



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2022 m. rugpjūčio 23 d.
(OR. en)

11856/22

COH 74
SOC 467
PECHE 287
CADREFIN 132
JAI 1098
SAN 488
DELECT 134

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2022 m. rugpjūčio 22 d.
kam:	Tarybos generaliniam sekretoriatui
Komisijos dok. Nr.:	C(2022) 5503 final
Dalykas:	2022 m. rugpjūčio 8 d. KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) .../..., kuriuo dėl tam tikrų veiksmų, kuriais sudaromos palankesnės sąlygos jaunimo integracijai į darbo rinką, švietimą ir visuomenę, vieneto įkainių apibrėžties ir su išlaidomis nesiejamo finansavimo sumų nustatymo įgyvendinant iniciatyvą ALMA (Siekti, mokytis, išmokti ir pasiekti), papildomas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/1060

Delegacijoms pridedamas dokumentas C(2022) 5503 final.

Pridedama: C(2022) 5503 final



Briuselis, 2022 08 05
C(2022) 5503 final

KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) .../...

2022 08 05

kuriuo dėl tam tikrų veiksmų, kuriais sudaromos palankesnės sąlygos jaunimo integracijai į darbo rinką, švietimą ir visuomenę, vieneto įkainių apibrėžties ir su išlaidomis nesiejamo finansavimo sumų nustatymo įgyvendinant iniciatyvą ALMA (Siekti, mokytis, išmokti ir pasiekti), papildomas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/1060

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. DELEGUOTOJO AKTO BENDROSIOS APLINKYBĖS

Supaprastinimas yra vienas pagrindinių Komisijos darbotvarkės punktų, jam pritarė ir Europos Parlamentas bei Taryba. Tai reiškia, kad fondų paramos įgyvendinimas pagal Bendrųjų nuostatų reglamentą yra paprastesnis, saugesnis ir labiau orientuotas į atliktus darbus ir rezultatus.

2021 m. birželio 24 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2021/1060¹, kuriuo nustatomos bendros Europos regioninės plėtros fondo, „Europos socialinio fondo +“, Sanglaudos fondo, Teisingos pertvarkos fondo ir Europos jūrų reikalų, žvejybos ir akvakultūros fondo nuostatos ir šių fondų bei Prieglobsčio, migracijos ir integracijos fondo, Vidaus saugumo fondo ir Sienų valdymo ir vizų finansinės paramos priemonės (toliau – Bendrųjų nuostatų reglamentas, BNR) finansinės taisyklės, 94 straipsnio 1 dalyje ir 95 straipsnio 1 dalyje Komisijai leidžiama atlyginti Sąjungos įnašą į programą vieneto įkainių, fiksuotųjų sumų ir fiksuotųjų normų pagrindu, taip pat su išlaidomis nesiejamo finansavimo pagrindu, remiantis Komisijos sprendimu patvirtintomis arba deleguotajame akte nustatytomis sumomis. Šios papildomos galimybės leidžia supaprastinti ne tik fondų finansinį valdymą, bet ir santykius tarp Komisijos ir valstybių narių. Be to, palyginti su BNR 53 straipsnio 1 dalies b–e punktuose nustatytu supaprastintu išlaidų apmokėjimu, esama šios papildomos naudos:

- Komisijos ir valstybių narių auditai ir valdymo patikrinimai, kurių išlaidos atlyginamos tik pagal BNR 94 arba 95 straipsnį, apsiriboja patikrinimu, ar įvykdytos Komisijos sprendime dėl programos patvirtinimo arba deleguotajame akte nustatytos atlyginimo sąlygos.
- Valstybės narės gali atlyginti paramos gavėjams bet kuria paramos forma, kaip nustatyta BNR 94 straipsnio 3 dalies antroje pastraipoje ir BNR 95 straipsnio 3 dalies pirmoje pastraipoje. Valstybių narių taikomiems apskaitos metodams, skirtiems atlyginti paramos gavėjams, ir susijusioms sumoms nebus taikomi audito institucijos arba Komisijos valdymo patikrinimai ir auditas.

Todėl vieneto įkainių, fiksuotųjų sumų ir fiksuotųjų normų naudojimas pagal BNR 94 straipsnį, taip pat su išlaidomis nesiejamo finansavimo taikymas pagal BNR 95 straipsnį suteikia teisinio tikrumo valstybėms narėms ir paramos gavėjams. Be to, taip sumažinama administracinė veiklos valdymo našta.

Šiuo tikslu BNR 94 straipsnio 4 dalimi Komisijai suteikiami įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus nustatant Sąjungos lygmens vieneto įkainius, fiksuotąsias sumas, fiksuotąsias normas, jų dydžius ir koregavimo metodus.

Be to, BNR 95 straipsnio 4 dalimi Komisijai suteikiami įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus nustatant su išlaidomis nesiejamo Sąjungos lygmens finansavimo sumas pagal veiksmo rūšį, sumų koregavimo metodus ir sąlygas, kurias reikia įvykdyti, arba rezultatus, kuriuos reikia pasiekti.

Šiuo deleguotuoju reglamentu visoms ES valstybėms narėms nustatomi vieneto įkainiai ir su išlaidomis nesiejamo finansavimo sumos, taikomos visų ES valstybių narių veiksmams pagal ESF+, kuriuo remiami palankių sąlygų neturintys jaunuoliai, suteikiant šiems jaunuoliams lydimašias stažuotes darbo vietoje užsienyje, siekiant skatinti jų įtrauktį į švietimo sistemą, darbo rinką ir visuomenę.

¹ OL L 231, 2021 6 30, p.159.

Šiame reglamente nustatytais vieneto įkainiais arba su išlaidomis nesiejamomis finansavimo sumomis grindžiamas išlaidų atlyginimas nedaro poveikio taikomai Sąjungos teisei ir nacionalinei teisei, kuria ji įgyvendinama, įskaitant valstybės pagalbos ir viešųjų pirkimų taisykles.

2. KONSULTACIJOS PRIEŠ PRIIMANT AKTĄ

Vadovaujantis Europos Parlamento, Tarybos ir Europos Komisijos bendrojo susitarimo dėl deleguotųjų aktų 4 punktu, dėl šio deleguotojo akto surengtos tinkamos ir skaidrios konsultacijos, taip pat ir su ekspertais.

Rengiant šį deleguotąjį aktą remtasi informacija, gauta atlikus tyrimą, kuriuo papildomas ESF+ poveikio vertinimas dėl supaprastinto išlaidų apmokėjimo ir su išlaidomis nesiejamu finansavimo socialinės įtraukties ir jaunimo reikalų srityje². Šiame deleguotajame akte nustatytos vieneto įkainių ir jų dydžių apibrėžtys grindžiamos metodais, kuriais atsižvelgiama į valstybių narių pateiktus ankstesnių metų išlaidų duomenis ir ekstrapoliaciją. Atlyginimui skirtos su išlaidomis nesiejamu finansavimo sumos buvo nustatytos remiantis kita objektyvia informacija.

Su valstybių narių ekspertais buvo konsultuojamasi dėl visų deleguotojo akto dalių. Pirmą deleguotojo akto redakcija buvo pristatyta ir svarstoma 2022 m. gegužės 3 d. posėdyje, kuriame dalyvavo ekspertai iš visų valstybių narių. Apie konsultacijas buvo informuotas ir Europos Parlamentas.

3. DELEGUOTOJO AKTO TEISINIAI ASPEKTAI

Kad Komisija atlygintų valstybių narių įnašus pagal vieneto įkainius, fiksuotąsias sumas, fiksuotąsias normas ir su Komisijos apibrėžtomis išlaidomis nesiejamą finansavimo sumą, Reglamento (ES) 2021/1060 94 ir 95 straipsniais Komisijai suteikiami įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus dėl fiksuotųjų vieneto įkainių, fiksuotųjų sumų, fiksuotųjų normų, su išlaidomis nesiejamu finansavimo, jų sumų ir jų koregavimo metodų nustatymo Sąjungos lygmeniu.

² <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=8429&furtherPubs=yes>

KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) .../...

2022 08 05

kuriuo dėl tam tikrų veiksmų, kuriais sudaromos palankesnės sąlygos jaunimo integracijai į darbo rinką, švietimą ir visuomenę, vieneto įkainių apibrėžties ir su išlaidomis nesiejamo finansavimo sumų nustatymo įgyvendinant iniciatyvą ALMA (Siekti, mokytis, išmokti ir pasiekti), papildomas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/1060

EUROPOS KOMISIJA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2021 m. birželio 24 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2021/1060, kuriuo nustatomos bendros Europos regioninės plėtros fondo, „Europos socialinio fondo +“, Sanglaudos fondo, Teisingos pertvarkos fondo ir Europos jūrų reikalų, žuvininkystės ir akvakultūros fondo nuostatos ir šių fondų bei Prieglobsčio, migracijos ir integracijos fondo, Vidaus saugumo fondo ir Sienų valdymo ir vizų finansinės paramos priemonės taisyklės³, ypač į jo 94 straipsnio 4 dalį ir 95 straipsnio 4 dalį,

kadangi:

- (1) siekiant supaprastinti ESF+ naudojimą ir sumažinti paramos gavėjams tenkančią administracinę naštą, tikslinga apibrėžti tam tikrus vieneto įkainius ir nustatyti finansavimo, nesusijusio su išlaidomis, kurias galima naudoti Sąjungos įnašui į programas kompensuoti, sumas;
- (2) valstybėms narėms atlyginamo vieneto įkainiai turėtų būti nustatomi remiantis sąžiningu, teisingu ir patikrinamu skaičiavimo metodu, pagrįstu ankstesniais arba statistiniais duomenimis, kaip nurodyta Reglamento (ES) 2021/1060 94 straipsnio 2 dalies antros pastraipos a–d punktuose;
- (3) nustatant su išlaidomis nesiejamo Sąjungos lygmens finansavimo sumas turėtų būti užtikrinta, kad būtų laikomasi patikimo finansų valdymo principų, visų pirma, kad naudojami išteklių būtų pakankami vykdomoms investicijoms, taip pat būtų laikomasi dvigubo finansavimo draudimo;
- (4) dar kartą patvirtinant pagal Europos socialinių teisių ramstį priisiimus įsipareigojimus kovoti su nelygybe ir kurti lygias galimybes, tikslinga palengvinti ir sukurti paskatas įgyvendinti veiksmus, kuriais aktyviai remiamas palankių sąlygų neturinčių jaunuolių užimtumas ir švietimas;
- (5) įgyvendindama sustiprintą Jaunimo garantijų iniciatyvą kartu su 2022 m. Jaunimo metų iniciatyva ir atsižvelgdama į Komisijos rekomendaciją (ES) 2021/402 dėl veiksmingos aktyvios paramos užimtumui po COVID-19 krizės, Komisija pradėjo įgyvendinti iniciatyvą ALMA (Siekti, mokytis, išmokti, pasiekti)⁴, kuria siekiama skatinti jaunimo integraciją į darbo rinką, švietimą ir visuomenę;

³ OL L 231, 2021 6 30, p. 159.

⁴ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1549&langId=lt> .

- (6) tikslinga apibrėžti vieneto įkainius ir nustatyti su iniciatyvą ALMA remiančių programų ar prioritetų išlaidomis nesiejamo finansavimo sumas. Šiuos vieneto įkainius ir su išlaidomis nesiejamo finansavimo sumas turėtų būti galima naudoti veiksams, kuriais remiama palankių sąlygų neturinčių jaunuolių integracija į darbo rinką, švietimą ir visuomenę;
- (7) tokios operacijos turėtų apimti specialiai pritaikytą pasirengimo etapą dalyvio buveinės valstybėje narėje, lydimą buvimą užsienyje ir stažotę kitoje valstybėje narėje esančioje įmonėje ar institucijoje bei nuolatinę paramą grįžus;
- (8) tarp valstybių narių yra didelių skirtumų, susijusių su šios rūšies veikslių išlaidų lygiu. Laikantis patikimo finansų valdymo principo, Komisijos nustatytos sumos turėtų atspindėti kiekvienos valstybės narės ypatumus;
- (9) be to, siekiant sukurti paskatą valstybėms narėms remti šiems palankių sąlygų neturintiems jaunuoliams skirtus veiksmus bet kurioje kitoje valstybėje narėje, įskaitant tas, kuriose pragyvenimo išlaidos yra didesnės, tikslinga nustatyti papildomą sumą, kuri, atsižvelgiant į didesnes išlaidas kai kuriuose valstybėse narėse, būtų mokama programoms buvimo kitoje valstybėje narėje laikotarpiu;
- (10) taip pat tikslinga nustatyti papildomą priedą, kuriuo valstybės narės būtų skatinamos skirti išmokas dalyviams, kai to reikia siekiant užtikrinti deramą palankių sąlygų neturinčių jaunuolių gyvenimo lygį tose valstybėse narėse. Taip galėtų būti tuo atveju, kai dalyvis neturi teisės gauti socialinės apsaugos išmokų savo buveinės valstybėje narėje. Vadovaujančioji institucija turėtų įvertinti tokį poreikį ir nuspręsti, ar tokia išmoka turi būti skiriama dalyviams;
- (11) be to, yra pagrindo nustatyti papildomą sumą, kuri būtų taikoma sėkmingo dalyvavimo atveju. Ši suma būtų išmokėta valstybėms narėms atlyginant už papildomas pastangas;
- (12) siekiant užtikrinti, kad vieneto įkainiai ir toliau būtų tinkamas faktiškai patirtų išlaidų pakaitinis rodiklis ir kad su išlaidomis nesiejamo finansavimo sumos išliktų tinkamos investicijoms, vykdomoms per visą programavimo laikotarpį, turėtų būti numatytas tinkamas koregavimo metodas,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

Sąjungos įnašo ESF+ veiksams atlyginimo vieneto įkainiais ir su išlaidomis nesiejamo finansavimo pagrindu sąlygos, įskaitant finansuojamų veikslių rūšis ir pasiektinus rezultatus arba įvykdytinas sąlygas, tokio atlyginimo sumą ir tos sumos koregavimo metodą, nustatytos priede.

2 straipsnis
Įsigaliojimas

Šis reglamentas įsigalioja dvidešimtą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje 2022 08 05

Komisijos vardu
Pirmininkė
Ursula VON DER LEYEN