie FLEGT z krajami produkującymi drewno⁴.

Komisja rozpoczęła negocjacje z Wybrzeżem Kości Słoniowej w 2013 r. Komisja regularnie informowała Radę o postępach za pośrednictwem sprawozdań składanych Grupie Roboczej ds. Leśnictwa oraz komitetowi ds. FLEGT/rozporządzenia UE w sprawie drewna. Komisja informowała również Parlament Europejski i zainteresowane strony o przebiegu negocjacji.

Umowa o dobrowolnym partnerstwie między UE a Wybrzeżem Kości Słoniowej obejmuje wszystkie aspekty zawarte w wytycznych negocjacyjnych Rady. Ustanawia ona w szczególności system zezwoleń, który umożliwia sprawdzanie i potwierdzanie legalności produktów z drewna wywożonych do państw UE i państw trzecich, a także drewna sprzedawanego na rynku krajowym. W przypadku drewna przywożonego Wybrzeże Kości Słoniowej zobowiązuje się do zapewnienia, aby było ono pozyskiwane zgodnie z prawem kraju pochodzenia. Definicja legalności opracowana została na podstawie kompleksowego zestawu krajowych i międzynarodowych przepisów prawnych ratyfikowanych przez Wybrzeże Kości Słoniowej, stanowiących odzwierciedlenie trzech aspektów zrównoważonej gospodarki leśnej.

Wybrzeże Kości Słoniowej zobowiązuje się również do kontynuacji reform regulacyjnych w celu uzupełnienia i w stosownych przypadkach wzmocnienia ram prawnych. Wybrzeże Kości Słoniowej przyjęło ramy monitorowania zgodności i niezależnych ocen systemu. Ramy te zostały szczegółowo przedstawione w załącznikach do umowy, które zawierają dokładny opis struktur stanowiących podstawę systemu zapewnienia legalności drewna wdrażanego przez Wybrzeże Kości Słoniowej. Określono w nich również kryteria podjęcia w przyszłości decyzji o uruchomieniu systemu zezwoleń FLEGT.

Umowa ustanawia mechanizm dialogu i współpracy między UE a Wybrzeżem Kości Słoniowej w zakresie systemu zezwoleń za pośrednictwem wspólnego komitetu ds. wdrażania umowy (*Comité conjoint de mise en oeuvre*). Określa ona ramy udziału zainteresowanych

¹ COM(2003) 251.

² Dz.U. C 268 z 7.11.2003, s. 1.

³ Dz.U. L 347 z 30.12.2005, s. 1.

⁴ Zastrzeżony dokument Rady 10229/2/05 (odtajniony w dniu 24 września 2015 r.).

stron, zabezpieczeń społecznych, odpowiedzialności i przejrzystości. Opisano w niej również sposób rozpatrywania skarg oraz sposób prowadzenia monitorowania i sprawozdawczości.

Umowa nie ogranicza się do produktów określonych w załączniku II do rozporządzenia (WE) nr 2173/2005, lecz obejmuje szeroki asortyment produktów z drewna podlegających wywozowi.

Podstawą umowy jest zasada niedyskryminacji, co oznacza, że zaangażowane będą zainteresowane strony zarówno z sektora leśnego, jak i spoza niego. Należą do nich przedstawiciele sektora prywatnego, społeczeństwa obywatelskiego i społeczności lokalnych.

Umowa zawiera postanowienia dotyczące kontroli przywozu na granicach UE na podstawie rozporządzenia (WE) nr 2173/2005 w sprawie ustanowienia systemu zezwoleń FLEGT i rozporządzenia (WE) nr 1024/2008 ustanawiającego szczegółowe środki dla jego wykonania. W umowie opisano zezwolenie FLEGT wydawane przez Wybrzeże Kości Słoniowej, zgodnie z formatem określonym w rozporządzeniu wykonawczym.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Wniosek jest zgodny z rozporządzeniem (UE) nr 995/2010, ponieważ produkty z drewna objęte zezwoleniami FLEGT wydanymi w Wybrzeżu Kości Słoniowej zgodnie z umową będą uznawane za legalnie pozyskane, jak określono w art. 3 tego rozporządzenia.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Umowa ma znaczenie dla unijnej polityki współpracy na rzecz rozwoju, ponieważ dzięki zwiększeniu przejrzystości, odpowiedzialności i udziału zainteresowanych stron wspiera handel legalnie pozyskanym drewnem i wzmacnia gospodarkę leśną w Wybrzeżu Kości Słoniowej. Umowa spowoduje również usprawnienie zrównoważonej gospodarki leśnej i pomoże przeciwdziałać zmianie klimatu poprzez redukcję emisji spowodowanych wylesianiem i degradacją lasów. Umowa ma znaczenie dla unijnej strategii na rzecz bioróżnorodności 2030, ponieważ zwalcza nielegalny handel drewnem i wspiera zrównoważoną gospodarkę leśną i skuteczne uczestnictwo społeczności lokalnych, co pomoże zachować różnorodność biologiczną. Aby wywiązać się z dwustronnych zobowiązań podjętych przez UE i utrzymać postępy osiągnięte w stosunkach z krajami partnerskimi, przyszłe rozporządzenie UE w sprawie udostępniania na rynku unijnym i wywozu z Unii niektórych towarów i produktów związanych z wylesianiem i degradacją lasów⁵ zawiera przepis stanowiący, że drewno objęte zezwoleniem FLEGT spełnia wymóg legalności. Biorąc jednak pod uwagę, że przyszłe rozporządzenie obejmuje nie tylko kwestię legalności, ale również wymaga, aby produkty nie powodowały wylesiania, podmioty będą nadal musiały zachować należytą staranność w celu zapewnienia, aby drewno wprowadzane przez nie na rynek UE nie powodowało wylesiania.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawę prawną stanowi art. 207 ust. 3 akapit pierwszy i art. 207 ust. 4 akapit pierwszy Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) w związku z jego art. 218 ust. 6 lit. a) ppkt (v) oraz art. 218 ust. 7.

⁵ Na podstawie wniosku COM(2021) 706 final Parlament i Rada przyjęły rozporządzenie odpowiednio dnia 19 kwietnia 2023 r. i dnia 16 maja 2023 r.; zostanie ono opublikowane w Dzienniku Urzędowym UE w czerwcu 2023 r. i wejdzie w życie 20 dni później.

Umowa zapewnia ramy prawne gwarantujące, że wszelkie drewno i produkty z drewna przywożone do UE z Wybrzeża Kości Słoniowej zostały pozyskane i wyprodukowane legalnie. W związku z tym UE posiada wyłączną kompetencję do zawarcia umowy zgodnie z art. 207 ust. 3 akapit pierwszy i art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE. Art. 218 ust. 6 lit. a) ppkt (v) TFUE stanowi, że umowy takie zawiera Rada. Na podstawie art. 218 ust. 7 TFUE Rada może upoważnić negocjatora do zatwierdzenia w imieniu Unii zmian w umowie, jeżeli zmiany te mogą być przyjęte według procedury uproszczonej lub przez organ utworzony przez tę umowę.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Nie dotyczy.

- **Proporcjonalność**

Zawarcie umowy jest zgodne z planem działań UE na rzecz egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa (FLEGT) i nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia określonych w nim celów.

- **Wybór instrumentu**

Niniejszy wniosek jest zgodny z art. 218 ust. 6 lit. a) ppkt (v) TFUE, który stanowi, że to Rada przyjmuje decyzje w sprawie zawierania umów międzynarodowych.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Nie dotyczy.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy.

- **Ocena skutków**

Nie dotyczy.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

- **Prawa podstawowe**

Nie dotyczy.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Niniejsza inicjatywa nie ma wpływu na budżet.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Nie dotyczy.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Nie dotyczy.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie zawarcia, w imieniu Unii, Umowy o dobrowolnym partnerstwie pomiędzy Unią Europejską a Republiką Wybrzeża Kości Słoniowej dotyczącej egzekwowania prawa i zarządzania w dziedzinie leśnictwa oraz handlu drewnem i produktami z drewna z Unią Europejską (FLEGT)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 3 akapit pierwszy i art. 207 ust. 4 akapit pierwszy, w związku z art. 218 ust. 6 lit. a) ppkt (v) oraz art. 218 ust. 7,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

uwzględniając zgodę Parlamentu Europejskiego⁶,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W maju 2003 r. Komisja przyjęła komunikat do Rady i Parlamentu Europejskiego zatytułowany: „Egzekwowanie prawa, zarządzanie i handel w dziedzinie leśnictwa (FLEGT): wniosek w sprawie planu działań UE”⁷, w którym wezwano do wprowadzenia środków mających na celu rozwiązanie problemu nielegalnego pozyskiwania drewna poprzez opracowanie umów o dobrowolnym partnerstwie z krajami produkującymi drewno. Rada przyjęła konkluzje dotyczące planu działań w październiku 2003 r.⁸, a Parlament Europejski przyjął w tej sprawie rezolucję w dniu 11 lipca 2005 r.⁹
- (2) Zgodnie z decyzją Rady (UE) 2023/XX¹⁰ Umowa o dobrowolnym partnerstwie pomiędzy Unią Europejską a Republiką Wybrzeża Kości Słoniowej dotycząca egzekwowania prawa i zarządzania w dziedzinie leśnictwa oraz handlu drewnem i produktami z drewna („umowa”) została podpisana w dniu [...] r.¹¹, z zastrzeżeniem jej zawarcia w późniejszym terminie.
- (3) Umowę należy zatwierdzić w imieniu Unii Europejskiej,

⁶ Dz.U. C z , s. .

⁷ COM(2003) 251.

⁸ Dz.U. C 268 z 7.11.2003, s. 1.

⁹ Dz.U. C 157E z 6.7.2006, s. 482.

¹⁰ Decyzja Rady (UE) 2023/XX w sprawie zawarcia, w imieniu Unii Europejskiej, Umowy o dobrowolnym partnerstwie pomiędzy Unią Europejską a Republiką Wybrzeża Kości Słoniowej dotyczącej egzekwowania prawa i zarządzania w dziedzinie leśnictwa oraz handlu drewnem i produktami z drewna z Unią Europejską (Dz.U. L [...] z [...], s. [...]). Dz.U.: proszę uzupełnić numer, datę oraz adres publikacyjny dokumentu.

¹¹ Dz.U.: proszę uzupełnić datę podpisania.

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejszym zatwierdza się w imieniu Unii Umowę o dobrowolnym partnerstwie pomiędzy Unią Europejską a Republiką Wybrzeża Kości Słoniowej dotyczącą egzekwowania prawa i zarządzania w dziedzinie leśnictwa oraz handlu drewnem i produktami z drewna z Unią Europejską.

Tekst umowy dołącza się do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Komisja dokonuje w imieniu Unii powiadomienia, przewidzianego w art. 31 umowy, w celu wyrażenia zgody Unii na związanie się umową.

Artykuł 3

Komisja reprezentuje Unię we wspólnym Komitecie ds. wdrażania umowy, ustanowionym na podstawie art. 19 umowy.

Państwa członkowskie mogą uczestniczyć w posiedzeniach wspólnego komitetu ds. wdrażania umowy jako członkowie delegacji Unii.

Artykuł 4

Do celów zmiany załączników do umowy na podstawie jej art. 26 Komisja zostaje upoważniona, zgodnie z procedurą, o której mowa w art. 11 ust. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 2173/2005¹², do zatwierdzenia wszelkich takich zmian w imieniu Unii.

Artykuł 5

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

¹² Rozporządzenie Rady (WE) nr 2173/2005 z dnia 20 grudnia 2005 r. w sprawie ustanowienia systemu zezwoleń na przywóz drewna do Wspólnoty Europejskiej FLEGT (Dz.U. L 347 z 30.12.2005, s. 1).