



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 14. juuli 2023
(OR. en)

11873/23

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0222(NLE)

AGRI 404
RELEX 901
FORETS 88
DEVGEN 149
ENV 857
PROBA 26

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	13. juuli 2023
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2023) 383 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS liidu nimel Euroopa Liidu ja Côte d'Ivoire'i Vabariigi vahelise vabatahtliku partnerluse lepingu (milles käsitletakse metsaõigusnormide täitmise järelevalvet, metsahaldust ning Euroopa Liitu toodava puidu ja puittoodetega kauplemist (FLEGT)) sõlmimise kohta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2023) 383 final.

Lisatud: COM(2023) 383 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 13.7.2023
COM(2023) 383 final

2023/0222 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

liidu nimel Euroopa Liidu ja Côte d'Ivoire'i Vabariigi vahelise vabatahtliku partnerluse lepingu (milles käsitletakse metsaõigusnormide täitmise järelevalvet, metsahaldust ning Euroopa Liitu toodava puidu ja puittoodetega kauplemist (FLEGT)) sõlmimise kohta

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Metsaõigusnormide täitmise järelevalve, metsahalduse ja puidukaubanduse tegevuskavas (FLEGT-tegevuskava),¹ mille nõukogu kiitis heaks 2003. aastal,² on ebaseadusliku metsaraie peatamiseks esildatud mitu meetet. Need meetmed hõlmavad muu hulgas toetust puitu tootvatele riikidele, mitmepoolset koostööd ebaseadusliku puiduga kauplemise takistamiseks, erasektori algatuste toetamist ning tegevusi, millega hoida ära ebaseaduslikku metsaraiet soodustavaid investeeringuid. Tegevuskava tugineb ELi ja puitu tootvate riikide vahel sõlmitud FLEGT-partnerlustele. 2005. aastal võttis nõukogu vastu määruse (EÜ) nr 2173/2005³ FLEGT-litsentsimissüsteemi kehtestamise kohta puidu impordi suhtes Euroopa Ühendusse. Selle alusel on ametiasutustel võimalik kontrollida FLEGT-partnerluste raames ELi imporditud puidu seaduslikkust.

2005. aastal volitas nõukogu komisjoni pidama puitu tootvate riikidega läbirääkimisi FLEGT-partnerluslepingute üle⁴.

Komisjon alustas läbirääkimisi Côte d'Ivoire'iga 2013. aastal. Komisjon on nõukogu korrapäraselt edusammudega kursis hoidnud ning esitanud sel eesmärgil aruandeid metsanduse töörühmale ning metsaõigusnormide täitmise järelevalve, metsahalduse ja puidukaubanduse ja ELi puidumääruse (FLEGT/EUTR) komiteele. Komisjon on läbirääkimiste käigust teavitanud ka Euroopa Parlamenti ja sidusrühmi.

ELi ja Côte d'Ivoire'i vahelises vabatahtliku partnerluse lepingus käsitletakse kõiki nõukogu läbirääkimisjuhiste aspekte. Eelkõige kehtestatakse sellega litsentsisüsteem, mille abil kontrollitakse ja tõendatakse ELi ja kolmandatesse riikidesse eksporditavate puittoodete, aga ka siseturul müüdava puidu seaduslikkust. Côte d'Ivoire kohustub imporditud puidu puhul tagama, et tegemist on vastavalt päritoluriigi õigusele ülestöötatud puiduga. Seaduslikkuse määratlus põhineb siseriiklike ja rahvusvaheliste õigusnormide terviklikul kogumil, mille Côte d'Ivoire on ratifitseerinud ja mis kajastab metsade säästva majandamise kolme tegevussuunda.

Côte d'Ivoire võtab ka kohustuse jätkata regulatiivseid reforme, et õigusraamistikku vajaduse korral täiendada ja tugevdada. Côte d'Ivoire on võtnud vastu raamistiku, mille abil jälgida nõuete täitmist ja süsteemi sõltumatult hinnata. Üksikasjad on esitatud lepingu lisades, milles kirjeldatakse üksikasjalikult Côte d'Ivoire'i puidu seaduslikkuse tagamise süsteemi aluseks olevaid struktuure. Lisades on sätestatud ka kriteeriumid, mille alusel teha tulevikus otsus FLEGT-litsentsimissüsteemi rakendamise kohta.

Lepinguga luuakse ELi ja Côte d'Ivoire'i vahel litsentsimissüsteemi käsitleva ja lepingu rakendamise ühiskomitee (CCMO – *Comité conjoint de mise en oeuvre*) vahendusel toimuva dialoogi ja koostöö mehhanism. Ühtlasi luuakse sellega sidusrühmi ja sotsiaalset kaitset, samuti aruandekohustust ja läbipaistvust hõlmav raamistik. Lisaks sellele kirjeldatakse lepingus kaebuste käsitlemist ning järelevalve ja aruannete esitamise korda.

Lepingu kohaldamisala on laiem kui määruse (EÜ) nr 2173/2005 II lisas esitatud toodete loetelu ning selles esitatud eksporditavate puittoodete valik on lai.

¹ KOM(2003) 251.

² EÜT C 268, 7.11.2003, lk 1.

³ ELT L 347, 30.12.2005, lk 1.

⁴ Nõukogu piiratud kasutusega dokument nr 10229/2/05 (salastatus kustutatud 24. septembril 2015).

Leping lähtub diskrimineerimiskeelu põhimõttest, mis tähendab, et kaasatakse nii metsandussektori kui ka muud sidusrühmad. Nende hulka kuuluvad erasektori, kodanikuühiskonna ja kohalike kogukondade esindajad.

Lepinguga nähakse ette impordikontroll ELi piiridel, nagu on sätestatud FLEGT-litsentsimisüsteemi käsitlevas määruses (EÜ) nr 2173/2005 ja selle süsteemi rakendusmääruses (EÜ) nr 1024/2008. Lepingus kirjeldatakse Côte d'Ivoire'i FLEGT-litsentsi, mille puhul kasutatakse rakendusmääruses sätestatud vormi.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Ettepanek on kooskõlas määrusega (EL) nr 995/2010, sest puittooted, millele on Côte d'Ivoire'is lepingu kohaselt välja antud FLEGT-litsents, loetakse seaduslikult ülestöötatuks vastavalt kõnealuse määruse artiklile 3.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Leping on oluline ELi arengukoostööpoliitika jaoks, sest sellega edendatakse seaduslikult ülestöötatud puiduga kauplemist, tugevdatakse Côte d'Ivoire'is metsahaldust ning parandatakse läbipaistvust, aruandekohustust ja sidusrühmade osalemist. Lepinguga tugevdatakse ka metsa säästvat majandamist ning aidatakse raadamisest ja metsade seisundi halvenemisest tuleneva heite vähendamise kaudu võidelda kliimamuutustega. Leping on oluline ELi bioloogilise mitmekesisuse strateegia 2030 jaoks, sest sellega võideldakse ebaseadusliku puidukaubanduse vastu ning edendatakse metsade säästvat majandamist ja kohalike kogukondade tulemuslikku osalemist, mis aitab säilitada bioloogilist mitmekesisust. Selleks et täita ELi võetud kahepoolseid kohustusi ja säilitada partnerriikidega tehtud edusammud, sisaldab tulevane ELi määrus, milles käsitletakse teatavate raadamise ja metsade degradeerumisega seotud kaupade ja toodete liidu turul kättesaadavaks tegemist ja liidust eksportimist,⁵ sätet FLEGT-litsentsiga puidu seaduslikkuse nõude täitmise kohta. Arvestades aga, et tulevane määrus ei käsitle mitte ainult seaduslikkust, vaid selles nõutakse ka, et tooted oleksid raadamisvabad, tuleb ettevõtjatel täita ka hoolsuskohustus, tagamaks, et nende poolt ELi turule lastav puit on raadamisvaba.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Õiguslik alus on Euroopa Liigu toimimise lepingu (ELi toimimise leping) artikli 207 lõike 3 esimene lõik ja artikli 207 lõike 4 esimene lõik koostoimes artikli 218 lõike 6 punkti a alapunktiga v ning artikli 218 lõikega 7.

Lepinguga nähakse ette õigusraamistik, millega tagatakse, et kogu Côte d'Ivoire'ist ELi imporditav puit ja puittooted on toodetud seaduslikult. Seetõttu on ELil ainupädevus sõlmida leping kooskõlas ELi toimimise lepingu artikli 207 lõike 3 esimese lõigu ja artikli 207 lõike 4 esimese lõiguga. ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 6 punkti a alapunktis v on sätestatud, et sellised lepingud sõlmib nõukogu. ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 7 kohaselt võib nõukogu volitada läbirääkijat kiitma ELi nimel heaks lepingu muudatusi, kui muudatused võib võtta vastu lihtsustatud korras või võib seda teha lepingus sätestatud organ.

⁵ Parlament ja nõukogu võtsid määruse vastu ettepaneku COM(2021) 706 final alusel vastavalt 19. aprillil 2023 ja 16. mail 2023. Määrus avaldatakse *Euroopa Liidu Teatajas* 2023. aasta juunis ja see jõustub 20 päeva hiljem.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ei kohaldata.

- **Proportsionaalsus**

Lepingu sõlmimine on kooskõlas ELi FLEGT-tegevuskavaga ega lähe kaugemale sellest, mis on vajalik selle eesmärkide saavutamiseks.

- **Vahendi valik**

Ettepanek on kooskõlas ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 6 punkti a alapunktiga v, mille kohaselt võtab otsused rahvusvaheliste lepingute sõlmimise kohta vastu nõukogu.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei kohaldata.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Ei kohaldata.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ei kohaldata.

- **Mõju hindamine**

Ei kohaldata.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata.

- **Põhiõigused**

Ei kohaldata.

4. MÕJU EELARVELE

Algatus ei mõjuta eelarvet.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Ei kohaldata.

- **Selgitavad dokumendid (direktiivide puhul)**

Ei kohaldata.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Ei kohaldata.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

liidu nimel Euroopa Liidu ja Côte d'Ivoire'i Vabariigi vahelise vabatahtliku partnerluse lepingu (milles käsitletakse metsaõigusnormide täitmise järelevalvet, metsahaldust ning Euroopa Liitu toodava puidu ja puittoodetega kauplemist (FLEGT)) sõlmimise kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 207 lõike 3 esimest lõiku ja artikli 207 lõike 4 esimest lõiku koostoimes artikli 218 lõike 6 punkti a alapunktiga v ja artikli 218 lõikega 7,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi nõusolekut⁶

ning arvestades järgmist:

- (1) Komisjon võttis 2003. aasta mais vastu teatise nõukogule ja Euroopa Parlamendile „Metsaõigusnormide täitmise järelevalve, metsahaldus ja puidukaubandus (FLEGT): ELi tegevuskava ettepanek“,⁷ milles kutsuti üles kehtestama meetmeid ebaseadusliku metsaraie vastu ning töötama välja vabatahtlikke partnerluslepinguid puitu tootvate riikidega. Nõukogu võttis järeldused kõnealuse tegevuskava kohta vastu 2003. aasta oktoobris⁸ ja Euroopa Parlament võttis sama küsimust käsitleva resolutsiooni vastu 11. juulil 2005⁹.
- (2) Kooskõlas nõukogu otsusega (EL) 2023/XX¹⁰ kirjutati Euroopa Liidu ja Côte d'Ivoire'i Vabariigi vahelisele vabatahtliku partnerluse lepingule (mis käsitleb metsaõigusnormide täitmise järelevalvet, metsahaldust ning puidu ja puittoodetega kauplemist) (edaspidi „leping“) alla [...],¹¹ tingimusel et leping hiljem sõlmitakse.
- (3) Leping tuleks Euroopa Liidu nimel heaks kiita,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu ja Côte d'Ivoire'i Vabariigi vaheline vabatahtliku partnerluse leping (mis käsitleb metsaõigusnormide täitmise järelevalvet, metsahaldust ning puidu ja puittoodetega kauplemist) kiidetakse liidu nimel heaks.

⁶ ELT C , , lk .

⁷ KOM(2003) 251.

⁸ EÜT C 268, 7.11.2003, lk 1.

⁹ ELT C 157E, 6.7.2006, lk 482.

¹⁰ Nõukogu otsus (EL) 2023/XX Euroopa Liidu ja Côte d'Ivoire'i Vabariigi vahelise vabatahtliku partnerluse lepingu (mis käsitleb metsaõigusnormide täitmise järelevalvet, metsahaldust ja Euroopa Liitu toodava puidu ja puittoodetega kauplemist) Euroopa Liidu nimel allkirjastamise kohta (ELT L [...], [...], lk [...]). ELT: lisada dokumendi number, kuupäev ja avaldamise viide.

¹¹ ELT: lisada allkirjastamise kuupäev.

Leping on lisatud käesolevale otsusele.

Artikkel 2

Komisjon esitab liidu nimel lepingu artiklis 31 osutatud teate, et väljendada liidu nõusolekut end lepinguga siduda.

Artikkel 3

Lepingu artikliga 19 moodustatud lepingu rakendamise ühiskomitees esindab liitu komisjon.

Liikmesriigid võivad osaleda lepingu rakendamise ühiskomitee koosolekutel liidu delegatsiooni liikmetena.

Artikkel 4

Lepingu lisade muutmiseks lepingu artikli 26 alusel volitatakse komisjoni vastavalt nõukogu määruse (EÜ) nr 2173/2005¹² artikli 11 lõikes 3 osutatud menetlusele kiitma liidu nimel sellised muudatused heaks.

Artikkel 5

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

¹² Nõukogu 20. detsembri 2005. aasta määrus (EÜ) nr 2173/2005 FLEGT-litsentsimissüsteemi kehtestamise kohta puidu impordi suhtes Euroopa Ühendusse (ELT L 347, 30.12.2005, lk 1).