



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 23 augusti 2022
(OR. en)

11856/22

COH 74
SOC 467
PECHE 287
CADREFIN 132
JAI 1098
SAN 488
DELECT 134

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	22 augusti 2022
till:	Rådets generalsekretariat
Komm. dok. nr:	C(2022) 5503 final
Ärende:	KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../... av den 5.8.2022 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 vad gäller fastställande av enhetskostnader och belopp för finansiering som inte är kopplad till kostnaderna för vissa insatser som underlättar ungdomars integrering på arbetsmarknaden, i utbildning och i samhället inom ramen för Alma-initiativet ("Aim, Learn, Master, Achieve")

För delegationerna bifogas dokument – C(2022) 5503 final.

Bilaga: C(2022) 5503 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 5.8.2022
C(2022) 5503 final

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 5.8.2022

om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 vad gäller fastställande av enhetskostnader och belopp för finansiering som inte är kopplad till kostnaderna för vissa insatser som underlättar ungdomars integrering på arbetsmarknaden, i utbildning och i samhället inom ramen för Alma-initiativet ("Aim, Learn, Master, Achieve")

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

Förenkling är ett viktigt mål för kommissionen och stöds även av Europaparlamentet och rådet. Det handlar om att genomförandet av fonderna i förordningen om gemensamma bestämmelser ska bli enklare, säkrare och vara mer inriktat på resultat.

Enligt artiklarna 94.1 och 95.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060¹ av den 24 juni 2021 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden samt finansiella regler för dessa och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (*förordningen om gemensamma bestämmelser*) får kommissionen betala ut unionens bidrag till ett program på grundval av enhetskostnader, enhetsbelopp och schablonsatser, samt på grundval av finansiering som inte är kopplad till kostnaderna, fastställt genom det kommissionsbeslut som godkänner programmet eller genom en delegerad akt. Dessa alternativ innebär att förenklingen av den ekonomiska förvaltningen av fonderna även gäller förhållandet mellan kommissionen och medlemsstaterna. Dessutom tillkommer följande fördelar jämfört med de alternativ för förenklade kostnader som anges i artikel 53.1 b–e i förordningen om gemensamma bestämmelser:

- Kommissionens och medlemsstatens revisioner och förvaltningskontroller för vilka utgifter endast ersätts på grundval av artiklarna 94 eller 95 i förordningen om gemensamma bestämmelser ska begränsas till kontroll av att de villkor för ersättning som anges i det kommissionsbeslut som godkänner programmet eller i den delegerade akten är uppfyllda.
- Medlemsstaterna får använda alla former av stöd för att ersätta stödmottagare, enligt artikel 94.3 andra stycket och artikel 95.3 första stycket i förordningen om gemensamma bestämmelser. Den redovisningspraxis som medlemsstaterna använder vid ersättning till stödmottagare och de belopp som blir följden kommer inte att bli föremål för förvaltningskontroller eller revisioner av revisionsmyndigheten eller kommissionen.

Användning av enhetskostnader, enhetsbelopp och schablonkostnader enligt artikel 94 och av finansiering som inte är kopplad till kostnaderna enligt artikel 95 i förordningen om gemensamma bestämmelser ger därför medlemsstaterna och stödmottagare rättslig säkerhet. Dessutom minskar den administrativa bördan för förvaltning av insatserna.

I detta syfte ges genom artikel 94.4 i förordningen om gemensamma bestämmelser kommissionen befogenhet att anta delegerade akter som fastställer enhetskostnader, enhetsbelopp, schablonsatser, beloppen för dem och justeringsmetoder.

På samma sätt ges genom artikel 95.4 i förordningen om gemensamma bestämmelser kommissionen befogenhet att anta delegerade akter för att fastställa beloppen för finansiering på unionsnivå som inte är kopplad till kostnaderna per typ av insats, metoderna för justering av beloppen och de villkor som ska uppfyllas eller de resultat som ska uppnås.

I denna delegerade förordning fastställs enhetskostnader och system för finansiering utan koppling till kostnaderna beträffande den bilaga som rör insatser inom ramen för ESF+ till

¹ EUT L 231, 30.6.2021, s. 159.

stöd till missgynnade ungdomar genom praktik med stöd på arbetsplatser utomlands i syfte att främja deras inkludering i utbildning, på arbetsmarknaden och i samhället.

Den ersättning på grundval av enhetskostnader och de system för finansiering som inte är kopplad till kostnaderna som fastställs i denna förordning påverkar inte efterlevnaden av tillämplig unionsrätt och nationell rätt rörande tillämpningen av förordningen, t.ex. regler för statligt stöd och offentlig upphandling.

2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN

I enlighet med punkt 4 i Europaparlamentets, rådets och Europeiska kommissionens gemensamma överenskommelse om delegerade akter har lämpliga och öppna samråd förts, även på expertnivå, om denna delegerade akt.

Utarbetandet av denna akt bygger på en studie som kompletterar konsekvensbedömningen av ESF+ om förenklade kostnadsalternativ och finansiering som inte är kopplad till kostnaderna på området social inkludering och ungdomsfrågor². De enhetskostnader och belopp för enhetskostnader som fastställs i denna delegerade akt bygger på metoder som beaktar uppgifter om historiska kostnader som lämnats av medlemsstaterna och på extrapolering. De belopp som fastställs för ersättning på grundval av finansiering som inte är kopplad till kostnaderna har fastställts på grundval av andra objektiva uppgifter.

Samråd har förts med experter från medlemsstaterna om alla delar av den delegerade akten. En första version av den delegerade akten lades fram och diskuterades vid ett möte med experter från samtliga medlemsstater den 3 maj 2022. Europaparlamentet har informerats om samråden.

3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER

För att kommissionen ska kunna ersätta medlemsstaternas utgifter på grundval av de enhetskostnader, enhetsbelopp, schablonsatser och den finansiering som inte är kopplad till kostnaderna som fastställs av kommissionen, ges kommissionen genom artiklarna 94 och 95 i förordning (EU) 2021/1060 befogenhet att anta delegerade akter vad gäller fastställande på unionsnivå av standardiserade skalor för enhetskostnader, enhetsbelopp, schablonsatser, finansiering som inte är kopplad till kostnaderna, beloppen för dem samt metoder för justering av dem.

² <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=sv&pubId=8429&furtherPubs=yes>

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 5.8.2022

om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 vad gäller fastställande av enhetskostnader och belopp för finansiering som inte är kopplad till kostnaderna för vissa insatser som underlättar ungdomars integrering på arbetsmarknaden, i utbildning och i samhället inom ramen för Alma-initiativet ("Aim, Learn, Master, Achieve")

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 av den 24 juni 2021 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden samt finansiella regler för dessa och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik³, särskilt artiklarna 94.4 och 95.4, och

av följande skäl:

- (1) I syfte att förenkla utnyttjandet av ESF+ och minska den administrativa bördan för stödmottagare bör vissa enhetskostnader och belopp för finansiering som inte är kopplad till kostnaderna fastställas för utbetalningen av unionens bidrag till programmen.
- (2) Enhetskostnaderna för ersättning till medlemsstaterna bör fastställas på grundval av en rättvis, skälig och kontrollerbar beräkningsmetod baserad på historiska eller statistiska uppgifter, enligt vad som avses i artikel 94.2 andra stycket a–d i förordning (EU) 2021/1060.
- (3) Vid fastställandet av beloppen för finansiering på unionsnivå som inte är kopplad till kostnaderna bör det säkerställas att principerna för sund ekonomisk förvaltning, särskilt att de medel som tas i bruk är adekvata för de investeringar som görs, och förbudet mot dubbelfinansiering följs.
- (4) Som en bekräftelse av de åtaganden som gjorts inom ramen för den europeiska pelaren för sociala rättigheter för att åtgärda bristande jämlikhet och skapa lika möjligheter är det lämpligt att underlätta och skapa incitament till genomförandet av insatser som aktivt stöder sysselsättning och utbildning för missgynnade ungdomar.
- (5) Inom ramen för genomförandet av den förstärkta ungdomsgarantin tillsammans med initiativet Europaåret för unga 2022 samt med beaktande av kommissionens rekommendation (EU) 2021/402 om effektiva aktiva arbetsmarknadsåtgärder till följd av covid-19-krisen har kommissionen lanserat Alma-initiativet ("Aim, Learn, Master,

³ EUT L 231, 30.6.2021, s. 159.

Achieve”)⁴, som syftar till att främja ungdomars integration på arbetsmarknaden samt i utbildning och samhället.

- (6) Det är lämpligt att fastställa enhetskostnader och belopp för finansiering som inte är kopplad till kostnaderna för program eller prioriteringar som stöder Alma-initiativet. Det bör vara möjligt att använda dessa enhetskostnader och belopp för finansiering som inte är kopplad till kostnaderna när det gäller insatser som stöder missgynnade ungdomars integration på arbetsmarknaden, i utbildning och i samhället.
- (7) Dessa insatser bör omfatta skraddarsydda förberedelser i deltagarens hemmedlemsstat, utlandsvistelse med stöd och praktik på ett företag eller vid en institution i en annan medlemsstat samt fortsatt stöd efter hemkomsten.
- (8) Det finns stora skillnader mellan medlemsstaterna vad gäller kostnadsnivåerna för denna typ av insats. Enligt principen om sund ekonomisk förvaltning bör de belopp som kommissionen fastställer avspegla de särskilda förhållandena i varje medlemsstat.
- (9) För att skapa incitament för medlemsstaterna att stödja åtgärder för dessa missgynnade ungdomar i andra medlemsstater, även där levnadskostnaderna är högre, bör det dessutom fastställas ett tilläggsbelopp som ska betalas till program för vistelsen i en annan medlemsstat, och som avspeglar den högre kostnadsnivån i vissa medlemsstater.
- (10) Det bör också fastställas ett ytterligare tillägg för att uppmuntra medlemsstaterna att ge de deltagare som behöver bidrag för att säkerställa en skälig levnadsstandard för de missgynnade ungdomarna i dessa medlemsstater. Detta kan vara fallet om deltagaren inte har rätt till socialförsäkringsförmåner i sin hemmedlemsstat. Det bör ankomma på den förvaltande myndigheten att bedöma ett sådant behov och besluta om ett sådant bidrag ska beviljas deltagarna.
- (11) Det är dessutom motiverat att fastställa ett tilläggsbelopp som kan tillämpas vid ett framgångsrikt deltagande. Detta belopp kan betalas till medlemsstaterna som ersättning för deras ytterligare ansträngningar.
- (12) I syfte att säkerställa att enhetskostnaderna fortsatt är lämpliga närmevärden för de faktiska kostnaderna och att beloppen för finansiering som inte är kopplad till kostnaderna fortsatt är adekvata för de investeringar som görs under programperioden, bör en lämplig justeringsmetod föreskrivas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Villkoren för ersättning av unionsbidrag till insatser inom ramen för ESF+ på grundval av enhetskostnader och finansiering som inte är kopplad till kostnaderna, inbegripet de typer av insatser som omfattas samt de resultat som ska uppnås eller de villkor som ska vara uppfyllda, beloppet för sådan ersättning och metoden för att justera det beloppet, fastställs i bilagan.

⁴ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1549&langId=sv>

Artikel 2
Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 5.8.2022

Ordförande
På kommissionens vägnar