



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 23 augustus 2022
(OR. en)

11856/22

COH 74
SOC 467
PECHE 287
CADREFIN 132
JAI 1098
SAN 488
DELECT 134

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	22 augustus 2022
aan:	het secretariaat-generaal van de Raad

Betreft:	Gedelegeerde Verordening (EU) .../... van de Commissie van 5.8.2022 tot aanvulling van Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de bepaling van eenheidskosten en de vaststelling van bedragen voor financiering die niet gekoppeld is aan kosten voor bepaalde concrete acties om de integratie van jongeren op de arbeidsmarkt, in het onderwijs en in de samenleving in het kader van het initiatief Aim, Learn, Master, Achieve (ALMA) te vergemakkelijken
----------	--

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2022) 5503 final.

Bijlage: C(2022) 5503 final



Brussel, 5.8.2022
C(2022) 5503 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 5.8.2022

tot aanvulling van Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de bepaling van eenheidskosten en de vaststelling van bedragen voor financiering die niet gekoppeld is aan kosten voor bepaalde concrete acties om de integratie van jongeren op de arbeidsmarkt, in het onderwijs en in de samenleving in het kader van het initiatief Aim, Learn, Master, Achieve (ALMA) te vergemakkelijken

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Vereenvoudiging staat hoog op de agenda van de Commissie, die hierin wordt gesteund door het Europees Parlement en de Raad. Dit betekent dat de besteding van de fondsen in het kader van de verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen eenvoudiger en veiliger moet worden en meer op outputs en resultaten gericht moet zijn.

Artikel 94, lid 1, en artikel 95, lid 1, van Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid¹ (“de GB-verordening”) bieden de Commissie de mogelijkheid om de bijdrage van de Unie aan een programma te vergoeden op basis van eenheidskosten, vaste bedragen en vaste percentages, alsook op basis van financiering die niet gekoppeld is aan kosten, zoals bepaald bij het besluit van de Commissie tot goedkeuring van het programma of bij een gedelegeerde handeling. Deze opties zorgen ervoor dat de vereenvoudiging van het financieel beheer van de middelen ook betrekking heeft op de verhouding tussen de Commissie en de lidstaten. Zij bieden ook de volgende bijkomende voordelen in vergelijking met vereenvoudigde kostenopties als bedoeld in artikel 53, lid 1, punten b) tot en met e), van de GB-verordening:

- De audits en beheersverificaties van de Commissie en de lidstaten waarvoor uitgaven uitsluitend op grond van artikel 94 of 95 van de GB-verordening worden vergoed, moeten worden beperkt tot het verifiëren of is voldaan aan de voorwaarden voor vergoeding die zijn vastgesteld bij het besluit van de Commissie tot goedkeuring van het programma of bij de gedelegeerde handeling.
- De lidstaten kunnen iedere vorm van steun aanwenden om begunstigden te vergoeden, zoals bepaald in artikel 94, lid 3, tweede alinea, en artikel 95, lid 3, eerste alinea, van de GB-verordening. De gebruikelijke berekeningsmethoden van de lidstaten om begunstigden te vergoeden en de daaruit voortvloeiende bedragen zullen niet worden onderworpen aan beheersverificaties en audits door de auditautoriteit of de Commissie.

Daarom biedt het gebruik van eenheidskosten, vaste bedragen en vaste percentages uit hoofde van artikel 94 van de GB-verordening en financiering die niet gekoppeld is aan kosten uit hoofde van artikel 95 van de GB-verordening rechtszekerheid voor de lidstaten en begunstigden. Bovendien vermindert het de administratieve lasten van het beheer van concrete acties.

Daartoe machtigt artikel 94, lid 4, van de GB-verordening de Commissie om gedelegeerde handelingen vast te stellen om de eenheidskosten, de vaste bedragen, de vaste percentages, de bedragen daarvan en de methoden voor het aanpassen van de bedragen op het niveau van de Unie te specificeren.

Evenzo machtigt artikel 95, lid 4, van de GB-verordening de Commissie om gedelegeerde handelingen vast te stellen teneinde per soort concrete actie de bedragen vast te leggen voor regelingen voor financiering op het niveau van de Unie die niet gekoppeld is aan kosten,

¹ PB L 231 van 30.6.2021, blz. 159.

evenals de methoden voor het aanpassen van de bedragen en de te vervullen voorwaarden of de te boeken resultaten.

Bij deze gedelegeerde verordening worden in de bijlage eenheidskosten en regelingen voor financiering die niet gekoppeld is aan kosten voor alle EU-lidstaten vastgesteld voor concrete acties in het kader van het ESF+ ter ondersteuning van kansarme jongeren door deze jongeren begeleide werkstages in het buitenland aan te bieden teneinde hun integratie in het onderwijs, op de arbeidsmarkt en in de samenleving te bevorderen.

De vergoeding op basis van de in deze verordening vastgestelde eenheidskosten en regelingen voor financiering die niet gekoppeld is aan kosten doet geen afbreuk aan de naleving van de toepasselijke wetgeving van de Unie en de nationale uitvoeringswetgeving ervan (met inbegrip van de regels inzake overheidssteun en overheidsopdrachten).

2. RAADPLEGINGEN VOORAFGAAND AAN DE VASTSTELLING VAN DE HANDELING

Overeenkomstig punt 4 van het Gezamenlijk akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie over gedelegeerde handelingen hebben over deze gedelegeerde handeling passende en transparante raadplegingen plaatsgevonden, ook op deskundigenniveau.

De voorbereiding van deze gedelegeerde handeling was gebaseerd op gegevens uit een studie ter aanvulling van de effectbeoordeling van het ESF+ over vereenvoudigde kostenopties en financiering die niet gekoppeld is aan kosten op het gebied van sociale inclusie en jongeren². De in deze gedelegeerde handeling vastgestelde eenheidskosten en de bedragen daarvan zijn bepaald aan de hand van methoden die rekening houden met door de lidstaten verstrekte gegevens over historische kosten en extrapolatie. De bedragen voor de vergoeding op basis van financiering die niet gekoppeld is aan kosten zijn vastgesteld op grond van andere objectieve informatie.

Deskundigen uit de lidstaten zijn geraadpleegd over alle onderdelen van de gedelegeerde handeling. Een eerste versie van de gedelegeerde handeling is op 3 mei 2022 voorgesteld aan en besproken met deskundigen uit alle lidstaten. Het Europees Parlement is op de hoogte gebracht van de raadplegingen.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Met het oog op de vergoeding door de Commissie van uitgaven aan de lidstaten op basis van eenheidskosten, vaste bedragen, vaste percentages en financiering die niet gekoppeld is aan kosten zoals bepaald door de Commissie, is de Commissie op grond van de artikelen 94 en 95 van Verordening (EU) 2021/1060 bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen met betrekking tot de bepaling op het niveau van de Unie van de standaardschalen van eenheidskosten, vaste bedragen, vaste percentages, financiering die niet gekoppeld is aan kosten, de bedragen daarvan en de methoden voor het aanpassen van de bedragen.

² <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=8429&furtherPubs=yes>

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 5.8.2022

tot aanvulling van Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de bepaling van eenheidskosten en de vaststelling van bedragen voor financiering die niet gekoppeld is aan kosten voor bepaalde concrete acties om de integratie van jongeren op de arbeidsmarkt, in het onderwijs en in de samenleving in het kader van het initiatief Aim, Learn, Master, Achieve (ALMA) te vergemakkelijken

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid³, en met name artikel 94, lid 4, en artikel 95, lid 4,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Om het gebruik van het ESF+ te vereenvoudigen en de administratieve lasten voor de begunstigden te verminderen, is het passend bepaalde eenheidskosten vast te stellen en bedragen voor financiering die niet gekoppeld is aan kosten, die beschikbaar zijn voor de vergoeding van de bijdrage van de Unie aan programma's.
- (2) De eenheidskosten voor vergoeding aan de lidstaten moeten worden vastgesteld op basis van een eerlijke, rechtvaardige en controleerbare berekeningsmethode op grond van historische of statistische gegevens, als bedoeld in artikel 94, lid 2, tweede alinea, punten a) tot en met d), van Verordening (EU) 2021/1060.
- (3) Bij de vaststelling van de bedragen voor financiering op het niveau van de Unie die niet gekoppeld is aan kosten, moet worden gewaarborgd dat de beginselen van goed financieel beheer worden nageleefd, met name dat de aangewende middelen toereikend zijn voor de gedane investeringen, en dat het verbod op dubbele financiering in acht wordt genomen.
- (4) Onder bevestiging van de toezeggingen die in het kader van de Europese pijler van sociale rechten zijn gedaan om ongelijkheden aan te pakken en gelijke kansen te creëren, is het passend de uitvoering van concrete acties die actieve steun bieden aan werkgelegenheid en onderwijs voor kansarme jongeren, te vergemakkelijken en te stimuleren.
- (5) In het kader van de uitvoering van de versterkte jongerengarantie, samen met het initiatief Jaar van de jeugd 2022, en gezien Aanbeveling (EU) 2021/402 van de Commissie over doeltreffende actieve steun voor werkgelegenheid na de COVID-19-crisis, heeft de Commissie het initiatief Aim, Learn, Master, Achieve (ALMA)⁴

³ PB L 231 van 30.6.2021, blz. 159.

⁴ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1549&langId=nl>

gelanceerd, dat tot doel heeft de integratie van jongeren op de arbeidsmarkt, in het onderwijs en in de samenleving te bevorderen.

- (6) Het is passend eenheidskosten vast te stellen alsook bedragen voor financiering die niet gekoppeld is aan kosten voor programma's of prioriteiten die ALMA ondersteunen. Het moet mogelijk zijn deze eenheidskosten en bedragen te gebruiken voor financiering die niet gekoppeld is aan kosten voor concrete acties ter ondersteuning van de integratie van kansarme jongeren op de arbeidsmarkt, in het onderwijs en in de samenleving.
- (7) Dergelijke concrete acties moeten een op maat gesneden voorbereidingsfase in de lidstaat van herkomst van de deelnemer omvatten, een begeleid verblijf in het buitenland met een stage bij een onderneming of instelling in een andere lidstaat, en voortgezette ondersteuning bij terugkeer.
- (8) Er zijn aanzienlijke verschillen tussen de lidstaten wat de hoogte van de kosten voor dit soort concrete actie betreft. Volgens het beginsel van goed financieel beheer moeten de door de Commissie vastgestelde bedragen de specifieke kenmerken van elke lidstaat weerspiegelen.
- (9) Om de lidstaten ertoe aan te zetten acties voor deze kansarme jongeren in alle andere lidstaten te ondersteunen, met inbegrip van de lidstaten waar de kosten van levensonderhoud hoger zijn, is het voorts passend een aanvullend bedrag vast te stellen dat aan programma's moet worden betaald voor de duur van het verblijf in een andere lidstaat, rekening houdend met de hogere kosten die in sommige lidstaten worden gemaakt.
- (10) Het is ook passend een bijkomend aanvullend bedrag vast te stellen om de lidstaten aan te moedigen om te voorzien in toelagen voor deelnemers wanneer dit nodig is om een fatsoenlijke levensstandaard voor kansarme jongeren in die lidstaten te waarborgen. Dit kan het geval zijn wanneer de deelnemer geen recht heeft op socialezekerheidsuitkeringen in zijn lidstaat van herkomst. Het moet aan de beheersautoriteit zijn om een dergelijke behoefte te beoordelen en te beslissen of een dergelijke toelage aan deelnemers moet worden toegekend.
- (11) Daarnaast is het gerechtvaardigd een aanvullend bedrag vast te stellen dat zou worden toegekend voor succesvolle deelname. Dit bedrag zou aan de lidstaten worden betaald om hun extra inspanningen te compenseren.
- (12) Om ervoor te zorgen dat de eenheidskosten een geschikt alternatief blijven voor de werkelijk gemaakte kosten en dat de bedragen voor financiering die niet gekoppeld is aan kosten toereikend blijven voor de tijdens de programmeringsperiode gedane investering, moet worden voorzien in een passende aanpassingsmethode,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

De voorwaarden voor de vergoeding van de bijdrage van de Unie aan concrete acties in het kader van ESF+ op basis van eenheidskosten en financiering die niet gekoppeld is aan kosten, met inbegrip van de soorten concrete acties die worden gedekt, de te boeken resultaten of de te vervullen voorwaarden, het bedrag van een dergelijke vergoeding en de methode voor het aanpassen van dat bedrag, zijn vastgesteld in de bijlage.

Artikel 2
Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 5.8.2022

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN