



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2022. gada 23. augustā
(OR. en)

11856/22

COH 74
SOC 467
PECHE 287
CADREFIN 132
JAI 1098
SAN 488
DELECT 134

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs: Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore *Martine DEPREZ*

Saņemšanas datums: 2022. gada 22. augusts

Saņēmējs: Padomes Ģenerālsekretariāts

K-jas dok. Nr.: C(2022) 5503 final

Temats: KOMISIJAS DELEĢĒTĀ REGULA (ES) .../.. (5.8.2022), ar ko attiecībā uz vienības izmaksu definīciju un tāda finansējuma summu noteikšanu, kas nav saistīts ar izmaksām par konkrētām darbībām, ar kurām inīxiatīvas “*Aim, Learn, Master, Achieve — Orientācija, Mācības, Meistarība, Rezultāts*” (ALMA) ietvaros veicina jauniešu integrāciju darba tirgū, izglītībā un sabiedrībā, papildina Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2021/1060

Pielikumā ir pievienots dokuments C(2022) 5503 *final*.

Pielikumā: C(2022) 5503 *final*



Briselē, 5.8.2022.
C(2022) 5503 final

KOMISIJAS DELEĢĒTĀ REGULA (ES) .../..

(5.8.2022)

ar ko attiecībā uz vienības izmaksu definīciju un tāda finansējuma summu noteikšanu, kas nav saistīts ar izmaksām par konkrētām darbībām, ar kurām inīxiatīvas “*Aim, Learn, Master, Achieve* — Orientācija, Mācības, Meistarība, Rezultāts” (*ALMA*) ietvaros veicina jauniešu integrāciju darba tirgū, izglītībā un sabiedrībā, papildina Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2021/1060

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. DELEĢĒTĀ AKTA KONTEKSTS

Komisijas darba programmā, ko atbalsta Eiropas Parlaments un Padome, augsta prioritāte piešķirta vienkāršošanai, proti, Kopīgo noteikumu regulas fondu īstenošana jāpadara vienkāršāka, drošāka un vairāk vērsta uz iznākumu un rezultātu.

94. panta 1. punkts un 95. panta 1. punkts Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) 2021/1060 (2021. gada 24. jūnijs), ar ko paredz kopīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu Plus, Kohēzijas fondu, Taisnīgas pārkārtošanās fondu un Eiropas Jūrlietu, zvejniecības un akvakultūras fondu un finanšu noteikumus attiecībā uz tiem un uz Patvēruma, migrācijas un integrācijas fondu, Iekšējās drošības fondu un Finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai¹ (**“Kopīgo noteikumu regula” jeb “KNR”**), ļauj Komisijai programmā paredzēto Savienības ieguldījumu atlīdzināt, pamatojoties uz vienības izmaksām, fiksētas summas maksājumiem un vienotas likmes finansējumu, kā arī uz finansējumu, kas nav saistīts ar izmaksām (*FNLC*), kā definēts Komisijas lēmumā, ar ko apstiprina programmu, vai deleģētajā aktā. Šādas iespējas fondu finanšu pārvaldības vienkāršošanu attiecina arī uz attiecībām starp Komisiju un dalībvalstīm. Salīdzinājumā ar vienkāršotu izmaksu iespējām, kas izklāstītas Kopīgo noteikumu regulas 53. panta 1. punkta b) līdz e) apakšpunktā, tam ir arī šādi papildu ieguvumi.

- Komisijas un dalībvalstu revīzijas un pārvaldības verificācijas, par kurām izdevumi tiek atlīdzināti, pamatojoties tikai uz KNR 94. vai 95. pantu, aprobežojas ar to, ka tiek pārbaudīts, vai ir izpildīti Komisijas lēmumā, ar ko apstiprina programmu, vai deleģētajā aktā izklāstītie atlīdzināšanas nosacījumi.
- Atlīdzināšanai saņēmējiem dalībvalstis var izmantot jebkāda veida atbalstu, kā noteikts Kopīgo noteikumu regulas 94. panta 3. punkta otrajā daļā un 95. panta 3. punkta pirmajā daļā. Parastai izmaksu uzskaites praksei, ko dalībvalstis izmanto, lai atlīdzinātu saņēmējiem, un no tās izrietošajām summām revīzijas iestāde vai Komisija pārvaldības verificācijas un revīziju neveiks.

Tāpēc vienības izmaksu, fiksētas summas maksājumu un vienotu likmju izmantošana saskaņā ar KNR 94. pantu, kā arī *FNLC* izmantošana saskaņā ar KNR 95. pantu nodrošina juridisko noteiktību dalībvalstīm un saņēmējiem. Turklāt tas samazina administratīvo slogu, kas saistīts ar darbību pārvaldību.

Šajā nolūkā KNR 94. panta 4. punkts pilnvaro Komisiju pieņemt deleģētos aktus, ar kuriem nosaka Savienības līmeņa vienības izmaksas, fiksētas summas maksājumus, vienotas likmes, to summas un korekcijas metodes.

Līdzīgi KNR 95. panta 4. punkts pilnvaro Komisiju pieņemt deleģētos aktus, ar kuriem katram darbības veidam nosaka tāda Savienības līmeņa finansējuma summas, kas nav saistīts ar izmaksām, summu korekcijas metodes un izpildāmos nosacījumus vai gūstamos rezultātus.

Šī deleģētā regula visām pielikumā iekļautajām ES dalībvalstīm nosaka vienības izmaksas un *FNLC* shēmas attiecībā uz ESF+ darbībām, ar kurām atbalsta nelabvēlīgā situācijā esošus jauniešus, nodrošinot viņiem uzraudzītu uzturēšanos ārvalstīs ar norīkojumu darbā, lai veicinātu viņu iekļaušanu izglītībā, darba tirgū un sabiedrībā.

¹ OV L 231, 30.6.2021., 159. lpp.

Atlīdzināšana saskaņā ar šajā regulā noteiktajām vienību izmaksām un *FNLC* shēmām neskar atbilstību piemērojamajiem Savienības tiesību aktiem un valstu tiesību aktiem, kas attiecas uz regulas īstenošanu, tostarp valsts atbalsta un publiskā iepirkuma noteikumiem.

2. PIRMS AKTA PIENĒMŠANAS NOTIKUSĪ AĻSPRIEŠANĀS

Saskaņā ar Eiropas Parlamenta, Padomes un Eiropas Komisijas kopējās vienošanās par deleģētajiem aktiem 4. punktu par šo deleģēto aktu notika atbilstīgas un pārredzamas apspriešanās, tostarp ekspertu līmenī.

Šā deleģētā akta sagatavošanas pamatā bija informācija no pētījuma, kas papildināja ESF+ ietekmes novērtējumu par vienkāršotu izmaksu iespējām un par finansējumu, kas nav saistīts ar izmaksām, sociālās iekļaušanas un jaunatnes jomā². Vienības izmaksu un to summu definīcija, kas noteikta šajā deleģētajā aktā, ir balstīta uz metodēm, kurās ņemti vērā dalībvalstu sniegtie dati par vēsturiskajām izmaksām un ekstrapolācija. Summas, ko paredzēts atlīdzināt, pamatojoties uz finansējumu, kas nav saistīts ar izmaksām, tika noteiktas, balstoties uz citu objektīvu informāciju.

Par visām deleģētā akta daļām ir notikusi apspriešanās ar dalībvalstu ekspertiem. Šā deleģētā akta pirmā redakcija 2022. gada 3. maijā tika iesniegta ekspertiem no visām dalībvalstīm un apspriesta ar tiem. Par apspriešanos tika informēts Eiropas Parlaments.

3. DELEĢĒTĀ AKTA JURIDISKIE ASPEKTI

Lai Komisija varētu dalībvalstīm atlīdzināt izdevumus, pamatojoties uz vienības izmaksām, fiksētas summas maksājumiem, vienotām likmēm un finansējumu, kas nav saistīts ar Komisijas definētajām izmaksām, Regulas (ES) 2021/1060 94. un 95. pants pilnvaro Komisiju pieņemt deleģētos aktus, lai definētu Savienības līmeņa vienības izmaksu standarta likmes, fiksētas summas maksājumus, vienotas likmes, finansējumu, kas nav saistīts ar izmaksām, to summas un to korekcijas metodes.

² <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=8429&furtherPubs=yes>.

KOMISIJAS DELEĢĒTĀ REGULA (ES) .../..

(5.8.2022)

ar ko attiecībā uz vienības izmaksu definīciju un tāda finansējuma summu noteikšanu, kas nav saistīts ar izmaksām par konkrētām darbībām, ar kurām inīxiatīvas “*Aim, Learn, Master, Achieve* — Orientācija, Mācības, Meistarība, Rezultāts” (*ALMA*) ietvaros veicina jauniešu integrāciju darba tirgū, izglītībā un sabiedrībā, papildina Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2021/1060

EIROPAS KOMISIJA,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2021/1060 (2021. gada 24. jūnijs), ar ko paredz kopīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu Plus, Kohēzijas fondu, Taisnīgas pārkārtošanās fondu un Eiropas Jūrlietu, zvejniecības un akvakultūras fondu un finanšu noteikumus attiecībā uz tiem un uz Patvēruma, migrācijas un integrācijas fondu, Iekšējās drošības fondu un Finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzu politikai³, un jo īpaši tās 94. panta 4. punktu un 95. panta 4. punktu,

tā kā:

- (1) Lai vienkāršotu ESF+ izmantošanu un samazinātu administratīvo slogu saņēmējiem, ir lietderīgi noteikt konkrētas vienības izmaksas un tāda finansējuma summas, kas nav saistīts ar izmaksām un kas pieejams programmām paredzētā Savienības ieguldījuma atlīdzinājumam.
- (2) Vienības izmaksas, ko paredzēts atlīdzināt dalībvalstīm, būtu jānosaka, pamatojoties uz taisnīgu, objektīvu un pārbaudāmu aprēķina metodi, kuras pamatā ir vēsturiskie vai statistikas dati, kā minēts Regulas (ES) 2021/1060 94. panta 2. punkta otrās daļas a) līdz d) apakšpunktā.
- (3) Nosakot summas Savienības līmeņa finansējumam, kas nav saistīts ar izmaksām, būtu jānodrošina, ka tiek ievēroti pareizas finanšu pārvaldības principi, jo īpaši tas, ka izmantotie resursi ir pietiekami veiktajiem ieguldījumiem, kā arī dubultās finansēšanas aizliegums.
- (4) Atkārtoti apstiprinot Eiropas sociālo tiesību pilārā pausto apņemšanos novērst nevienlīdzību un radīt vienlīdzīgas iespējas, ir lietderīgi veicināt un radīt stimulus tādu darbību īstenošanai, ar kurām tiek aktīvi atbalstīta nelabvēlīgā situācijā esošu jauniešu nodarbinātība un izglītība.
- (5) Saistībā ar pastiprinātās garantijas jauniešiem īstenošanu un Jaunatnes gada iniciatīvu (2022. gads) un ņemot vērā Komisijas Ieteikumu (ES) 2021/402 par iedarbīgu un aktīvu atbalstu nodarbinātībai pēc Covid-19 krīzes, Komisija sāka iniciatīvu “*Aim, Learn, Master, Achieve* — Orientācija, Mācības, Meistarība, Rezultāts” (*ALMA*)⁴, kuras mērķis ir veicināt jauniešu integrāciju darba tirgū, izglītībā un sabiedrībā.

³ OV L 231, 30.6.2021., 159. lpp.

⁴ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1549&langId=lv>.

- (6) Ir lietderīgi noteikt vienības izmaksas un tāda finansējuma summas, kas nav saistīts ar izmaksām par programmām vai prioritātēm, kuras atbalsta *ALMA*. Būtu jāparedz iespēja šīs vienības izmaksas un tāda finansējuma summas, kas nav saistīts ar izmaksām, izmantot darbībām, kas atbalsta nelabvēlīgā situācijā esošu jauniešu integrāciju darba tirgū, izglītībā un sabiedrībā.
- (7) Šādām darbībām būtu jāietver īpaši pielāgots sagatavošanās posms dalībnieka piederības dalībvalstī, uzraudzīta uzturēšanās ar norīkojumu uzņēmumā vai iestādē citā dalībvalstī un pastāvīgs atbalsts pēc atgriešanās.
- (8) Starp dalībvalstīm pastāv ievērojamas atšķirības attiecībā uz šāda veida darbību izmaksu līmeni. Saskaņā ar pareizas finanšu pārvaldības principu Komisijas noteiktajām summām būtu jāatspoguļo katras dalībvalsts īpatnības.
- (9) Turklāt, lai stimulētu dalībvalstis atbalstīt darbības, kas paredzētas šiem nelabvēlīgā situācijā esošiem jauniešiem jebkurā citā dalībvalstī, tostarp tajās, kurās dzīvošanas izmaksas ir augstākas, ir lietderīgi noteikt piemaksu, kas izmaksājama programmām uz laiku, kādā dalībnieks uzturas citā dalībvalstī, atspoguļojot augstāku izmaksu līmeni, kas rodas dažās dalībvalstīs.
- (10) Ir lietderīgi arī izveidot piemaksu, lai mudinātu dalībvalstis paredzēt pabalstus dalībniekiem, ja tas ir vajadzīgs pienācīga dzīves līmeņa nodrošināšanai nelabvēlīgā situācijā esošiem jauniešiem šajās dalībvalstīs. Šāda piemaksa būtu jāparedz tad, ja dalībniekam nav tiesību uz sociālā nodrošinājuma pabalstiem savā piederības dalībvalstī. Vadošajai iestādei būtu jānovērtē, vai dalībniekam šāda piemaksa ir nepieciešama, un būtu jāizlemj par tās piešķiršanu.
- (11) Turklāt ir pamatoti noteikt piemaksu, kas būtu piemērojama veiksmīgas dalības gadījumā. Šī summa tiktu izmaksāta dalībvalstīm, lai kompensētu darbu, ko tās veikušas papildus.
- (12) Lai nodrošinātu, ka vienības izmaksas joprojām aptuveni atbilst faktiskajām izmaksām un ka tāda finansējuma summas, kas nav saistīts ar izmaksām, joprojām ir pietiekamas ieguldījumiem, kas veikti visā plānošanas periodā, būtu jāparedz piemērota korekcijas metode,

IR PIENĒMUSI ŠO REGULU.

1. pants

Nosacījumi Savienības ieguldījuma atlīdzinājumam ESF+ darbībās, pamatojoties uz vienības izmaksām un finansējumu, kas nav saistīts ar izmaksām, tostarp to darbību veidi, uz kurām šādas izmaksas un finansējums attiecas, un gūstamie rezultāti vai izpildāmie nosacījumi, kā arī šāda atlīdzinājuma summa un tās korekcijas metode ir izklāstīti pielikumā.

2. pants *Stāšanās spēkā*

Šī regula stājas spēkā divdesmitajā dienā pēc tās publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Šī regula uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojama visās dalībvalstīs.

Briselē, 5.8.2022

*Komisijas vārdā —
priekšsēdētāja
Ursula VON DER LEYEN*