

Bruksela, 23 lipca 2025 r.
(OR. en)

11858/25

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0363 (COD)

EF 249
ECOFIN 1046
CODEC 1060

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	18 lipca 2025 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2025) 429 final
Dotyczy:	KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej dotyczący stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenia (UE) nr 1092/2010, (UE) nr 1093/2010, (UE) nr 1094/2010, (UE) nr 1095/2010, (UE) nr 806/2014, (UE) 2021/523 i (UE) 2024/1620 w odniesieniu do niektórych wymogów sprawozdawczych w dziedzinach usług finansowych i wsparcia inwestycyjnego



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 18.7.2025 r.
COM(2025) 429 final

2023/0363 (COD)

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

**stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady
zmieniającego rozporządzenia (UE) nr 1092/2010, (UE) nr 1093/2010, (UE)
nr 1094/2010, (UE) nr 1095/2010, (UE) nr 806/2014, (UE) 2021/523 i (UE) 2024/1620
w odniesieniu do niektórych wymogów sprawozdawczych w dziedzinach usług
finansowych i wsparcia inwestycyjnego**

**KOMUNIKAT KOMISJI
DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**

na podstawie art. 294 ust. 6 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

dotyczący

**stanowiska Rady w sprawie przyjęcia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady
zmieniającego rozporządzenia (UE) nr 1092/2010, (UE) nr 1093/2010, (UE)
nr 1094/2010, (UE) nr 1095/2010, (UE) nr 806/2014, (UE) 2021/523 i (UE) 2024/1620
w odniesieniu do niektórych wymogów sprawozdawczych w dziedzinach usług
finansowych i wsparcia inwestycyjnego**

1. PRZEBIEG PROCEDURY

Data przekazania wniosku Parlamentowi Europejskiemu i Radzie
(dokument COM(2023) 593 final – 2023/0363 COD): 17 października 2023 r.

Data wydania opinii przez Europejski Komitet Ekonomiczno-
Społeczny: 14 lutego 2024 r.

Data uchwalenia stanowiska Parlamentu Europejskiego
w pierwszym czytaniu: 12 marca 2024 r.

Data przekazania zmienionego wniosku: Nie dotyczy.

Data przyjęcia stanowiska Rady: [8 lipca 2025 r.]

2. PRZEDMIOT WNIOSKU KOMISJI

Celem niniejszego wniosku jest ułatwienie wymiany informacji między organami oraz ich ponownego wykorzystania, a także uniknięcie zbędnych wymogów w zakresie sprawozdawczości podmiotów finansowych i innych uczestników rynku finansowego, którzy są zobowiązani do przekazywania danych różnym organom krajowym i unijnym nadzorującym system finansowy. Odrębnie, w ramach tego samego wniosku, Komisja proponuje również zmniejszenie częstotliwości składania sprawozdań z realizacji Programu InvestEU.

3. UWAGI DOTYCZĄCE STANOWISKA RADY

Stanowisko Rady przyjęte w pierwszym czytaniu w pełni odzwierciedla porozumienie polityczne osiągnięte przez Parlament Europejski i Radę w dniu 17 grudnia 2024 r. Komisja popiera to porozumienie. Główne punkty tego porozumienia to:

- Jeżeli chodzi o zakres obowiązku udostępniania danych, współprawodawcy uzgodnili, że obejmie on wszystkie organy na szczeblu UE nadzorujące system finansowy: trzy Europejskie Urzędy Nadzoru (EUN) (tj. Europejski Urząd Nadzoru Bankowego, Europejski Urząd Nadzoru Giełd i Papierów Wartościowych oraz Europejski Urząd Nadzoru Ubezpieczeń i Pracowniczych Programów

Emerytalnych), Europejską Radę ds. Ryzyka Systemowego, Jednolitą Radę ds. Restrukturyzacji i Uporządkowanej Likwidacji, Europejski Bank Centralny jako organ właściwy dla Jednolitego Mechanizmu Nadzorczego oraz Urząd ds. Przeciwdziałania Praniu Pieniędzy. Współprawodawcy pozostawili jednak właściwe organy krajowe poza zakresem obowiązku udostępniania danych; w związku z tym udostępnianie przez nie danych, oprócz tego, co jest już przewidziane w prawie UE, pozostanie dobrowolne. Komisja wyraża ubolewanie z powodu tego konkretnego rozwiązania (zob. oświadczenie Komisji w dodatku), ponieważ zmniejsza ono potencjał inicjatywy w zakresie zmniejszania obciążeń, ale akceptuje je jako kompromis.

- W odniesieniu do zintegrowanego systemu sprawozdawczości, przedstawionego przez Parlament Europejski w stanowisku w pierwszym czytaniu, rozporządzenie będzie zobowiązywało Europejskie Urzędy Nadzoru do przygotowania sprawozdania określającego plan wdrożenia międzysektorowego zintegrowanego systemu sprawozdawczości, w oparciu o trwające prace sektorowe prowadzone przez Europejskie Urzędy Nadzoru. Kolejne *sprawozdanie Europejskich Urzędów Nadzoru na temat przeszkód w udostępnianiu danych* zostało uzgodnione jako oddzielny punkt i zostanie przedstawione za dwa lata i w razie potrzeby będzie regularnie aktualizowane. Wpływ tego porozumienia na zasoby, określony przez Komisję w trakcie negocjacji międzyinstytucjonalnych, nie został jednak zatwierdzony przez współprawodawców, w związku z czym nie zostaną udostępnione żadne dodatkowe zasoby na te prace Europejskich Urzędów Nadzoru.
- W odniesieniu do protokołów ustaleń dotyczących udostępniania danych współprawodawcy uzgodnili, że organy mogą zawierać protokoły ustaleń w sprawie uzgodnień dotyczących sposobu wymiany informacji. Komisja może opracować niewiążące wytyczne dla organów w celu określenia głównych aspektów tych protokołów ustaleń.
- Jeżeli chodzi o obowiązek zwracania się o dane do innych organów („zasada jednorazowego raportowania”), współprawodawcy uzgodnili obowiązek zwracania się przez organy do innych organów, które już posiadają te dane, zamiast zwracać się o dane do jednostek sprawozdawczych, przy jednoczesnym uwzględnieniu, że mogą wystąpić przypadki, w których organy potrzebują elastyczności, aby zwrócić się bezpośrednio do instytucji finansowych.
- Jeżeli chodzi o *udostępnianie danych na potrzeby badań naukowych i innowacji*, porozumienie będzie sprzyjać ponownemu wykorzystywaniu danych do celów badań naukowych i innowacji, z zastrzeżeniem odpowiedniego traktowania w celu ich anonimizacji i ochrony informacji poufnych. Podobnie jak we wniosku Komisji wymiana ze stronami trzecimi danych w zakresie badań naukowych i innowacji będzie dobrowolna, a współprawodawcy doprecyzowali, że osoby, których dane dotyczą, oraz państwa członkowskie nie powinny być możliwe do zidentyfikowania. Nie osiągnięto natomiast porozumienia w sprawie *udostępniania danych Komisji*, co Komisja zaproponowała, aby zwiększyć swoją zdolność do oceny skutków swoich wniosków w sposób uniemożliwiający identyfikację poszczególnych podmiotów.
- Jeżeli chodzi o proponowane *zmiany rozporządzenia w sprawie InvestEU*, uzgodniono ich utrzymanie zgodnie z wnioskiem Komisji.

4. PODSUMOWANIE

Komisja popiera wyniki negocjacji międzyinstytucjonalnych i w związku z tym może zaakceptować stanowisko Rady w pierwszym czytaniu, zauważając jednocześnie, że tekst kompromisowy osłabia potencjał zmniejszenia obciążeń w porównaniu z wnioskiem Komisji.

5. DEKLARACJE KOMISJI

Komisja przedłożyła oświadczenie do protokołu Coreperu (część II) w dniu 2 kwietnia 2025 r., które znajduje się w dodatku.

DODATEK

Deklaracje Komisji

Oświadczenie Komisji przedłożone do protokołu Coreperu (część II) w dniu 2 kwietnia 2025 r.:

„Komisja jest mocno zaangażowana w zmniejszanie obciążeń. Porozumienie osiągnięte podczas posiedzenia trójstronnego 17 grudnia jest ważnym kolejnym krokiem w kierunku systemu, w którym dane są zgłaszane raz, a następnie w jak największym stopniu udostępniane i ponownie wykorzystywane. Niemniej jednak Komisja wyraża głębokie ubolewanie, że potencjał wniosku w zakresie zmniejszania obciążeń został znacznie osłabiony w wyniku decyzji o niewłączeniu właściwych organów krajowych w zakres obowiązku udostępniania danych. Zmniejszenie obciążeń administracyjnych jest wspólnym celem, często przywoływanym publicznie przez szefów państw i rządów (zob. konkluzje Rady Europejskiej z 17 i 18 kwietnia 2024 r. w sprawie unii rynków kapitałowych), a wszystkie instytucje powinny dążyć do wprowadzenia uproszczeń dla unijnych przedsiębiorstw. Komisja będzie nadal wspierać ten cel, w tym poprzez bieżące wdrażanie *Strategii dotyczącej danych nadzorczych w dziedzinie usług finansowych w UE* oraz prace nad zintegrowaną sprawozdawczością”.