



Bryssel, 23. heinäkuuta 2025
(OR. en)

11858/25

Toimielinten välinen asia:
2023/0363 (COD)

EF 249
ECOFIN 1046
CODEC 1060

SAATE

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	18. heinäkuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 429 final
Asia:	KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen hyväksymiseksi asetusten (EU) N:o 1092/2010, (EU) N:o 1093/2010, (EU) N:o 1094/2010, (EU) N:o 1095/2010, (EU) N:o 806/2014, (EU) 2021/523 ja (EU) 2024/1620 muuttamisesta tiettyjen finanssipalveluja ja investointitukea koskevien raportointivaatimusten osalta



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 18.7.2025
COM(2025) 429 final

2023/0363 (COD)

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen hyväksymiseksi asetusten (EU) N:o 1092/2010, (EU) N:o 1093/2010, (EU) N:o 1094/2010, (EU) N:o 1095/2010, (EU) N:o 806/2014, (EU) 2021/523 ja (EU) 2024/1620 muuttamisesta tiettyjen finanssipalveluja ja investointitukea koskevien raportointivaatimusten osalta

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen hyväksymiseksi asetusten (EU) N:o 1092/2010, (EU) N:o 1093/2010, (EU) N:o 1094/2010, (EU) N:o 1095/2010, (EU) N:o 806/2014, (EU) 2021/523 ja (EU) 2024/1620 muuttamisesta tiettyjen finanssipalveluja ja investointitukea koskevien raportointivaatimusten osalta

1. TAUSTA

Päivä, jona ehdotus on toimitettu Euroopan parlamentille ja neuvostolle 17.10.2023.
(asiakirja COM(2023) 593 final – 2023/0363 COD):

Päivä, jona Euroopan talous- ja sosiaalikomitea on antanut lausuntonsa: 14.2.2024.

Päivä, jona Euroopan parlamentti on vahvistanut ensimmäisen käsittelyn kantansa: 12.3.2024.

Päivä, jona muutettu ehdotus on toimitettu: –

Päivä, jona neuvoston kanta on vahvistettu: [8.7.2025].

2. KOMISSION EHDOTUKSEN TAVOITE

Ehdotuksen tavoitteena on helpottaa tietojen jakamista viranomaisten välillä ja tietojen uudelleenkäyttöä. Sen tavoitteena on myös auttaa finanssialan yhteisöjä ja muita finanssimarkkinoiden toimijoita, jotka ovat velvollisia raportoimaan tietoja erilaisille finanssijärjestelmää valvoville kansallisille ja EU:n viranomaisille, välttymään tarpeettomalta raportoiselma. Ehdotuksella pyritään myös pidentämään InvestEU-ohjelmaa koskevaa raportointitieteyttä.

3. HUOMAUTUKSET NEUVOSTON KANNASTA

Ensimmäisessä käsittelyssä vahvistettu neuvoston kanta vastaa täysin Euroopan parlamentin ja neuvoston välillä 17. joulukuuta 2024 saavutettua poliittista yhteisymmärrystä. Komissio kannattaa tätä yhteisymmärrystä. Yhteisymmärryksen pääkohdat ovat seuraavat:

- *Tietojen jakamista koskevan velvoitteen soveltamisalasta* lainsäätäjät sopivat, että kyseinen velvoite kattaa kaikki EU:n tason viranomaiset, jotka valvovat finanssijärjestelmää. Näihin kuuluvat kolme Euroopan valvontaviranomaista (eli Euroopan pankkiviranomainen, Euroopan arvopaperimarkkinaviranomainen ja Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomainen), Euroopan järjestelmäriskikomitea, yhteinen kriisinratkaisuneuvosto, Euroopan keskuspankki yhteisen valvontamekanismin toimivaltaisena viranomaisena sekä rahanpesuntorjuntaviranomainen. Näin ollen lainsäätäjät jättivät kansalliset

toimivaltaiset viranomaiset kyseisen velvoitteen soveltamisalan ulkopuolelle. Tämä tarkoittaa sitä, että kansallisten toimivaltaisten viranomaisten osalta muu kuin EU:n lainsäädännössä jo edellytetty tietojen jakaminen säilyy vapaaehtoisena. Komissio pitää tätä lopputulosta valitettavana (ks. komission lausuma lisäyksessä), koska se heikentää aloitteen potentiaalia keventää hallinnollista taakkaa, mutta hyväksyy sen kompromissina.

- Kun on kyse *yhdennetystä raportointijärjestelmästä*, jonka Euroopan parlamentti esitti ensimmäisen käsittelyn kannassaan, asetuksessa edellytetään, että Euroopan valvontaviranomaiset laativat meneillään olevan alakohtaisen työnsä pohjalta raportin, jossa esitetään etenemissuunnitelma monialaisen yhdennetyn raportointijärjestelmän toteuttamiseksi. Sovittiin myös, että *Euroopan valvontaviranomaiset laativat tietojen jakamisen esteistä raportin* kahden vuoden kuluttua ja että raporttia päivitetään tarvittaessa säännöllisesti. Lainsäätäjät eivät kuitenkaan tunnustaneet tämän yhteisymmärryksen resurssivaikutuksia, jotka komissio oli ottanut esiin toimielinten välisissä neuvotteluissa. Sen vuoksi Euroopan valvontaviranomaisille ei osoiteta lisäresursseja tätä työtä varten.
- *Tietojen jakamista koskevien yhteisymmärryspöytäkirjojen* osalta lainsäätäjät sopivat, että viranomaiset voivat tehdä yhteisymmärryspöytäkirjoja tietojenvaihtotapoja koskevista järjestelyistä. Komissio voi laatia viranomaisten käyttöön ei-sitovia suuntaviivoja, joissa esitetään tällaisten yhteisymmärryspöytäkirjojen pääkohdat.
- *Velvoitteesta pyytää tietoja muilta viranomaisilta (kertaraportoinnin periaate)* lainsäätäjät sopivat, että viranomaiset ovat tietopyynnöissään velvollisia kääntymään raportoivien yhteisöjen sijaan niiden muiden viranomaisten puoleen, joiden hallussa tarvittavat tiedot jo ovat. Samalla otettiin huomioon, että joissakin tapauksissa viranomaisten olisi voitava kääntyä suoraan finanssilaitosten puoleen.
- Kun on kyse *tietojen jakamisesta tutkimusta ja innovointia varten*, yhteisymmärryksellä edistetään tietojen uudelleenkäyttöä tutkimus- ja innovointitarkoituksiin. Tämä edellyttää kuitenkin, että tietoja käsitellään asianmukaisesti niiden anonymisoinniseksi ja luottamuksellisten tietojen suojaamiseksi. Kuten komissio ehdotti, tietojen jakaminen kolmansien osapuolten kanssa tutkimusta ja innovointia varten on vapaaehtoista. Lainsäätäjät täsmensivät tältä osin, että asianomaiset rekisteröidyt ja jäsenvaltiot eivät saa olla tunnistettavissa näistä tiedoista. Sitä vastoin lainsäätäjät eivät päässeet yhteisymmärrykseen *tietojen jakamisesta komission kanssa*. Komissio oli ehdottanut tällaista tietojen jakamista, jotta se voisi arvioida ehdotustensa vaikutuksia paremmin. Yksittäiset yhteisöt eivät olisi tunnistettavissa näistä tiedoista.
- Ehdotettujen *InvestEU-asetuksen muutosten* osalta sovittiin, että ne säilytetään komission ehdotuksen mukaisesti.

4. PÄÄTELMÄ

Komissio kannattaa toimielinten välisten neuvottelujen tuloksia ja voi näin ollen hyväksyä neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan. Se panee kuitenkin merkille, että kompromissiteksti heikentää potentiaalia vähentää hallinnollista taakkaa komission ehdotukseen verrattuna.

5. KOMISSION LAUSUMA

Komissio on toimittanut lausuman merkittäväksi 2. huhtikuuta 2025 pidetyn pysyvien edustajien komitean (Coreper II) pöytäkirjaan. Lausuma on lisäyksessä.

LISÄYS

Komission lausuma

Komission lausuma, joka on toimitettu merkittäväksi 2. huhtikuuta 2025 pidetyn pysyvien edustajien komitean (Coreper II) pöytäkirjaan, kuuluu seuraavasti:

”Komissio on vahvasti sitoutunut vähentämään hallinnollista taakkaa. Kolmikantaneuvotteluissa 17. joulukuuta saavutettu yhteisymmärrys on tärkeä lisäaskel kohti järjestelmää, jossa tiedot raportoidaan vain kerran, minkä jälkeen niitä jaetaan ja käytetään uudelleen mahdollisimman suuressa laajuudessa. Komissio pitää kuitenkin erittäin valitettavana sitä, että ehdotuksen potentiaali keventää hallinnollista taakkaa heikentyi merkittävästi, koska kansalliset toimivaltaiset viranomaiset päätettiin jättää tietojen jakamista koskevien velvoitteiden soveltamisalan ulkopuolelle. Hallinnollisen taakan vähentäminen on yhteinen tavoite, jota valtion- ja hallitusten johtajat usein peräänkuuluttavat julkisesti (ks. 17. ja 18. huhtikuuta 2024 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmät pääomamarkkinaunionista), ja kaikkien toimielinten olisi pyrittävä yksinkertaistuksiin, jotka hyödyttävät EU:n yrityksiä. Komissio aikoo tukea edelleen tätä tavoitetta muun muassa noudattamalla jatkossakin strategiaansa, joka koskee valvontatietoja EU:n rahoituspalveluissa, ja jatkamalla työtä yhdennetyn raportoinnin parissa.”