

Bruselj, 23. avgust 2022  
(OR. en)

11856/22

COH 74  
SOC 467  
PECHE 287  
CADREFIN 132  
JAI 1098  
SAN 488  
DELECT 134

## SPREMNI DOPIS

---

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	22. avgust 2022
Prejemnik:	Generalni sekretariat Sveta
Št. dok. Kom.:	C(2022) 5503 final
Zadeva:	DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... z dne 5.8.2022 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z opredelitvijo stroškov na enoto in določitvijo zneskov za financiranje, ki ni povezano s stroški, za nekatere operacije za lažje vključevanje mladih na trg dela, v izobraževanje in družbo v okviru pobude ALMA („Aim, Learn, Master, Achieve“)

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument C(2022) 5503 final.

---

Priloga: C(2022) 5503 final



Bruselj, 5.8.2022  
C(2022) 5503 final

**DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...**

**z dne 5.8.2022**

**o dopolnitvi Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z opredelitvijo stroškov na enoto in določitvijo zneskov za financiranje, ki ni povezano s stroški, za nekatere operacije za lažje vključevanje mladih na trg dela, v izobraževanje in družbo v okviru pobude ALMA („Aim, Learn, Master, Achieve“)**

## OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

### 1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA

Poenostavitev je ena od prednostnih nalog Komisije, ki jo podpirata Evropski parlament in Svet. To pomeni, da bo izvajanje skladov iz uredbe o skupnih določbah enostavnejše, varnejše in bolj usmerjeno v učinke in rezultate.

Člena 94(1) in 95(1) Uredbe (EU) 2021/1060<sup>1</sup> Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (v nadaljnjem besedilu: uredba o skupnih določbah) omogočata Komisiji, da povrne prispevek Unije za program na podlagi stroškov na enoto, pavšalnih zneskov in pavšalnih stopenj ter financiranje, ki ni povezano s stroški, kakor je opredeljeno s sklepom Komisije o odobritvi programa ali z delegiranim aktom. Te možnosti razširjajo poenostavitev finančnega poslovanja skladov na odnos med Komisijo in državami članicami. Poleg tega v primerjavi z možnostmi poenostavljenega obračunavanja stroškov iz člena 53(1), točke (b) do (e), uredbe o skupnih določbah prinašajo naslednje dodane koristi:

- Revizije Komisije in držav članic ter upravljalna preverjanja, za katere se izdatki povrnejo izključno na podlagi člena 94 ali člena 95 uredbe o skupnih določbah, so namenjeni izključno preverjanju, ali so izpolnjeni pogoji za povračilo, določeni v sklepu Komisije o odobritvi programa ali v delegiranem aktu.
- Države članice lahko uporabijo katero koli obliko podpore za povračilo upravičencem, kot je določeno v členu 94(3), drugi pododstavek, uredbe o skupnih določbah in členu 95(3), prvi pododstavek, uredbe o skupnih določbah. Računovodske prakse, ki jih države članice uporabljajo za povračilo upravičencem, in iz njih izhajajoči zneski ne bodo predmet upravljalnega preverjanja in revizije s strani revizijskega organa ali Komisije.

Zato uporaba stroškov na enoto, pavšalnih zneskov in pavšalnih stopenj v skladu s členom 94 uredbe o skupnih določbah ter financiranja, ki ni povezano s stroški (FNLC) v skladu s členom 95 uredbe o skupnih določbah zagotavlja pravno varnost za države članice in upravičence. Poleg tega zmanjšuje upravno breme upravljanja operacij.

V ta namen se v skladu s členom 94, odstavek 4, uredbe o skupnih določbah na Komisijo prenese pooblastilo za sprejetje delegiranih aktov, s katerimi se na ravni Unije opredelijo stroški na enoto, pavšalni zneski, pavšalne stopnje, njihovi zneski in metode prilagoditve.

Podobno se v skladu s členom 95, odstavek 4, uredbe o skupnih določbah na Komisijo prenese pooblastilo, da sprejme delegirane akte, s katerimi določi zneske za sheme FNLC na ravni Unije glede na vrsto operacije, metode za prilagoditev zneskov in pogoje, ki jih je treba izpolniti, ali rezultate, ki jih je treba doseči.

Ta delegirana uredba določa stroške na enoto in sheme FNLC za vse države članice EU v Prilogi za operacije v okviru ESS+ v podporo prikrajšanim mladim, tako da se jim omogoči opravljanje delovne prakse s spremljavo v tujini in se spodbuja njihovo vključevanje v izobraževanje, na trg dela in v družbo.

---

<sup>1</sup> UL L 231, 30.6.2021, str. 159.

Povračilo na podlagi stroškov na enoto in shem FNLC, določenih v tej uredbi, ne posega v skladnost z veljavnim pravom Unije in nacionalnim pravom glede njegovega izvajanja, vključno s pravili o državni pomoči in javnih naročilih.

## **2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA**

V skladu z odstavkom 4 skupnega dogovora o delegiranih aktih med Evropskim parlamentom, Svetom in Evropsko komisijo so bila o tem delegiranem aktu opravljena ustrezna in pregledna posvetovanja, tudi na ravni strokovnjakov.

Priprava tega delegiranega akta je temeljila na informacijah iz študije, ki dopolnjuje oceno učinka ESS+ o možnostih poenostavljenega obračunavanja stroškov in financiranju, ki ni povezano s stroški, na področju socialnega vključevanja in mladih<sup>2</sup>. Opredelitev stroškov na enoto in njihovih zneskov, določenih v tem delegiranem aktu, temelji na metodah, ki upoštevajo podatke o preteklih stroških, ki jih predložijo države članice, in na ekstrapolaciji. Zneski, določeni za povračilo na podlagi FNLC, so bili določeni na podlagi drugih objektivnih informacij.

O vseh delih delegiranega akta so bila opravljena posvetovanja s strokovnjaki iz držav članic. Prva različica delegiranega akta je bila predstavljena strokovnjakom iz vseh držav članic in je bila obravnavana na sestanku 3. maja 2022. Evropski parlament je bil o posvetovanjih obveščen.

## **3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA**

Za namene povračila izdatkov državam članicam s strani Komisije na podlagi stroškov na enoto, pavšalnih zneskov, pavšalnih stopenj in financiranja, ki ni povezano s stroški, ki jih določi Komisija, se v skladu s členoma 94 in 95 Uredbe (EU) št. 2021/1060 na Komisijo prenese pooblastilo za sprejetje delegiranih aktov v zvezi z opredelitvijo na ravni Unije standardnih stroškov na enoto, pavšalnih zneskov, pavšalnih stopenj in financiranja, ki ni povezano s stroški, njihovih zneskov in metod za njihovo prilagajanje.

---

<sup>2</sup> <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=sl&pubId=8429&furtherPubs=yes>

## DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 5.8.2022

**o dopolnitvi Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z opredelitvijo stroškov na enoto in določitvijo zneskov za financiranje, ki ni povezano s stroški, za nekatere operacije za lažje vključevanje mladih na trg dela, v izobraževanje in družbo v okviru pobude ALMA („Aim, Learn, Master, Achieve“)**

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko<sup>3</sup> ter zlasti členov 94(4) in 95(4) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Za poenostavitev uporabe ESS+ in zmanjšanje upravnega bremena za upravičence je primerno opredeliti nekatere stroške na enoto in določiti zneske za financiranje, ki ni povezano s stroški, za povračilo prispevka Unije za programe.
- (2) Stroške na enoto za povračilo državam članicam bi bilo treba določiti na podlagi poštene, pravične in preverljive metode izračuna na podlagi preteklih ali statističnih podatkov iz člena 94(2), drugi pododstavek, točke (a) do (d), Uredbe (EU) 2021/1060.
- (3) Pri določanju zneskov za financiranje na ravni Unije, ki ni povezano s stroški, bi bilo treba zagotoviti spoštovanje načel dobrega finančnega poslovanja, zlasti da so uporabljeni viri primerni za izvedene naložbe, in prepoved dvojnega financiranja.
- (4) Ob ponovni potrditvi zavez, sprejetih v okviru evropskega stebra socialnih pravic za odpravo neenakosti in ustvarjanje enakih možnosti, je primerno olajšati in ustvariti spodbude za izvajanje operacij, ki zagotavljajo aktivno podporo zaposlovanju in izobraževanju prikrajšanih mladih.
- (5) Komisija je v okviru izvajanja okrepljenega jamstva za mlade skupaj s pobudo evropsko leto mladih 2022 in ob upoštevanju Priporočila Komisije (EU) 2021/402 o učinkoviti aktivni podpori zaposlovanju po krizi zaradi COVID-19 začela pobudo ALMA (Aim, Learn, Master in Achieve)<sup>4</sup>, katere cilj je spodbujati vključevanje mladih na trg dela, v izobraževanje in družbo.
- (6) Primerno je opredeliti stroške na enoto in določiti zneske za financiranje, ki ni povezano s stroški, za programe ali prednostne naloge, ki podpirajo program ALMA. Omogočiti bi bilo treba, da se ti stroški na enoto in zneski za financiranje, ki ni povezano s stroški, uporabijo za operacije, ki podpirajo vključevanje prikrajšanih mladih na trg dela, v izobraževanje in družbo.

<sup>3</sup> UL L 231, 30.6.2021, str. 159.

<sup>4</sup> <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1549&langId=sl>

- (7) Te operacije bi morale vključevati prilagojeno pripravljajno fazo v matični državi članici udeleženca, bivanje v tujini z delovno prakso v podjetju ali instituciji v drugi državi članici in nadaljnjo podporo po vrnitvi.
- (8) Med državami članicami obstajajo velike razlike glede ravni stroškov za to vrsto operacij. V skladu z načelom dobrega finančnega poslovanja bi morali zneski, ki jih določi Komisija, odražati posebnosti vsake države članice.
- (9) Poleg tega je za spodbuditev držav članic, da podprejo ukrepe za te prikrajšane mlade v kateri koli drugi državi članici, vključno s tistimi, v katerih so življenjski stroški višji, primerno določiti dodatni znesek, ki se izplača za programe za čas bivanja v drugi državi članici, ob upoštevanju višjih stroškov v nekaterih državah članicah.
- (10) Prav tako je primerno uvesti dopolnilni dodatek, da bi države članice spodbudili k zagotavljanju nadomestil udeležencem, kadar je to potrebno za zagotovitev dostojnega življenjskega standarda prikrajšanih mladih v teh državah članicah. To bi se lahko zgodilo, če udeleženec ni oseba, ki prejema dajatve v svoji matični državi članici. Organ upravljanja bi moral oceniti to potrebo in odločiti, ali se takšno nadomestilo dodeli udeležencem.
- (11) Poleg tega je upravičeno določiti dodatni znesek, ki bi se uporabil za uspešno udeležbo. Ta znesek bi se izplačal državam članicam kot nadomestilo za njihova dodatna prizadevanja.
- (12) Za zagotovitev, da stroški na enoto ostanejo ustrezen približek za dejansko nastale stroške in da zneski za financiranje, ki ni povezano s stroški, ostanejo primerni za naložbe, izvedene v celotnem programskem obdobju, bi bilo treba določiti ustrezno metodo prilagoditve.

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

### *Člen 1*

Pogoji za povračilo prispevka Unije za operacije ESS+ na podlagi stroškov na enoto in financiranja, ki ni povezano s stroški, vključno z vrstami zajetih operacij in rezultati, ki jih je treba doseči, ali pogoji, ki jih je treba izpolniti, znesek tega povračila in metoda za prilagoditev navedenega zneska so določeni v Prilogi.

### *Člen 2*

#### *Začetek veljavnosti*

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 5.8.2022

*Za Komisijo*  
*Predsednica*  
*Ursula VON DER LEYEN*