

Bruxelles, 14. srpnja 2023.
(OR. en)

11873/23

**Međuinstitucijski predmet:
2023/0222(NLE)**

**AGRI 404
RELEX 901
FORETS 88
DEVGEN 149
ENV 857
PROBA 26**

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	13. srpnja 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 383 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o sklapanju, u ime Unije, Sporazuma o dobrovoljnom partnerstvu između Europske unije i Republike Côte d'Ivoire o izvršavanju zakonodavstva, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu drvne sirovine i proizvoda od drvne sirovine u Europsku uniju (FLEGT)

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 383 final.

Priloženo: COM(2023) 383 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 13.7.2023.
COM(2023) 383 final

2023/0222 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o sklapanju, u ime Unije, Sporazuma o dobrovoljnom partnerstvu između Europske unije i Republike Côte d'Ivoire o izvršavanju zakonodavstva, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu drvne sirovine i proizvoda od drvne sirovine u Europsku uniju (FLEGT)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Akcijskim planom za izvršavanje zakonodavstva, upravljanje i trgovinu u području šuma (FLEGT)¹, koji je Vijeće podržalo 2003.², predlaže se niz mjera za zaustavljanje nezakonite sječe. To uključuje mjere potpore zemljama proizvođačima drvene sirovine, mjere multilateralne suradnje u cilju suzbijanja trgovine nezakonitom drvnom sirovinom, mjere potpore inicijativama u privatnom sektoru te mjere za odvraćanje od ulaganja u aktivnosti kojima se potiče nezakonita sječa. Temelj je tog akcijskog plana uspostava partnerstava FLEGT između EU-a i zemalja proizvođača drvene sirovine. Vijeće je 2005. donijelo Uredbu (EZ) br. 2173/2005 o uspostavljanju sustava FLEGT za izdavanje dozvola za uvoz drvene sirovine u Europsku zajednicu³. Time se nadležnim tijelima omogućuje provjera zakonitosti drvene sirovine uvezene u EU u okviru partnerstava FLEGT.

Vijeće je 2005. ovlastilo Komisiju da pregovara o sporazumima o partnerstvu FLEGT sa zemljama proizvođačima drvene sirovine⁴.

Komisija je započela pregovore s Côte d'Ivoireom 2013. godine. Komisija je Vijeće redovito izvješćivala o napretku slanjem izvješća Radnoj skupini za šumarstvo i Odboru za FLEGT/Uredbu EU-a o drvu. Komisija je o pregovorima izvješćivala i Europski parlament i dionike.

Sporazumom o dobrovoljnom partnerstvu između EU-a i Côte d'Ivoirea obuhvaćeni su svi aspekti pregovaračkih smjernica Vijeća. Njime se ponajprije uspostavlja sustav za izdavanje dozvola kojemu je svrha provjera i potvrda zakonitosti proizvoda od drvene sirovine izvezenih u EU-u i u treće zemlje, ali i drvene sirovine koja se prodaje na domaćem tržištu. Côte d'Ivoire se u pogledu uvezene drvene sirovine obvezuje osigurati da je ta drvena sirovina posječena u skladu sa zakonodavstvom zemlje podrijetla. Definicija zakonitosti temelji se na opsežnom skupu nacionalnih i međunarodnih zakona koje je Côte d'Ivoire ratificirao, a odražava tri sastavnice održivog upravljanja šumama.

Côte d'Ivoire također se obvezuje da će nastaviti s regulatornim reformama kako bi se prema potrebi dovršio i ojačao pravni okvir. Donesen je i okvir za praćenje usklađenosti te za neovisnu ocjenu sustava. Te su pojedinosti navedene u prilogima Sporazumu, u kojima se detaljno opisuju strukture na kojima se temelji sustav za provjeru zakonitosti drvene sirovine Côte d'Ivoirea. U njima su utvrđeni i kriteriji za donošenje buduće odluke o pokretanju sustava FLEGT za izdavanje dozvola.

Sporazumom se uspostavlja mehanizam za dijalog i suradnju između EU-a i Côte d'Ivoirea u pogledu sustava izdavanja dozvola putem Zajedničkog odbora za provedbu (CCMO – Comité conjoint de mise en oeuvre). Utvrđuje se okvir za uključivanje dionika, socijalnu zaštitu te odgovornost i transparentnost. Opisuje se i kako se obrađuju pritužbe te kako će se provoditi praćenje i izvješćivanje.

Sporazum nije ograničen na proizvode obuhvaćene Prilogom II. Uredbi (EZ) br. 2173/2005 te je njime obuhvaćen širok raspon izvezenih proizvoda od drvene sirovine.

¹ COM(2003) 251.

² SL C 268, 7.11.2003., str. 1.

³ SL L 347, 30.12.2005., str. 1.

⁴ Povjerljiv dokument Vijeća 10229/2/05 (oznaka tajnosti skinuta 24. rujna 2015.).

Sporazum se temelji na načelu nediskriminacije, što znači da će biti uključeni dionici iz šumarskog sektora i izvan njega. Među njima su dionici iz privatnog sektora, civilnog društva i lokalnih zajednica.

Sporazumom se predviđa kontrola uvoza na granicama EU-a na temelju Uredbe (EZ) br. 2173/2005 o uspostavljanju sustava FLEGT za izdavanje dozvola i Uredbe (EZ) br. 1024/2008 o utvrđivanju detaljnih mjera za provedbu tog sustava. U Sporazumu je opisana dozvola FLEGT Côte d'Ivoirea za koju se upotrebljava format propisan u Provedbenoj uredbi.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Prijedlog je u skladu s Uredbom (EU) br. 995/2010 jer će se proizvodi od drvene sirovine obuhvaćeni dozvolama FLEGT izdanima u Côte d'Ivoireu u skladu s ovim Sporazumom smatrati zakonito posjećenima u skladu s člankom 3. te uredbe.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Sklapanje ovog Sporazuma važno je za politiku razvojne suradnje EU-a jer se njime promiče trgovina zakonito posjećenom drvnom sirovinom i unapređuje upravljanje šumama u Côte d'Ivoireu tako što se povećava transparentnost, odgovornost i sudjelovanje dionika. Sporazumom će se isto tako poboljšati održivo upravljanje šumama i pridonijeti borbi protiv klimatskih promjena smanjenjem emisija uzrokovanih krčenjem i uništavanjem šuma. Sporazum je relevantan za strategiju EU-a za bioraznolikost do 2030. jer mu je cilj suzbijanje nezakonite trgovine drvnom sirovinom te promicanje održivog upravljanja šumama i učinkovitog sudjelovanja lokalnih zajednica, što će pomoći u očuvanju biološke raznolikosti. Kako bi se poštovale bilateralne obveze koje je Europska unija preuzela te kako bi se očuvao napredak postignut s partnerskim zemljama, predstojeća uredba EU-a o stavljanju na raspolaganje na tržištu Unije i izvozu iz Unije određenih roba i proizvoda povezanih s krčenjem i propadanjem šuma⁵ uključuje odredbu kojom se utvrđuje da drvo obuhvaćeno dozvolom FLEGT ispunjava zahtjev u pogledu zakonitosti. Međutim, s obzirom na to da se predstojećom uredbom ne obuhvaća samo zakonitost nego i zahtijeva da proizvodi nisu povezani s krčenjem šuma, gospodarski subjekti i dalje će morati postupati s dužnom pažnjom kako bi osigurali da drvo koje stavljaju na tržište EU-a nije povezano s krčenjem šuma.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Pravna osnova je članak 207. stavak 3. prvi podstavak i članak 207. stavak 4. prvi podstavak Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), u vezi s člankom 218. stavkom 6. točkom (a) podtočkom v. i člankom 218. stavkom 7. UFEU-a.

Sporazumom se pruža pravni okvir kojim se osigurava da su drvena sirovina i proizvodi od drvene sirovine koji se uvoze u EU iz Côte d'Ivoirea zakonito proizvedeni. EU stoga ima isključivu nadležnost za njegovo sklapanje u skladu s člankom 207. stavkom 3. prvim podstavkom i člankom 207. stavkom 4. prvim podstavkom UFEU-a. Člankom 218. stavkom 6. točkom (a) podtočkom v. UFEU-a predviđeno je da takve sporazume sklapa Vijeće. Na temelju članka 218. stavka 7. UFEU-a Vijeće može ovlastiti pregovarača da u ime Unije odobri izmjene Sporazuma ako je Sporazumom predviđeno da se izmjene donose pojednostavnjenim postupkom ili da ih donosi tijelo osnovano Sporazumom.

⁵ Na temelju prijedloga COM(2021) 706 final Parlament i Vijeće donijeli su uredbu 19. travnja 2023. odnosno 16. svibnja 2023. Uredba će biti objavljena u Službenom listu EU-a u lipnju 2023., a stupit će na snagu 20 dana nakon objave.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Nije primjenjivo.

- **Proporcionalnost**

Sklapanje ovog Sporazuma u skladu je s Akcijskim planom EU-a za FLEGT i ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje zadanih ciljeva.

- **Odabir instrumenta**

Ovaj je prijedlog u skladu s člankom 218. stavkom 6. točkom (a) podtočkom v. UFEU-a, kojim je predviđeno da Vijeće donosi odluke povezane sa sklapanjem međunarodnih sporazuma.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Ex post evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije primjenjivo.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

Nije primjenjivo.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Ova inicijativa ne utječe na proračun.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Nije primjenjivo.

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Nije primjenjivo.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o sklapanju, u ime Unije, Sporazuma o dobrovoljnom partnerstvu između Europske unije i Republike Côte d'Ivoire o izvršavanju zakonodavstva, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu drvne sirovine i proizvoda od drvne sirovine u Europsku uniju (FLEGT)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 3. prvi podstavak i članak 207. stavak 4. prvi podstavak, u vezi s člankom 218. stavkom 6. točkom (a) podtočkom v. i člankom 218. stavkom 7. UFEU-a,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir suglasnost Europskog parlamenta⁶,

budući da:

- (1) Komisija je u svibnju 2003. donijela Komunikaciju Vijeću i Europskom parlamentu pod naslovom „Izvršavanje zakonodavstva, upravljanje i trgovina u području šuma (FLEGT): prijedlog akcijskog plana EU-a”⁷ i u njoj pozvala na donošenje mjera za rješavanje problema nezakonite sječe izradom sporazumâ o dobrovoljnom partnerstvu sa zemljama proizvođačima drvne sirovine. Zaključci Vijeća o tom akcijskom planu doneseni su u listopadu 2003.⁸, a rezolucija Europskog parlamenta na tu temu donesena je 11. srpnja 2005⁹.
- (2) U skladu s Odlukom Vijeća (EU) 2023/XX¹⁰ Sporazum o dobrovoljnom partnerstvu između Europske unije i Republike Côte d'Ivoire o izvršavanju zakonodavstva, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu drvne sirovine i proizvoda od drvne sirovine („Sporazum”) potpisan je []¹¹, podložno njegovu kasnijem sklapanju.
- (3) Sporazum bi trebalo odobriti u ime Europske unije.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrava se, u ime Unije, Sporazum o dobrovoljnom partnerstvu između Europske unije i Republike Côte d'Ivoire o izvršavanju zakonodavstva, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu drvne sirovine i proizvoda od drvne sirovine.

⁶ SL C , , str. .

⁷ COM(2003) 251.

⁸ SL C 268, 7.11.2003., str. 1.

⁹ SL C 157E, 6.7.2006., str. 482.

¹⁰ Odluka Vijeća (EU) 2023/XX o potpisivanju, u ime Europske unije, Sporazuma o dobrovoljnom partnerstvu između Europske unije i Republike Côte d'Ivoire o izvršavanju zakonodavstva, upravljanju i trgovini u području šuma pri uvozu drvne sirovine i proizvoda od drvne sirovine u Europsku uniju (SL L [...], [...], str. [...]). SL: umetnuti broj, datum i upućivanje na objavu za dokument.

¹¹ SL: umetnuti datum potpisivanja.

Sporazum je priložen ovoj Odluci.

Članak 2.

Komisija u ime Unije na temelju članka 31. Sporazuma obavještuje o suglasnosti Unije da bude obvezana Sporazumom.

Članak 3.

Komisija predstavlja Uniju u Zajedničkom odboru za provedbu uspostavljenom člankom 19. Sporazuma.

Države članice mogu sudjelovati na sastancima Zajedničkog odbora za provedbu kao članovi delegacije Unije.

Članak 4.

Za potrebe izmjene prilogâ Sporazumu na temelju njegova članka 26. Komisija je ovlaštena, u skladu s postupkom iz članka 11. stavka 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2173/2005¹², odobriti takve izmjene u ime Unije.

Članak 5.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*

¹² Uredba Vijeća (EZ) br. 2173/2005 od 20. prosinca 2005. o uspostavljanju FLEGT sustava za izdavanje dozvola za uvoz drvne sirovine u Europsku zajednicu (SL L 347, 30.12.2005., str. 1.).