



Rada
Európskej únie

V Bruseli 23. augusta 2022
(OR. en)

11856/22

COH 74
SOC 467
PECHE 287
CADREFIN 132
JAI 1098
SAN 488
DELECT 134

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	22. augusta 2022
Komu:	Generálny sekretariát Rady
Č. dok. Kom.:	C(2022) 5503 final
Predmet:	DELEGOVANÉ NARIADENIE KOMISIE (EÚ) .../... z 5. 8. 2022 ktorým sa dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1060, pokiaľ ide o vymedzenie jednotkových nákladov a stanovenie súm financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, pri určitých operáciách uľahčujúcich integráciu mladých ľudí do trhu práce, vzdelávacieho systému a spoločnosti v rámci iniciatívy ALMA (Aim, Learn, Master, Achieve – naplánovať, naučiť sa, osvojiť si, dosiahnuť)

Delegáciám v prílohe zasielame dokument C(2022) 5503 final.

Príloha: C(2022) 5503 final



V Bruseli 5. 8. 2022
C(2022) 5503 final

DELEGOVANÉ NARIADENIE KOMISIE (EÚ) .../...

z 5. 8. 2022

ktorým sa dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1060, pokiaľ ide o vymedzenie jednotkových nákladov a stanovenie súm financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, pri určitých operáciách uľahčujúcich integráciu mladých ľudí do trhu práce, vzdelávacieho systému a spoločnosti v rámci iniciatívy ALMA (Aim, Learn, Master, Achieve – naplánovať, naučiť sa, osvojiť si, dosiahnuť)

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT DELEGOVANÉHO AKTU

Zjednodušovanie je jednou z priorít Komisie podporovaných aj Európskym parlamentom a Radou. Znamená to zjednodušiť vykonávanie všeobecného nariadenia a zabezpečiť, aby bolo bezpečnejšie a viac zamerané na výstupy a výsledky.

V článku 94 ods. 1 a článku 95 ods. 1¹ nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1060 z 24. júna 2021, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde plus, Kohéznom fonde, Fonde na spravodlivú transformáciu a Európskom námornom, rybolovnom a akvakultúrnom fonde a rozpočtové pravidlá pre uvedené fondy, ako aj pre Fond pre azyl, migráciu a integráciu, Fond pre vnútornú bezpečnosť a Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku (všeobecné nariadenie – VN) sa Komisii povoľuje uhradiť príspevok Únie na program na základe jednotkových nákladov, jednorazových platieb a paušálnych sadziieb, ako aj na základe financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, ako sa vymedzuje v rozhodnutí Komisie o schválení programu alebo v delegovanom akte. Tieto možnosti rozširujú zjednodušenie finančného riadenia fondov aj na vzťah medzi Komisiou a členskými štátmi. Z toho vyplývajú aj ďalšie výhody v porovnaní so zjednodušeným vykazovaním nákladov stanoveným v článku 53 ods. 1 písm. b) až e) VN.

- Audity a overovanie zo strany riadiaceho orgánu, ktoré vykonáva Komisia a členské štáty a pri ktorých sa výdavky uhrádzajú výlučne na základe článku 94 alebo 95 VN, musia byť obmedzené na overenie splňania podmienok úhrady stanovených v rozhodnutí Komisie o schválení programu alebo v delegovanom akte.
- Členské štáty môžu prijímateľom náklady uhradiť v akejkoľvek podobe podpory, ako sa stanovuje v článku 94 ods. 3 a článku 95 ods. 3 prvom pododseku VN. Účtovná prax členských štátov pri vykonávaní refundácie prijímateľom a výsledné sumy nebudú predmetom overovania zo strany riadiaceho orgánu ani auditu zo strany orgánu auditu alebo Komisie.

Preto používanie jednotkových nákladov, jednorazových platieb a paušálnych sadziieb podľa článku 94 VN, ako aj financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, podľa článku 95 VN poskytuje právnu istotu členským štátom a prijímateľom. Okrem toho sa tak znižuje administratívna záťaž pri riadení operácií.

Na tento účel sa článkom 94 ods. 4 VN Komisia splnomocňuje prijímať delegované akty vymedzujúce na úrovni Únie jednotkové náklady, jednorazové platby, paušálne sadzby, ich sumy a metódy úpravy.

Rovnako sa článkom 95 ods. 4 VN Komisia splnomocňuje prijímať delegované akty stanovujúce sumy pre schémy financovania na úrovni Únie, ktoré nie je spojené s nákladmi, podľa typu operácie, metód úpravy súm a podmienok, ktoré sa majú splniť, alebo výsledkov, ktoré sa majú dosiahnuť.

Týmto delegovaným nariadením sa v prílohe k nemu stanovujú jednotkové náklady a schémy financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, pre všetky členské štáty EÚ na operácie v rámci ESF+ poskytujúce podporu znevýhodneným mladým ľuďom v podobe sprevádzaných pracovných stáží v zahraničí v snahe podporiť ich začlenenie do vzdelávacieho systému, pracovného trhu a spoločnosti.

¹ Ú. v. EÚ L 231, 30.6.2021, s.159.

Refundáciou na základe jednotkových nákladov alebo schém financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, stanovených v tomto nariadení nie je dotknuté dodržiavanie platného práva Únie ani vnútroštátnych právnych predpisov týkajúcich sa jeho vykonávania vrátane pravidiel štátnej pomoci a verejného obstarávania.

2. KONZULTÁCIE PRED PRIJATÍM AKTU

V súlade s bodom 4 Spoločnej dohody Európskeho parlamentu, Rady a Komisie o delegovaných aktoch sa uskutočnili náležité a transparentné konzultácie týkajúce sa tohto delegovaného aktu, a to aj na úrovni expertov.

Pri zostavovaní tohto delegovaného aktu sa vychádzalo z informácií zo štúdie dopĺňajúcej posúdenie vplyvu ESF+ zameranej na zjednodušené vykazovanie nákladov a financovanie, ktoré nie je spojené s nákladmi, v oblasti sociálnej inklúzie a mládeže². Vymedzenie jednotkových nákladov a ich súm stanovené v tomto delegovanom akte vychádza z metód zohľadňujúcich údaje o nákladoch v minulosti, ktoré poskytl členské štáty, ako aj z extrapolácie. Sumy, ktoré sa majú uhradiť na základe financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, sa stanovili na základe iných objektívnych informácií.

Všetky časti tohto delegovaného aktu boli konzultované s expertmi z členských štátov. Prvá verzia delegovaného aktu bola predložená a prerokovaná 3. mája 2022 na stretnutí s expertmi zo všetkých členských štátov. Európsky parlament bol o týchto konzultáciách informovaný.

3. PRÁVNE PRVKY DELEGOVANÉHO AKTU

Na účely refundácie výdavkov členských štátov zo strany Komisie na základe jednotkových nákladov, jednorazových platieb, paušálnych sadziieb a financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, ako ich vymedzila Komisia, je Komisia na základe článkov 94 a 95 nariadenia (EÚ) 2021/1060 splnomocnená prijímať delegované akty vymedzujúce na úrovni Únie štandardné stupnice jednotkových nákladov, jednorazových platieb, paušálnych sadziieb a financovanie, ktoré nie je spojené s nákladmi, ich sumy a metódy na ich úpravu.

² <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=8429&furtherPubs=yes>.

DELEGOVANÉ NARIADENIE KOMISIE (EÚ) .../...

z 5. 8. 2022

ktorým sa dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1060, pokiaľ ide o vymedzenie jednotkových nákladov a stanovenie súm financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, pri určitých operáciách uľahčujúcich integráciu mladých ľudí do trhu práce, vzdelávacieho systému a spoločnosti v rámci iniciatívy ALMA (Aim, Learn, Master, Achieve – naplánovať, naučiť sa, osvojiť si, dosiahnuť)

EURÓPSKA KOMISIA,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1060 z 24. júna 2021, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde plus, Kohéznom fonde, Fonde na spravodlivú transformáciu a Európskom námornom, rybolovnom a akvakultúrnom fonde a rozpočtové pravidlá pre uvedené fondy, ako aj pre Fond pre azyl, migráciu a integráciu, Fond pre vnútornú bezpečnosť a Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku³, a najmä na jeho článok 94 ods. 4 a článok 95 ods. 4,

keďže:

- (1) S cieľom zjednodušiť využívanie ESF+ a znížiť administratívnu záťaž pre prijímateľov je vhodné vymedziť určité jednotkové náklady a stanoviť sumy na financovanie, ktoré nie je spojené s nákladmi, dostupné na úhradu príspevku Únie na programy.
- (2) Jednotkové náklady na refundáciu pre členské štáty by sa mali stanoviť na základe spravodlivej, vyváženej a overiteľnej metódy výpočtu založenej na historických alebo štatistických údajoch, ako sa uvádza v článku 94 ods. 2 druhom pododseku písm. a) až d) nariadenia (EÚ) 2021/1060.
- (3) Pri stanovení súm financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, na úrovni Únie by sa malo zaručiť dodržiavanie zásad správneho finančného riadenia, predovšetkým zásady, že využité zdroje musia byť primerané realizovaným investíciám, ako aj zákaz dvojitého financovania.
- (4) Opätovne potvrdzujúc záväzky prijaté podľa Európskeho piliera sociálnych práv s cieľom riešiť nerovnosť a vytvoriť rovnaké príležitosti je vhodné uľahčiť vykonávanie operácií, ktoré poskytujú aktívnu podporu na účely zamestnania a vzdelávania znevýhodnených mladých ľudí, a vytvoriť stimuly pre ne.
- (5) Komisia v rámci vykonávania posilnenej záruky pre mladých ľudí spolu s iniciatívou Európsky rok mládeže 2022 a vzhľadom na odporúčanie Komisie (EÚ) 2021/402 týkajúce sa účinnej aktívnej podpory zamestnania po kríze COVID-19 naštartovala iniciatívu ALMA (Aim, Learn, Master, Achieve – naplánovať, naučiť sa, osvojiť si,

³ Ú. v. EÚ L 231, 30.6.2021, s. 159.

dosiahnuť)⁴ zameranú na podporu integrácie mladých ľudí do trhu práce, vzdelávacieho systému a spoločnosti.

- (6) Je vhodné vymedziť jednotkové náklady a stanoviť sumy na financovanie, ktoré nie je spojené s nákladmi, pre programy alebo priority podporujúce iniciatívu ALMA. Malo by byť možné používať tieto jednotkové náklady a sumy na financovanie, ktoré nie je spojené s nákladmi, pri operáciách podporujúcich integráciu znevýhodnených mladých ľudí do trhu práce, vzdelávacieho systému a spoločnosti.
- (7) Takéto operácie by mali zahŕňať individuálne nastavenú prípravnú fázu v domácom členskom štáte účastníka, pobyt v zahraničí so sprievodom a stážou v podniku alebo inštitúcii v inom členskom štáte a kontinuálnu podporu po návrate.
- (8) Medzi členskými štátmi prevládajú značné rozdiely, pokiaľ ide o úroveň nákladov na takýto typ operácie. V súlade so zásadou správneho finančného riadenia by sumy, ktoré Komisia stanoví, mali odrážať osobitosti každého členského štátu.
- (9) Okrem toho s cieľom vytvoriť stimuly pre členské štáty, aby podporovali opatrenia pre znevýhodnených mladých ľudí v iných členských štátoch, a to aj v členských štátoch s vyššími životnými nákladmi, je vhodné vymedziť sumu navýšenia prostriedkov, ktorá sa má vyplácať na programy počas pobytu v inom členskom štáte a ktorá musí zodpovedať vyšším nákladom vznikajúcim v niektorých členských štátoch.
- (10) Takisto je vhodné stanoviť dodatočné navýšenie prostriedkov v snahe podnietiť členské štáty, aby poskytovali príspevky účastníkom, ak sú potrebné na zabezpečenie primeranej životnej úrovne znevýhodnených mladých ľudí v predmetných členských štátoch. Môže ísť o prípady, keď účastník nemá vo svojom domovskom členskom štáte nárok na dávky sociálneho zabezpečenia. Posúdenie takejto potreby a rozhodnutie o poskytovaní takýchto príspevkov účastníkom by malo spadať do kompetencie riadiaceho orgánu.
- (11) Okrem toho je opodstatnené vymedziť aj sumu navýšenia prostriedkov, ktoré by sa uplatnilo v prípade úspešnej účasti. Táto suma by sa vyplatila členským štátom ako kompenzácia ich dodatočne vynaloženého úsilia.
- (12) S cieľom zaručiť, aby jednotkové náklady zostali primeranými zástupnými nákladmi za skutočne vynaložené náklady a aby sumy na financovanie, ktoré nie je spojené s nákladmi, zostali primeranými investíciám realizovaným počas celého programového obdobia, by sa mala stanoviť primeraná metóda úpravy,

PRIJALA TOTO NARIADENIE:

Článok 1

Podmienky úhrady príspevku Únie na operácie v rámci ESF+ na základe jednotkových nákladov a financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, vrátane dotknutých typov operácií a výsledkov, ktoré sa majú dosiahnuť, alebo podmienok, ktoré treba splniť, sumy takejto úhrady a metódy úpravy predmetných súm sa stanovujú v prílohe.

⁴ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1549&langId=sk>.

Článok 2
Nadobudnutie účinnosti

Toto nariadenie nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Toto nariadenie je záväzné v celom rozsahu a priamo uplatniteľné vo všetkých členských štátoch.

V Bruseli 5. 8. 2022

Za Komisiu
predsedníčka
Ursula VON DER LEYEN