

Brusel 14. července 2023
(OR. en)

11873/23

Interinstitucionální spis:
2023/0222(NLE)

AGRI 404
RELEX 901
FORETS 88
DEVGEN 149
ENV 857
PROBA 26

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	13. července 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 383 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o uzavření Dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Republikou Pobřeží slonoviny pro prosazování práva a správu v oblasti lesnictví a obchod se dřevem a dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie (FLEGT) jménem Unie

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 383 final.

Příloha: COM(2023) 383 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 13.7.2023
COM(2023) 383 final

2023/0222 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o uzavření Dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Republikou Pobřeží
slonoviny pro prosazování práva a správu v oblasti lesnictví a obchod se dřevem a
dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie (FLEGT) jménem Unie**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Akční plán pro prosazování práva, správu a obchod v oblasti lesnictví (FLEGT)¹, schválený Radou v roce 2003², navrhuje soubor opatření, která mají zastavit nezákonnou těžbu. Mezi tato opatření patří podpora zemí produkujících dřevo, mnohostranná spolupráce v boji proti obchodu s nezákonně vytěženým dřevem, podpora iniciativ soukromého sektoru a opatření, jež mají odrazovat od investic do činností, které podporují nezákonnou těžbu. Základem uvedeného akčního plánu je uzavření partnerství v oblasti FLEGT mezi EU a zeměmi produkujícími dřevo. V roce 2005 přijala Rada nařízení (ES) č. 2173/2005 o zavedení režimu licencí FLEGT pro dovoz dřeva do Evropského společenství³. Na jeho základě mohou orgány kontrolovat zákonný původ dřeva dováženého do EU v rámci partnerství FLEGT.

V roce 2005 Rada pověřila Komisi, aby vyjednala dohody o partnerství FLEGT se zeměmi produkujícími dřevo⁴.

Komise zahájila jednání s Pobřežím slonoviny v roce 2013. Komise po celou dobu pravidelně informovala Radu o pokroku formou zpráv určených pracovní skupině pro lesnictví a výboru FLEGT/EUTR. O vývoji jednání informovala Komise rovněž Evropský parlament a zúčastněné strany.

Dobrovolná dohoda o partnerství mezi EU a Pobřežím slonoviny se týká všech aspektů obsažených ve směrnici pro jednání přijatých Radou. Zejména zavádí režim licencí, kterým se kontroluje a potvrzuje zákonný původ dřevařských výrobků vyvážených do zemí EU i do třetích zemí, jakož i dřeva prodávaného na domácím trhu. Pokud jde o dovážené dřevo, Pobřeží slonoviny se zavazuje zajistit, aby takové dřevo bylo vytěženo v souladu s právem země původu. Definice zákonného původu je založena na komplexním souboru vnitrostátních a mezinárodních právních předpisů, které Pobřeží slonoviny ratifikovalo a které odráží tři složky udržitelného obhospodařování lesů.

Pobřeží slonoviny se rovněž zavazuje, že bude pokračovat v provádění svých reforem právních předpisů s cílem doplnit a posílit právní rámec tam, kde je to zapotřebí. Přijalo rámec pro sledování dodržování příslušných právních předpisů a pro nezávislá hodnocení systému. Tyto informace jsou uvedeny v přílohách dohody, které poskytují podrobný popis struktury, o něž se opírá systém Pobřeží slonoviny pro zajištění zákonného původu dřeva. Stanoví také kritéria pro přijetí budoucího rozhodnutí o zahájení režimu licencí FLEGT.

Dohoda zavádí mechanismus pro dialog a spolupráci v oblasti režimu licencí mezi EU a Pobřežím slonoviny prostřednictvím Smíšeného výboru pro provádění dohody. Stanoví rámec pro zapojení zúčastněných stran, sociální záruky a odpovědnost a transparentnost. Rovněž popisuje, jak jsou vyřizovány stížnosti a jak bude prováděno sledování a podávání zpráv.

Dohoda se neomezuje pouze na rozsah výrobků uvedený v příloze II nařízení (ES) č. 2173/2005, nýbrž se vztahuje na širokou škálu vyvážených dřevařských výrobků.

¹ KOM(2003) 251.

² Úř. věst. C 268, 7.11.2003, s. 1.

³ Úř. věst. L 347, 30.12.2005, s. 1.

⁴ Vyhrazený dokument Rady č. 10229/2/05 (odtajněný dne 24. září 2015).

Dohoda se opírá o zásadu nediskriminace, což znamená, že budou zapojeny zúčastněné strany jak v rámci odvětví lesnictví, tak mimo ně, včetně zúčastněných stran ze soukromého sektoru, občanské společnosti a místních komunit.

Dohoda stanoví kontroly dovozu na hranicích EU podle nařízení (ES) č. 2173/2005 o režimu licencí FLEGT a nařízení (ES) č. 1024/2008, kterým se stanoví podrobná opatření k provádění tohoto režimu. V dohodě je popsána licence FLEGT vydávaná Pobřežím slonoviny, která přejímá formát předepsaný v prováděcím nařízení.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Návrh je v souladu s nařízením (EU) č. 995/2010, neboť dřevařské výrobky, na něž se vztahují licence FLEGT vydané v Pobřeží slonoviny podle dohody, budou v souladu s článkem 3 uvedeného nařízení považovány za dřevo vytěžené zákonným způsobem.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tato dohoda je důležitá pro politiku EU v oblasti rozvojové spolupráce, jelikož podporuje obchod se zákonně vytěženým dřevem a posiluje správu lesů v Pobřeží slonoviny zvýšením transparentnosti, odpovědnosti a zapojení zúčastněných stran. Dohoda rovněž posílí udržitelné obhospodařování lesů a přispěje k boji proti změně klimatu snížením emisí z odlesňování a poškozování lesů. Dohoda má význam pro Strategii EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030, neboť bojuje proti nezákonnému obchodování se dřevem a podporuje udržitelné obhospodařování lesů a účinné zapojení místních komunit, což napomůže k ochraně biologické rozmanitosti. Aby byly dodrženy dvoustranné závazky, které EU přijala, a zachován pokrok dosažený s partnerskými zeměmi, obsahuje připravované nařízení o dodávání na trh Unie a vývozu z Unie určitých komodit a produktů spojených s odlesňováním a znehodnocováním lesů⁵ ustanovení, které deklaruje, že dřevo, na které se vztahuje licence FLEGT, splňuje požadavek zákonnosti. Avšak vzhledem k tomu, že se toto připravované nařízení netýká jen zákonnosti, ale vyžaduje také, aby dotčené výrobky nezpůsobovaly odlesňování, hospodářské subjekty budou stále muset vynakládat náležitou péči, aby zajistily, že dřevo, které uvádějí na trh EU, nezpůsobuje odlesňování.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem je čl. 207 odst. 3 první pododstavec a odst. 4 první pododstavec Smlouvy o fungování Evropské unie ve spojení s čl. 218 odst. 6 písm. a) bodem v) a odst. 7 této smlouvy.

Dohoda poskytuje právní rámec, jenž má zajistit, aby veškeré dřevo a dřevařské výrobky dovážené do EU z Pobřeží slonoviny byly získány zákonným způsobem. EU má tudíž v souladu s čl. 207 odst. 3 prvním pododstavcem a odst. 4 prvním pododstavcem Smlouvy o fungování EU výhradní pravomoc dohodu uzavřít. V čl. 218 odst. 6 písm. a) bodě v) Smlouvy o fungování EU se stanoví, že takové dohody uzavírá Rada. Ustanovení čl. 218 odst. 7 Smlouvy o fungování EU umožňuje Radě zmocnit vyjednaváče, aby jménem EU schválil změny dohody, pokud lze tyto změny přijmout zjednodušeným postupem nebo orgánem zřízeným dohodou.

⁵ Parlament a Rada přijaly toto nařízení na základě návrhu COM(2021) 706 final dne 19. dubna 2023 a 16. května 2023. V červnu 2023 bude zveřejněno v *Úředním věstníku Evropské unie* a v platnost vstoupí 20 dnů poté.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Proporcionalita**

Uzavření této dohody je v souladu s akčním plánem EU FLEGT a nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné k dosažení jeho cílů.

- **Volba nástroje**

Tento návrh je v souladu s čl. 218 odst. 6 písm. a) bodem v) Smlouvy o fungování EU, který stanoví, že rozhodnutí o uzavírání mezinárodních dohod přijímá Rada.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Nevztahuje se na tento návrh.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tato iniciativa nemá rozpočtové důsledky.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Nevztahuje se na tento návrh.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o uzavření Dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Republikou Pobřeží slonoviny pro prosazování práva a správu v oblasti lesnictví a obchod se dřevem a dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie (FLEGT) jménem Unie

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 3 první pododstavec a odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 6 písm. a) bodem v) a odst. 7 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

s ohledem na souhlas Evropského parlamentu⁶,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V květnu 2003 přijala Komise sdělení Evropskému parlamentu a Radě nazvané „Prosazování práva, správa a obchod v oblasti lesnictví (FLEGT): návrh akčního plánu EU“⁷, v němž vyzvala k přijetí opatření pro boj proti nezákonné těžbě dřeva formou uzavírání dobrovolných dohod o partnerství se zeměmi produkujícími dřevo. Závěry Rady ohledně akčního plánu byly přijaty v říjnu 2003⁸ a Evropský parlament v této věci přijal dne 11. července 2005 příslušné usnesení⁹.
- (2) V souladu s rozhodnutím Rady (EU) 2023/XX¹⁰ byla Dobrovolná dohoda o partnerství mezi Evropskou unií a Republikou Pobřeží slonoviny pro prosazování práva a správu v oblasti lesnictví a obchod se dřevem a dřevařskými výrobky (dále jen „dohoda“) podepsána dne [...] ¹¹, s výhradou jejího uzavření k pozdějšímu datu.
- (3) Dohoda by měla být schválena jménem Evropské unie,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Dobrovolná dohoda o partnerství mezi Evropskou unií a Republikou Pobřeží slonoviny pro prosazování práva a správu v oblasti lesnictví a obchod se dřevem a dřevařskými výrobky se schvaluje jménem Unie.

Dohoda se připojuje k tomuto rozhodnutí.

⁶ Úř. věst. C , , s. .
KOM(2003) 251.

⁷ Úř. věst. C 268, 7.11.2003, s. 1.

⁸ Úř. věst. C 157E, 6.7.2006, s. 482.

⁹ Rozhodnutí Rady (EU) 2023/XX o podpisu Dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Republikou Pobřeží slonoviny pro prosazování práva a správu v oblasti lesnictví a obchod se dřevem a dřevařskými výrobky vstupujícími na území Evropské unie jménem Evropské unie (Úř. věst. L [...], [...], s. [...]). Úř. věst.: vložte číslo, datum a odkaz na zveřejnění tohoto dokumentu.

¹⁰ Úř. věst.: vložte datum podpisu.

Článek 2

Komise provede jménem Unie oznámení stanovené v článku 31 dohody vyjadřující souhlas Unie být dohodou vázána.

Článek 3

Ve Smíšeném výboru pro provádění dohody, zřízeném podle článku 19 dohody, zastupuje Unii Komise.

Členské státy se mohou účastnit jednání Smíšeného výboru pro provádění dohody jako členové delegace Unie.

Článek 4

Pro účely pozměňování příloh dohody na základě článku 26 dohody je Komise oprávněna v souladu s postupem uvedeným v čl. 11 odst. 3 nařízení Rady (ES) č. 2173/2005¹² schvalovat tyto změny jménem Unie.

Článek 5

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

¹² Nařízení Rady (ES) č. 2173/2005 ze dne 20. prosince 2005 o zavedení režimu licencí FLEGT pro dovoz dřeva do Evropského společenství (Úř. věst. L 347, 30.12.2005, s. 1).