



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 23 sierpnia 2022 r.
(OR. en)

11856/22

COH 74
SOC 467
PECHE 287
CADREFIN 132
JAI 1098
SAN 488
DELECT 134

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 22 sierpnia 2022 r.

Do: Sekretariat Generalny Rady

Nr dok. Kom.: C(2022) 5503 final

Dotyczy: Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) .../... z dnia 5.8.2022 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 w odniesieniu do definicji stawek jednostkowych oraz ustanowienia kwot finansowania niepowiązanego z kosztami dla niektórych operacji, ułatwiających integrację ludzi młodych na rynku pracy, w systemie edukacji oraz w społeczeństwie w ramach inicjatywy „Mierz wysoko, ucz się, osiągnij biegłość, realizuj cele” (ALMA)

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2022) 5503 final.

Załącznik: C(2022) 5503 final



Bruksela, dnia 5.8.2022 r.
C(2022) 5503 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 5.8.2022 r.

**uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060
w odniesieniu do definicji stawek jednostkowych oraz ustanowienia kwot finansowania
niepowiązanego z kosztami dla niektórych operacji, ułatwiających integrację ludzi
młodych na rynku pracy, w systemie edukacji oraz w społeczeństwie w ramach
inicjatywy „Mierz wysoko, ucz się, osiągnij biegłość, realizuj cele” (ALMA)**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Uproszczenie jest jednym z priorytetów Komisji, którą wspierają w tym względzie Parlament Europejski oraz Rada. Zakłada ono ułatwienie wdrażania funduszy objętych rozporządzeniem w sprawie wspólnych przepisów oraz sprawienie, że będzie ono bezpieczniejsze i bardziej zorientowane na produkty i rezultaty.

Art. 94 ust. 1 oraz art. 95 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060¹ z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów) pozwalają Komisji zwracać wkład Unii na rzecz programu w oparciu o stawki jednostkowe, kwoty ryczałtowe i stawki ryczałtowe, a także finansowanie niepowiązane z kosztami, określone w decyzji Komisji zatwierdzającej konkretny program lub w akcie delegowanym. Dzięki tym metodom uproszczenie w zakresie zarządzania środkami finansowymi rozciąga się na relację między Komisją a państwami członkowskimi. W porównaniu z uproszczonymi metodami rozliczania kosztów określonymi w art. 53 ust. 1 lit. b)–e) rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów ma ono następujące dodatkowe korzyści:

- przeprowadzane przez Komisję i państwa członkowskie audyty i weryfikacje zarządcze, w przypadku których poniesione wydatki są zwracane wyłącznie w oparciu o art. 94 lub 95 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów, ograniczają się do sprawdzenia, czy warunki wymagane do uzyskania refundacji, określone w decyzji Komisji zatwierdzającej program lub w akcie delegowanym, zostały spełnione;
- zgodnie z akapitem drugim art. 94 ust. 3 oraz akapitem pierwszym art. 95 ust. 3 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów refundacja kosztów dokonywana przez państwa członkowskie na rzecz beneficjentów może przyjąć dowolną formę wsparcia; praktyki księgowo stosowane przez państwa członkowskie w celu dokonania refundacji na rzecz beneficjentów oraz obliczane przy ich pomocy kwoty nie są przedmiotem weryfikacji zarządczych ani audytów przeprowadzanych przez instytucję audytową lub Komisję.

W związku z powyższym stosowanie stawek jednostkowych, kwot ryczałtowych i stawek ryczałtowych zgodnie z art. 94 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów oraz finansowania niepowiązanego z kosztami zgodnie z art. 95 wspomnianego rozporządzenia zapewnia państwom członkowskim i beneficjentom pewność prawa. Zmniejsza ponadto obciążenie administracyjne związane z zarządzaniem operacjami.

W tym celu art. 94 ust. 4 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów uprawnia Komisję do przyjmowania aktów delegowanych określających na poziomie unijnym stawki jednostkowe, kwoty ryczałtowe i stawki ryczałtowe, ich kwoty i metody ich dostosowywania.

¹ Dz.U. L 231 z 30.6.2021, s. 159.

Podobnie art. 95 ust. 4 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów uprawnia Komisję do przyjmowania aktów delegowanych ustanawiających na poziomie unijnym kwoty finansowania niepowiązanego z kosztami w podziale na rodzaj operacji, metody dostosowania kwot i warunki, które należy spełnić, lub rezultaty, które należy osiągnąć.

W niniejszym rozporządzeniu delegowanym określa się systemy stawek jednostkowych i finansowania niepowiązanego z kosztami dla wszystkich państw członkowskich UE w załączniku dotyczącym operacji w ramach EFS+ wspierających ludzi młodych znajdujących się w niekorzystnej sytuacji przez zapewnienie im nadzorowanych staży za granicą w celu wspierania ich włączenia w system edukacji, na rynku pracy oraz w społeczeństwie.

Refundacja w oparciu o określone w niniejszym rozporządzeniu systemy stawek jednostkowych i finansowania niepowiązanego z kosztami nie narusza wymogu zapewnienia zgodności z obowiązującymi przepisami unijnymi i krajowymi w zakresie wdrażania tego rozporządzenia, w tym z przepisami dotyczącymi pomocy państwa i zamówień publicznych.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

Zgodnie z pkt 4 Wspólnego porozumienia pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie aktów delegowanych przeprowadzono stosowne i przejrzyste konsultacje, w tym na szczeblu eksperckim, dotyczące niniejszego aktu delegowanego.

Niniejszy akt delegowany przygotowano w oparciu o informacje zebrane w trakcie badania uzupełniającego ocenę skutków EFS+ w zakresie uproszczonych metod rozliczania kosztów oraz finansowania niepowiązanego z kosztami w dziedzinie włączenia społecznego i działań na rzecz młodzieży². Definicja stawek jednostkowych i ich kwoty zostały ustanowione w niniejszym akcie delegowanym w oparciu o metody uwzględniające przekazane przez państwa członkowskie dane dotyczące kosztów historycznych oraz ekstrapolację. Kwoty określone do celów refundacji w oparciu o finansowanie niepowiązane z kosztami ustanowiono na podstawie innych obiektywnych informacji.

Wszystkie części aktu delegowanego były przedmiotem konsultacji z ekspertami z państw członkowskich. Pierwsza wersja aktu delegowanego została w dniu 3 maja 2022 r. przedstawiona ekspertom ze wszystkich państw członkowskich i z nimi omówiona. Parlament Europejski został poinformowany o tych konsultacjach.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Do celów refundacji przez Komisję wydatków poniesionych przez państwa członkowskie w oparciu o określone przez Komisję stawki jednostkowe, kwoty ryczałtowe, stawki ryczałtowe i finansowanie niepowiązane z kosztami art. 94 i 95 rozporządzenia (UE) 2021/1060 uprawnia Komisję do przyjmowania aktów delegowanych w sprawie określenia na poziomie Unii standardowych stawek jednostkowych, kwot ryczałtowych, stawek ryczałtowych i finansowania niepowiązanego z kosztami, ich kwot oraz metod ich dostosowywania.

² <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=8429&furtherPubs=yes>

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 5.8.2022 r.

uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 w odniesieniu do definicji stawek jednostkowych oraz ustanowienia kwot finansowania niepowiązanego z kosztami dla niektórych operacji, ułatwiających integrację ludzi młodych na rynku pracy, w systemie edukacji oraz w społeczeństwie w ramach inicjatywy „Mierz wysoko, ucz się, osiągnij biegłość, realizuj cele” (ALMA)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej³, w szczególności jego art. 94 ust. 4 i art. 95 ust. 4,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W celu uproszczenia korzystania z EFS+ i zmniejszenia obciążenia administracyjnego beneficjentów należy zdefiniować niektóre stawki jednostkowe oraz ustanowić kwoty finansowania niepowiązanego z kosztami, które są dostępne w ramach zwrotu wkładu Unii na rzecz programów.
- (2) Stawki jednostkowe na potrzeby refundacji wydatków poniesionych przez państwa członkowskie zostają ustanowione na podstawie rzetelnej, sprawiedliwej i weryfikowalnej metody obliczeń w oparciu o dane historyczne lub statystyczne, zgodnie z art. 94 ust. 2 akapit drugi lit. a)–d) rozporządzenia (UE) 2021/1060.
- (3) Przy określaniu na poziomie Unii kwot finansowania niepowiązanego z kosztami należy zagwarantować przestrzeganie zakazu podwójnego finansowania oraz zasad należytego zarządzania finansami – w szczególności należy zadbać o to, by wykorzystane zasoby były adekwatne do prowadzonych inwestycji.
- (4) Potwierdzając zobowiązania wynikające z Europejskiego filaru praw socjalnych dotyczące zwalczania nierówności i tworzenia równych szans, należy ułatwiać realizację operacji aktywnie wspierających zatrudnienie i edukację ludzi młodych w niekorzystnej sytuacji, a także tworzyć zachęty do wdrażania takich operacji.
- (5) W ramach wdrażania wzmocnionej gwarancji dla młodzieży, wraz z inicjatywą Europejskiego Roku Młodzieży 2022, a także uwzględniając zalecenie Komisji (UE) 2021/402 w sprawie skutecznego aktywnego wspierania zatrudnienia w następstwie kryzysu związanego z COVID-19, Komisja powołała do życia inicjatywę „Mierz

³ Dz.U. L 231 z 30.6.2021, s. 159.

wysoko, ucz się, osiągnij biegłość, realizuj cele” (ALMA)⁴, która ma ułatwić integrację ludzi młodych na rynku pracy, w systemie edukacji i w społeczeństwie.

- (6) Należy zdefiniować stawki jednostkowe oraz ustanowić kwoty finansowania niepowiązanego z kosztami dla programów lub priorytetów wspierających realizację inicjatywy ALMA. Należy umożliwić stosowanie tych stawek jednostkowych oraz kwot finansowania niepowiązanego z kosztami w przypadku operacji, które wspierają ludzi młodych, znajdujących się w niekorzystnej sytuacji, w integracji na rynku pracy, w systemie edukacji oraz w społeczeństwie.
- (7) Takie operacje powinny obejmować indywidualnie dopasowaną fazę przygotowawczą w rodzimym państwie członkowskim uczestnika, nadzorowany pobyt za granicą ze stażem w przedsiębiorstwie lub instytucji w innym państwie członkowskim oraz stałe wsparcie po powrocie.
- (8) Istnieją znaczne różnice między państwami członkowskimi w odniesieniu do poziomu kosztów tego rodzaju operacji. Zgodnie z zasadą należytego zarządzania finansami kwoty ustanowione przez Komisję odzwierciedlają specyfikę każdego państwa członkowskiego.
- (9) Ponadto w celu utworzenia zachęty dla państw członkowskich do wspierania działań na rzecz ludzi młodych w niekorzystnej sytuacji, w dowolnym innym państwie członkowskim – w tym w tych, gdzie koszty życia są wyższe – należy ustalić kwotę dopłaty uzupełniającej na rzecz programów, wypłacanej w okresie pobytu uczestnika w innym państwie członkowskim, odzwierciedlającej wyższe koszty życia ponoszone w niektórych państwach członkowskich.
- (10) Należy również ustanowić dodatkową dopłatę uzupełniającą, aby zachęcić państwa członkowskie do zapewnienia uczestnikom, w stosownych przypadkach, zasiłku, który zapewni godny poziom życia ludziom młodym w niekorzystnej sytuacji, przebywającym w tych państwach członkowskich. Taki zasiłek mógłby być przyznawany uczestnikom, którzy nie mają uprawnień do pobierania świadczeń społecznych w rodzimym państwie członkowskim. Stwierdzenie takiej potrzeby i decyzja o przyznaniu zasiłku uczestnikowi pozostaje w gestii instytucji zarządzającej.
- (11) Uzasadnione jest ponadto ustalenie kwoty dopłaty uzupełniającej, która byłaby wypłacana w przypadku, gdy uczestnik odnosi sukcesy po zakończeniu operacji. Kwota ta byłaby wypłacana państwu członkowskiemu w ramach rekompensaty za podjęcie dodatkowych wysiłków.
- (12) Aby stawki jednostkowe pozostawały odpowiednim wskaźnikiem do obliczania faktycznie ponoszonych kosztów oraz że kwoty finansowania niepowiązanego z kosztami pozostaną adekwatne do prowadzonych inwestycji w trakcie okresu programowania, należy przewidzieć odpowiednie metody dostosowywania,

⁴ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1549&langId=pl>

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W załączniku określono warunki refundacji wkładu Unii na rzecz operacji prowadzonych w ramach EFS+ w oparciu o stawki jednostkowe i finansowanie niepowiązane z kosztami, w tym rodzaje operacji objęte refundacją i oczekiwane rezultaty oraz warunki do spełnienia, wysokość kwoty takiej refundacji, a także metodę dostosowywania tej kwoty.

Artykuł 2

Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 5.8.2022 r.

W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN