



Bruxelles, 23 august 2022  
(OR. en)

11856/22

COH 74  
SOC 467  
PECHE 287  
CADREFIN 132  
JAI 1098  
SAN 488  
DELECT 134

## NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

---

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	22 august 2022
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Nr. doc. Csie:	C(2022) 5503 final
Subiect:	REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI din 5.8.2022 de completare a Regulamentului (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește definirea costurilor unitare și stabilirea cuantumurilor pentru finanțarea nelegată de costuri pentru anumite operațiuni de facilitare a integrării tinerilor pe piața forței de muncă, în educație și în societate în cadrul inițiativei „Aim, Learn, Master, Achieve” (ALMA)

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2022) 5503 final.

Anexă: C(2022) 5503 final



Bruxelles, 5.8.2022  
C(2022) 5503 final

**REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI**

**din 5.8.2022**

**de completare a Regulamentului (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește definirea costurilor unitare și stabilirea quantumurilor pentru finanțarea nelegată de costuri pentru anumite operațiuni de facilitare a integrării tinerilor pe piața forței de muncă, în educație și în societate în cadrul inițiativei „Aim, Learn, Master, Achieve” (ALMA)**

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. CONTEXTUL ACTULUI DELEGAT

Simplificarea reprezintă o prioritate pe agenda de lucru a Comisiei și este sprijinită de Parlamentul European și de Consiliu. Obiectivul este de a face ca punerea în aplicare a fondurilor prevăzute de Regulamentul privind dispozițiile comune să fie mai simplă, mai sigură și mai orientată către realizări și rezultate.

Articolul 94 alineatul (1) și articolul 95 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/1060<sup>1</sup> al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize (Regulamentul privind dispozițiile comune – „RDC”) permit Comisiei să ramburseze contribuția Uniunii la un program pe baza costurilor unitare, a sumelor forfetare și a ratelor forfetare, precum și a finanțării nelegate de costuri (FNLC), definite prin decizia Comisiei de aprobare a programului sau printr-un act delegat. Aceste opțiuni extind simplificarea gestiunii financiare a fondurilor la relația dintre Comisie și statele membre. Ele au, de asemenea, următoarele avantaje suplimentare în comparație cu opțiunile simplificate în materie de costuri prevăzute la articolul 53 alineatul (1) literele (b)-(e) din RDC:

- Auditurile și controalele de gestiune ale Comisiei și ale statelor membre, pentru care cheltuielile sunt rambursate exclusiv în temeiul articolului 94 sau 95 din RDC, se limitează la verificarea îndeplinirii condițiilor de rambursare prevăzute în decizia Comisiei de aprobare a programului sau în actul delegat.
- Statele membre pot utiliza orice formă de sprijin pentru a rambursa beneficiarii, astfel cum se prevede la articolul 94 alineatul (3) al doilea paragraf din RDC și la articolul 95 alineatul (3) primul paragraf din RDC. Practicile contabile utilizate de statele membre pentru a rambursa beneficiarii și sumele rezultate nu vor face obiectul controalelor de gestiune și al auditurilor efectuate de autoritatea de audit sau de Comisie.

Prin urmare, utilizarea costurilor unitare, a sumelor forfetare și a ratelor forfetare în temeiul articolului 94 din RDC, precum și a FNLC în temeiul articolului 95 din RDC oferă securitate juridică statelor membre și beneficiarilor. În plus, aceasta reduce sarcina administrativă a gestionării operațiunilor.

În acest scop, articolul 94 alineatul (4) din RDC împuternicește Comisia să adopte acte delegate care să definească, la nivelul Uniunii, costurile unitare, sumele forfetare, ratele forfetare, cuantumul acestora și metodele de ajustare.

De asemenea, articolul 95 alineatul (4) din RDC împuternicește Comisia să adopte acte delegate de stabilire a cuantumurilor pentru schemele FNLC la nivelul Uniunii, în funcție de tipul de operațiune, a metodelor de ajustare a cuantumurilor și a condițiilor care trebuie îndeplinite sau a rezultatelor care trebuie obținute.

Prezentul regulament delegat stabilește, în anexă, costurile unitare și schemele FNLC pentru toate statele membre ale UE pentru operațiunile din cadrul FSE + care sprijină tinerii

---

<sup>1</sup> JO L 231, 30.6.2021, p. 159

defavorizați oferindu-le stagii însoțite în mediul profesional în străinătate, în vederea promovării incluziunii lor în educație, pe piața forței de muncă și în societate.

Rambursarea pe baza costurilor unitare sau a schemelor FNLC prevăzute în prezentul regulament se aplică fără a aduce atingere conformității cu legislația aplicabilă a Uniunii și cu legislația națională referitoare la punerea sa în aplicare, inclusiv cu normele privind ajutoarele de stat și achizițiile publice.

## **2. CONSULTĂRI ÎNAINTEA ADOPTĂRII ACTULUI**

În conformitate cu punctul 4 din Înțelegerea comună dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisia Europeană privind actele delegate, s-au purtat consultări adecvate și transparente, inclusiv la nivel de experți, cu privire la prezentul act delegat.

Pregătirea prezentului act delegat s-a bazat pe informațiile dintr-un studiu care completează evaluarea impactului FSE+ privind opțiunile simplificate în materie de costuri și finanțarea nelegată de costurile din domeniul incluziunii sociale și al tineretului<sup>2</sup>. Definiția costurilor unitare și a cuantumurilor acestora stabilită în prezentul act delegat se bazează pe metode care iau în considerare datele privind costurile istorice furnizate de statele membre și extrapolarea. Sumele stabilite pentru rambursare pe baza FNLC au fost stabilite pe baza altor informații obiective.

Toate părțile actului delegat au făcut obiectul unei consultări a experților din statele membre. La 3 mai 2022 a fost prezentată și discutată cu experți din toate statele membre o primă versiune a actului delegat. Parlamentul European a fost informat cu privire la desfășurarea consultărilor.

## **3. ELEMENTELE JURIDICE ALE ACTULUI DELEGAT**

În scopul rambursării de către Comisie a cheltuielilor către statele membre pe bază de costuri unitare, sume forfetare, rate forfetare și finanțare nelegată de costuri definite de Comisie, articolele 94 și 95 din Regulamentul (UE) 2021/1060 împuternicesc Comisia să adopte acte delegate în ceea ce privește definirea la nivelul Uniunii a baremelor standard pentru costuri unitare, a sumelor forfetare, a ratelor forfetare, a finanțării nelegate de costuri, a cuantumurilor acestora și a metodelor de ajustare a acestora.

---

<sup>2</sup> <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=8429&furtherPubs=yes>

## REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 5.8.2022

**de completare a Regulamentului (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește definirea costurilor unitare și stabilirea cuantumurilor pentru finanțarea nelegată de costuri pentru anumite operațiuni de facilitare a integrării tinerilor pe piața forței de muncă, în educație și în societate în cadrul inițiativei „Aim, Learn, Master, Achieve” (ALMA)**

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize<sup>3</sup>, în special articolul 94 alineatul (4) și articolul 95 alineatul (4), întrucât:

- (1) În vederea simplificării utilizării FSE+ și a reducerii sarcinii administrative pentru beneficiari, este necesar să se definească anumite costuri unitare și să se stabilească cuantumurile pentru finanțarea nelegată de costuri disponibile pentru rambursarea contribuției Uniunii la programe.
- (2) Costurile unitare pentru rambursarea către statele membre trebuie să fie stabilite pe baza unei metode de calcul juste, echitabile și verificabile, bazată pe date istorice sau statistice, astfel cum se menționează la articolul 94 alineatul (2) al doilea paragraf literele (a)-(d) din Regulamentul (UE) 2021/1060.
- (3) La stabilirea sumelor pentru finanțarea la nivelul Uniunii nelegată de costuri, trebuie să se asigure respectarea principiilor bunei gestiuni financiare, în special faptul că resursele utilizate sunt adecvate pentru investițiile efectuate, precum și interzicerea dublei finanțări.
- (4) Reafirmând angajamentele asumate în cadrul Pilonului european al drepturilor sociale de a combate inegalitățile și de a crea șanse egale, este necesar să se faciliteze și să se creeze stimulente pentru implementarea operațiunilor care oferă sprijin activ pentru ocuparea forței de muncă și educație tinerilor defavorizați.
- (5) În cadrul punerii în aplicare a Garanției pentru tineret consolidate, împreună cu inițiativa „Anul tineretului 2022” și având în vedere Recomandarea (UE) 2021/402 a Comisiei privind un sprijin activ eficace pentru ocuparea forței de muncă în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19, Comisia a lansat inițiativa ALMA (*Aim, Learn, Master, Achieve*).

---

<sup>3</sup> JO L 231, 30.6.2021, p. 159

*Learn, Master, Achieve - Țintește, Învăță, Stăpânește, Realizează*)<sup>4</sup>, care vizează promovarea integrării tinerilor pe piața muncii, în educație și în societate.

- (6) Este necesar să se definească costurile unitare și să se stabilească cuantumul pentru finanțarea nelegată de costuri pentru programele sau prioritățile care sprijină ALMA. Aceste costuri unitare și cuantumul trebuie să poată fi utilizate pentru finanțarea nelegată de costuri a operațiunilor de sprijinire a integrării tinerilor defavorizați pe piața forței de muncă, în educație și în societate.
- (7) Astfel de operațiuni trebuie să includă o etapă de pregătire personalizată în statul membru de origine al participantului, o ședere însoțită în străinătate cu un stagiu într-o întreprindere sau instituție dintr-un alt stat membru și sprijin continuu la întoarcere.
- (8) Există diferențe semnificative între statele membre în ceea ce privește nivelul costurilor pentru acest tip de operațiune. În conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare, sumele stabilite de Comisie trebuie să reflecte particularitățile fiecărui stat membru.
- (9) În plus, pentru a crea un stimul pentru ca statele membre să sprijine acțiunile destinate acestor tineri defavorizați în orice alt stat membru, inclusiv în cele în care costurile de trai sunt mai ridicate, este necesar să se definească o sumă suplimentară care să fie plătită programelor pe durata șederii într-un alt stat membru, ținând cont de nivelul mai ridicat al costurilor suportate în unele state membre.
- (10) De asemenea, este necesar să se stabilească o sumă suplimentară pentru a încuraja statele membre să acorde indemnizații participanților atunci când acest lucru este necesar pentru a asigura un nivel de trai decent pentru tinerii defavorizați în statele membre respective. Acest lucru s-ar putea întâmpla în cazul în care participantul nu are dreptul la prestații de securitate socială în statul său membru de origine. Este responsabilitatea autorității de management să evalueze o astfel de necesitate și să decidă dacă o astfel de indemnizație urmează să fie acordată participanților.
- (11) În plus, este justificat să se definească o sumă suplimentară care ar fi aplicată pentru o participare reușită. Această sumă ar urma să fie plătită statelor membre pentru a compensa eforturile suplimentare depuse de acestea.
- (12) Pentru a se asigura că costurile unitare rămân un indicator adecvat pentru costurile suportate efectiv și că sumele pentru finanțarea nelegată de costuri rămân adecvate pentru investițiile realizate pe parcursul întregii perioade de programare, trebuie să se prevadă o metodă de ajustare adecvată,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

### *Articolul 1*

Condițiile de rambursare a contribuției Uniunii la operațiunile FSE+ pe bază de costuri unitare și de finanțare nelegată de costuri, inclusiv tipurile de operațiuni acoperite și rezultatele care trebuie obținute sau condițiile care trebuie îndeplinite, cuantumul unei astfel de rambursări și metoda de ajustare a cuantumului respectiv sunt stabilite în anexă.

---

<sup>4</sup> <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1549&langId=ro>

*Articolul 2*  
*Intrare în vigoare*

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 5.8.2022

*Pentru Comisie*  
*Președinta*  
*Ursula VON DER LEYEN*