



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 14. heinäkuuta 2023
(OR. en)

11873/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0222 (NLE)

AGRI 404
RELEX 901
FORETS 88
DEVGEN 149
ENV 857
PROBA 26

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	13. heinäkuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 383 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja Euroopan unioniin suuntautuvaa puutuotteiden kauppaa koskevan Euroopan unionin ja Norsunluurannikon tasavallan vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen (FLEGT) tekemisestä unionin puolesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 383 final.

Liite: COM(2023) 383 final



Bryssel 13.7.2023
COM(2023) 383 final

2023/0222 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja Euroopan unioniin
suuntautuvaa puutuotteiden kauppaa koskevan Euroopan unionin ja
Norsunluurannikon tasavallan vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen (FLEGT)
tekemisestä unionin puolesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puukauppaa koskevassa EU:n toimintasuunnitelmassa¹ (FLEGT-toimintasuunnitelma), jonka neuvosto hyväksyi vuonna 2003², esitetään sarja toimenpiteitä laittomien hakkuiden lopettamiseksi. Näitä toimenpiteitä ovat muun muassa puuntuottajamaiden tukeminen, monenvälinen yhteistyö laittoman puutavaran kaupan torjumiseksi, yksityisen sektorin aloitteiden tukeminen ja toimet, joilla hillitään investointeja laittomia hakkuita edistävään toimintaan. Toimintasuunnitelman keskiössä ovat EU:n ja puutavaraa tuottavien maiden väliset FLEGT-kumppanuussopimukset. Neuvosto antoi vuonna 2005 asetuksen (EY) N:o 2173/2005³ Euroopan yhteisöön suuntautuvaa puutavaran tuontia koskevan FLEGT-lupajärjestelmän perustamisesta. Järjestelmän avulla viranomaiset voivat tarkastaa FLEGT-kumppanuuksien puitteissa EU:hun tuodun puutavaran laillisuuden.

Neuvosto valtuutti vuonna 2005 komission neuvottelemaan FLEGT-kumppanuussopimuksia puutavaraa tuottavien maiden kanssa.⁴

Komissio aloitti neuvottelut Norsunluurannikon kanssa tammikuussa 2013. Komissio on pitänyt neuvoston säännöllisesti ajan tasalla neuvottelujen edistymisestä ja toimittanut raportteja metsäalan työryhmälle sekä puutavara-alan sääntelyä käsittelevälle FLEGT/EU-komitealle. Komissio on tiedottanut neuvotteluista myös Euroopan parlamentille ja sidosryhmille.

EU:n ja Norsunluurannikon välinen vapaaehtoinen kumppanuussopimus kattaa kaikki neuvoston antamiin neuvotteluohjeisiin sisältyvät osa-alueet. Siinä otetaan erityisesti käyttöön lupajärjestelmä, jolla tarkastetaan ja vahvistetaan EU:n jäsenvaltioihin ja EU:n ulkopuolisiin maihin vietävien puutuotteiden sekä kotimaassa myydyn puutavaran laillisuus. Tuontipuun osalta Norsunluurannikko sitoutuu varmistamaan, että puutavara on korjattu alkuperämaan lainsäädännön mukaisesti. Laillisuuden määritelmä perustuu Norsunluurannikon ratifioiman kansallisen ja kansainvälisen oikeuden kokonaisuuteen, jossa otetaan huomioon kestävä metsänhoidon kolme osa-aluetta.

Norsunluurannikko sitoutuu myös jatkamaan lainsäädäntönsä uudistamista oikeudellisen kehyksen täydentämiseksi ja vahvistamiseksi tarvittavilta osin. Se on hyväksynyt kehyksen sääntöjen noudattamisen valvomista ja järjestelmän riippumattomien arviointien tekemistä varten. Kehys esitetään yksityiskohtaisesti sopimuksen liitteissä, joissa kuvataan tarkasti Norsunluurannikon puutavaran laillisuuden varmistusjärjestelmän rakenteet. Niissä esitetään myös arviointiperusteet, joiden perusteella tehdään päätös FLEGT-lupajärjestelmän käyttövaiheen aloittamisesta.

Sopimuksella perustetaan EU:n ja Norsunluurannikon välinen lupajärjestelmää koskeva vuoropuhelu- ja yhteistyömekanismi yhteisen täytäntöönpanokomitean (CCMO – *Comité conjoint de mise en oeuvre*) muodossa. Siinä vahvistetaan sidosryhmien osallistumiseen, sosiaalisiin suojalausekkeisiin, vastuuvollisuuteen ja läpinäkyvyyteen liittyvät periaatteet. Siinä kuvataan myös, miten valitukset käsitellään ja miten seuranta ja raportointi toteutetaan.

¹ KOM(2003) 251.

² EUVL C 268, 7.11.2003, s. 1.

³ EUVL L 347, 30.12.2005, s. 1.

⁴ Neuvoston asiakirja 10229/2/05 (rajoitettu jakelu; turvallisuusluokitus poistettiin 24.9.2015).

Sopimuksen soveltamisala on laajempi kuin asetuksen (EY) N:o 2173/2005 liitteessä II esitetty tuotekate, ja siihen kuuluu monenlaisia vientiin meneviä puutuotteita.

Sopimus perustuu syrjimättömyyden periaatteeseen eli se koskee yhtä lailla metsäsektorilla kuin sen ulkopuolella toimivia sidosryhmiä. Niihin kuuluu sidosryhmiä yksityiseltä sektorilta, kansalaisyhteiskunnasta ja paikallisyhteisöistä.

Sopimuksessa määrätään EU:n rajoilla tehtävistä tuontitarkastuksista, kuten FLEGT-lupajärjestelmästä annetussa asetuksessa (EY) N:o 2173/2005 ja sen täytäntöönpanoa koskevista yksityiskohtaisista toimenpiteistä annetussa asetuksessa (EY) N:o 1024/2008 säädetään. Sopimukseen sisältyy kuvaus Norsunluurannikon FLEGT-luvasta, joka on edellä mainituksa täytäntöönpanoasetuksessa kuvatus mallin mukainen.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Ehdotus on yhdenmukainen asetuksen (EU) N:o 995/2010 kanssa, koska puutuotteiden, joille myönnetään Norsunluurannikolla sopimuksen mukainen FLEGT-lupa, katsotaan olevan peräisin laillisesti korjatusta puusta mainitun asetuksen 3 artiklan mukaisesti.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Tällä sopimuksella on merkitystä EU:n kehitysyhteistyöpolitiikan kannalta, koska sillä edistetään laillisesti korjatun puutavaran kauppaa ja vahvistetaan Norsunluurannikon metsähallintoa lisäämällä läpinäkyvyyttä, vastuuvollisuutta ja sidosryhmien osallistumista. Sopimuksella vahvistetaan myös kestävä metsänhoitoa ja autetaan torjumaan ilmastonmuutosta vähentämällä metsäkadosta ja metsien tilan heikkenemisestä aiheutuvia päästöjä. Sopimus on merkityksellinen vuoteen 2030 ulottuvan EU:n biodiversiteettistrategian kannalta, koska sillä torjutaan laitonta puukauppaa ja edistetään kestävä metsänhoitoa ja paikallisyhteisöjen tosiasiallista osallistumista, mikä auttaa säilyttämään luonnon monimuotoisuutta. EU:n tekemien kahdenvälisen sitoumusten noudattamiseksi ja kumppanimaiden kanssa saavutetun edistyksen vaalimiseksi tuleva EU:n asetukset tiettyjen metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen liittyvien hyödykkeiden ja tuotteiden asettamisesta saataville unionin markkinoilla ja viennistä unionin ulkopuolelle⁵ sisältää säännöksen, jonka mukaan FLEGT-luvan kattama puutavara täyttää laillisuusvaatimuksen. Koska tuleva asetukset ei kata ainoastaan laillisuutta vaan siinä edellytetään lisäksi, että tuotteet eivät aiheuta metsäkatoa, toimijoiden on kuitenkin noudatettava asianmukaista huolellisuutta varmistaakseen, että niiden EU:n markkinoille saattama puutavara ei aiheuta metsäkatoa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 207 artiklan 3 kohdan ensimmäinen alakohta ja 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan v alakohdan ja 7 kohdan kanssa.

Sopimus muodostaa oikeudellisen kehyksen, jolla varmistetaan, että kaikki Norsunluurannikolta EU:hun tuotavat puutuotteet on tuotettu laillisesti. Tästä syystä EU:lla on yksinomainen toimivalta tehdä sopimus SEUT-sopimuksen 207 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan ja 4 kohdan ensimmäisen alakohdan mukaisesti. SEUT-sopimuksen

⁵ Ehdotuksen COM(2021) 706 final perusteella parlamentti hyväksyi asetuksen 19 päivänä huhtikuuta 2023 ja neuvosto 16 päivänä toukokuuta 2023. Asetus julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* kesäkuussa 2023, ja se tulee voimaan siitä 20 päivän kuluttua.

218 artiklan 6 kohdan a alakohdan v alakohdassa määrätään, että neuvosto tekee tällaiset sopimukset. SEUT-sopimuksen 218 artiklan 7 kohdan mukaan neuvosto voi valtuuttaa neuvottelijan hyväksymään EU:n puolesta sopimukseen tehtävät muutokset, mikäli muutoksia voidaan hyväksyä yksinkertaistetulla menettelyllä tai sopimuksella perustetussa elimessä.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Tämän sopimuksen tekeminen on EU:n FLEGT-toimintasuunnitelman mukaista, eikä sopimuksessa ylitetä sitä, mikä on tarpeen sen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

Tämä ehdotus on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan v alakohdan mukainen, sillä mainitussa alakohdassa määrätään, että kansainvälisten sopimusten tekemistä koskevat päätökset tekee neuvosto.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Ei sovelleta.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta.

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta.

- **Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tällä aloitteella ei ole vaikutuksia talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ei sovelleta.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ei sovelleta.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja Euroopan unioniin suuntautuvaa puutuotteiden kauppaa koskevan Euroopan unionin ja Norsunluurannikon tasavallan vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen (FLEGT) tekemisestä unionin puolesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan ja 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan v alakohdan ja 7 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin hyväksynnän⁶,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Komissio antoi toukokuussa 2003 neuvostolle ja Euroopan parlamentille tiedonannon ”Metsälainsäädännön soveltamisen valvonta, metsähallinto ja puukauppa (FLEGT) – Ehdotus EU:n toimintasuunnitelmaksi”⁷, jossa kehoitetaan ryhtymään toimenpiteisiin laittomien hakkuiden torjumiseksi kehittämällä vapaaehtoisia kumppanuussopimuksia puutavaraa tuottavien maiden kanssa. Toimintasuunnitelmaa koskevat neuvoston päätelmät⁸ annettiin lokakuussa 2003, ja Euroopan parlamentti antoi asiasta päätöslauselman⁹ 11 päivänä heinäkuuta 2005.
- (2) Metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja puutuotteiden kauppaa koskeva Euroopan unionin ja Norsunluurannikon tasavallan vapaaehtoinen kumppanuussopimus, jäljempänä ’sopimus’, allekirjoitettiin []¹⁰ neuvoston päätöksen (EU) 2023/XX¹¹ mukaisesti sillä varauksella, että sen tekeminen saatetaan myöhemmin päätökseen.
- (3) Sopimus olisi hyväksyttävä Euroopan unionin puolesta,

⁶ EUVL C , , s. .

⁷ KOM(2003) 251.

⁸ EUVL C 268, 7.11.2003, s. 1.

⁹ EUVL C 157E, 6.7.2006, s. 482.

¹⁰ Julkaisutoimisto: lisätään allekirjoituspäivämäärä.

¹¹ Neuvoston päätös (EU) 2023/XX metsälainsäädännön soveltamisen valvontaa, metsähallintoa ja Euroopan unioniin suuntautuvaa puutuotteiden kauppaa koskevan Euroopan unionin ja Norsunluurannikon tasavallan vapaaehtoisen kumppanuussopimuksen (FLEGT) allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta (EUVL L [...], [...], s. [...]). Julkaisutoimisto: lisätään asiakirjan numero, päiväys ja julkaisuviite.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään unionin puolesta Euroopan unionin ja Norsunluurannikon vapaaehtoinen kumppanuussopimus metsälainsäädännön soveltamisen valvonnasta, metsähallinnosta ja puutuotteiden kaupasta.

Sopimuksen teksti on liitetty tähän päätökseen.

2 artikla

Komissio antaa unionin puolesta sopimuksen 31 artiklassa määrätyn ilmoituksen ilmauksena unionin suostumuksesta tulla sopimuksen sitomaksi.

3 artikla

Komissio edustaa unionia sopimuksen 19 artiklan nojalla perustetussa yhteisessä täytäntöönpanokomiteassa.

Jäsenvaltiot voivat osallistua yhteisen täytäntöönpanokomitean kokouksiin unionin valtuuskunnan jäseninä.

4 artikla

Sopimuksen liitteiden muuttamiseksi sen 26 artiklan nojalla komissio valtuutetaan hyväksymään unionin puolesta tällaiset muutokset neuvoston asetuksen (EY) N:o 2173/2005¹² 11 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun menettelyn mukaisesti.

5 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

¹² Neuvoston asetus (EY) N:o 2173/2005, annettu 20 päivänä joulukuuta 2005, Euroopan yhteisöön suuntautuvaa puutavaran tuontia koskevan FLEGT-lupajärjestelmän perustamisesta (EUVL L 347, 30.12.2005, s. 1).