



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. augusztus 23.
(OR. en)

11856/22

COH 74
SOC 467
PECHE 287
CADREFIN 132
JAI 1098
SAN 488
DELECT 134

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. augusztus 22.
Címzett:	a Tanács Főtitkársága
Biz. dok. sz.:	C(2022) 5503 final
Tárgy:	A Bizottság (EU) .../... felhatalmazáson alapuló rendelete (2022.8.5.) az (EU) 2021/1060 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az ALMA-kezdemenyezés (<i>Aim, Learn, Master, Achieve</i> – tűzz célt magad elé, tanulj, fejleszd készségeidet, érvényesülj) keretében a fiatalok munkaerőpiaci, oktatási és társadalmi integrációját elősegítő egyes műveletek egységkötségeinek és költségfüggetlen finanszírozási összegeinek megállapítása tekintetében történő kiegészítéséről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a C(2022) 5503 final számú dokumentumot.

Melléklet: C(2022) 5503 final



Brüsszel, 2022.8.5.
C(2022) 5503 final

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2022.8.5.)

az (EU) 2021/1060 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az ALMA-kezdemenyezés (*Aim, Learn, Master, Achieve* – tűzz célt magad elé, tanulj, fejleszd készségeidet, érvényesülj) keretében a fiatalok munkaerőpiaci, oktatási és társadalmi integrációját elősegítő egyes műveletek egységkötségeinek és költségfüggetlen finanszírozási összegeinek megállapítása tekintetében történő kiegészítéséről

INDOKOLÁS

1. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS HÁTTERE

Az Európai Parlament és a Tanács által is támogatott egyszerűsítés kiemelt helyen szerepel a Bizottság napirendjében. Ez azt jelenti, hogy egyszerűbbé és biztonságosabbá kell tenni a közös rendelkezésekről szóló rendelet végrehajtását, és jobban kell összpontosítani az eredményekre.

Az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra, a Kohéziós Alapra, az Igazságos Átmenet Alapra és az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alapra vonatkozó közös rendelkezések, valamint az előbbiekre és a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapra, a Belső Biztonsági Alapra és a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközre vonatkozó pénzügyi szabályok megállapításáról szóló, 2021. június 24-i (EU) 2021/1060 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹ (a továbbiakban: a közös rendelkezésekről szóló rendelet) 94. cikkének (1) bekezdése és 95. cikkének (1) bekezdése lehetővé teszi a Bizottság számára, hogy a programot jóváhagyó bizottsági határozatban vagy felhatalmazáson alapuló jogi aktussal meghatározott egységköltségek, egyösszegű átalányok és százalékos átalányok, valamint költségfüggetlen finanszírozás alapján térítse a valamely programhoz nyújtott uniós hozzájárulást. E lehetőségek az alapokkal való pénzgazdálkodás egyszerűsítését kiterjesztik a Bizottság és a tagállamok közötti kapcsolatra is. Emellett a közös rendelkezésekről szóló rendelet 53. cikke (1) bekezdésének b)–e) pontjában meghatározott egyszerűsített költségelszámolási módszerekhez képest a következő előnyökkel járnak:

- A kizárólag a közös rendelkezésekről szóló rendelet 94. vagy 95. cikke alapján térített kiadások esetében a Bizottság és a tagállamok által végzett ellenőrzések és irányítási ellenőrzések annak ellenőrzésére korlátozódnak, hogy teljesülnek-e a program jóváhagyásáról szóló bizottsági határozatban vagy a felhatalmazáson alapuló jogi aktusban meghatározott térítési feltételek.
- A közös rendelkezésekről szóló rendelet 94. cikke (3) bekezdésének második albekezdésében és 95. cikke (3) bekezdésének első albekezdésében foglaltak értelmében a tagállamok a bármilyen támogatási formában nyújthatnak térítést a kedvezményezetteknek. A tagállamok által a kedvezményezetteknek nyújtott térítések tekintetében alkalmazott számviteli gyakorlatot és az abból eredő összegeket az audithatóság vagy a Bizottság nem vonja audit vagy irányítási ellenőrzés alá.

Ezért a közös rendelkezésekről szóló rendelet 94. cikke szerinti egységköltségek, egyösszegű átalányok és százalékos átalányok, valamint az említett rendelet 95. cikke szerinti költségfüggetlen finanszírozás alkalmazása jogbiztonságot nyújt a tagállamok és a kedvezményezettek számára. Emellett csökkenti a műveletek irányításával járó adminisztratív terheket.

E célból a közös rendelkezésekről szóló rendelet 94. cikkének (4) bekezdése felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el, amelyekben uniós

¹ HL L 231., 2021.6.30., 159. o.

szinten meghatározza az egységkötségeket, az egyösszegű átalányokat, a százalékos átalányokat, ezek összegeit és kiigazítási módszereit.

Hasonlóképpen, a közös rendelkezésekről szóló rendelet 95. cikkének (4) bekezdése felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el, amelyekben uniós szinten, művelettípusonként meghatározza a költségfüggetlen finanszírozási rendszerekre vonatkozó összegeket, az összegek kiigazítására szolgáló módszereket és a teljesítendő feltételeket, illetve az elérendő eredményeket.

E felhatalmazáson alapuló rendelet melléklete valamennyi uniós tagállamra vonatkozóan egységkötségeket és költségfüggetlen finanszírozási rendszereket határoz meg olyan, az ESZA+ keretében szervezett műveletek tekintetében, amelyek a hátrányos helyzetű fiatalokat támogatják kísérettel biztosított külföldi szakmai gyakorlatok révén az oktatásba, a munkaerőpiacra és a társadalomba való integrációjuk előmozdítása érdekében.

Az e rendeletben meghatározott egységkötségek és költségfüggetlen finanszírozási rendszerek alapján történő térítéstől függetlenül az alkalmazandó uniós jog és az annak végrehajtására szolgáló nemzeti jog rendelkezéseit – köztük az állami támogatásokra és a közbeszerzésre vonatkozó szabályokat – be kell tartani.

2. AZ AKTUS ELFOGADÁSÁT MEGELŐZŐ KONZULTÁCIÓK

A felhatalmazáson alapuló jogi aktusokról szóló, az Európai Parlament, a Tanács és az Európai Bizottság között létrejött egyetértési megállapodás 4. pontjának megfelelően a Bizottság e felhatalmazáson alapuló jogi aktusról megfelelő és átlátható módon egyeztetést folytatott, többek között szakértői szinten.

E felhatalmazáson alapuló jogi aktus előkészítése az ESZA+ hatásvizsgálatát a társadalmi befogadás és az ifjúság területén az egyszerűsített költségelszámolási módszerekre és a költségfüggetlen finanszírozásra vonatkozóan kiegészítő tanulmányból² származó információk alapján történt. Az egységkötségeknek és azok összegének az e felhatalmazáson alapuló jogi aktusban foglalt meghatározása olyan módszereken alapul, amelyek figyelembe veszik a tagállamok által a múltbeli költségekre vonatkozóan szolgáltatott adatokat és az extrapolációt. A költségfüggetlen finanszírozás alapján térítendő összegek megállapítása más objektív információk felhasználásával történt.

A felhatalmazáson alapuló jogi aktus minden egyes részével kapcsolatban konzultációra került sor a tagállami szakértőkkel. A felhatalmazáson alapuló jogi aktus első változatának bemutatása és megvitatása 2022. május 3-án, valamennyi tagállam szakértőinek részvételével zajlott. Az Európai Parlament értesült a konzultációkról.

3. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS JOGI ELEMEI

A tagállamok kiadásainak a Bizottság által meghatározott egységkötségek, egyösszegű átalányok, százalékos átalányok és költségfüggetlen finanszírozás alapján történő, Bizottság általi térítése vonatkozásában az (EU) 2021/1060 rendelet 94. és 95. cikke felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el, amelyekben uniós szinten meghatározza az átalányalapú egységkötségeket, az egyösszegű átalányokat, a

² <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=hu&pubId=8429&furtherPubs=yes>

százalékos átalányokat, a költségfüggetlen finanszírozást, ezek összegeit és a kiigazításukra szolgáló módszereket.

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2022.8.5.)

az (EU) 2021/1060 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az ALMA-kezdemenyezés (Aim, Learn, Master, Achieve – tűzz célt magad elé, tanulj, fejleszd készségeidet, érvényesülj) keretében a fiatalok munkaerőpiaci, oktatási és társadalmi integrációját elősegítő egyes műveletek egységkötségeinek és költségfüggetlen finanszírozási összegeinek megállapítása tekintetében történő kiegészítéséről

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra, a Kohéziós Alapra, az Igazságos Átmenet Alapra és az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alapra vonatkozó közös rendelkezések, valamint az előbbiekre és a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapra, a Belső Biztonsági Alapra és a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközre vonatkozó pénzügyi szabályok megállapításáról szóló, 2021. június 24-i (EU) 2021/1060 európai parlamenti és tanácsi rendeletre³ és különösen annak 94. cikke (4) bekezdésére és 95. cikke (4) bekezdésére,

mivel:

- (1) Az ESZA+ alkalmazásának egyszerűsítése és a kedvezményezettekre háruló adminisztratív terhek csökkentése érdekében helyénvaló meghatározni bizonyos egységkötségeket és a programokhoz nyújtott uniós hozzájárulás térítésére rendelkezésre álló, költségfüggetlen finanszírozási összegeket.
- (2) A tagállamok részére térítendő egységkötségeket az (EU) 2021/1060 rendelet 94. cikke (2) bekezdése második albekezdésének a)–d) pontjában említett, múltbeli vagy statisztikai adatokon alapuló, igazságos, méltányos és ellenőrizhető számítási módszer alapján kell megállapítani.
- (3) Az uniós szintű költségfüggetlen finanszírozás összegének meghatározásakor biztosítani kell a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elveinek tiszteletben tartását, különösen azt, hogy a ráfordított források összhangban álljanak az elvégzett beruházásokkal, valamint a kettős finanszírozás tilalmát.
- (4) Megerősítve a szociális jogok európai pillére keretében az egyenlőtlenségek kezelésére és az esélyegyenlőség megteremtésére tett kötelezettségvállalásokat, helyénvaló megkönnyíteni és ösztönözni olyan műveletek végrehajtását, amelyek aktív támogatást nyújtanak a hátrányos helyzetű fiatalok foglalkoztatásához és oktatásához.

³ HL L 231., 2021.6.30., 159. o.

- (5) A megerősített ifjúsági garancia és „az ifjúság európai éve (2022)” kezdeményezés végrehajtásának keretében, valamint tekintettel a Covid19-válságot követően a foglalkoztatás hatékony és aktív támogatásáról szóló (EU) 2021/402 bizottsági ajánlásra, a Bizottság elindította az „*Aim, Learn, Master, Achieve*” (ALMA) kezdeményezést⁴ – a betűszót alkotó szavak jelentése: tűzz célt magad elé, tanulj, fejleszd készségeidet, érvényesülj –, amelynek célja a fiatalok munkaerőpiaci, oktatási és társadalmi integrációjának előmozdítása.
- (6) Helyénvaló meghatározni az egységkötségeket és a költségfüggetlen finanszírozási összegeket az ALMA-t támogató programok vagy prioritások esetében. Lehetővé kell tenni, hogy ezek az egységkötségek és költségfüggetlen finanszírozási összegek felhasználhatók legyenek a hátrányos helyzetű fiatalok munkaerőpiaci, oktatási és társadalmi integrációját támogató műveletek megvalósításához.
- (7) Az ilyen műveleteknek magukban kell foglalniuk egy személyre szabott előkészítő szakaszt a résztvevő származási tagállamában, kísérettel biztosított külföldi tartózkodást és egy másik tagállamban lévő vállalkozásnál vagy intézménynél való szakmai gyakorlatot, valamint a visszatérést követő folyamatos támogatást.
- (8) A tagállamok között jelentős különbségek vannak az ilyen típusú műveletek költségeit illetően. A hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvével összhangban a Bizottság által megállapított összegeknek tükrözniük kell az egyes tagállamok sajátosságait.
- (9) Továbbá annak érdekében, hogy a tagállamok ösztönzést kapjanak arra, hogy bármely más tagállamban támogassák a szóban forgó hátrányos helyzetű fiatalokat célzó intézkedéseket – azokban is, ahol magasabbak a megélhetési költségek –, helyénvaló olyan, a programok számára a más tagállamokban való tartózkodás időtartamára fizetendő kiegészítő összeget meghatározni, amely tükrözi az egyes tagállamokban felmerülő magasabb költségeket.
- (10) Indokolt emellett egy további kiegészítő összeget bevezetni a tagállamok arra való ösztönzésére, hogy juttatásokat nyújtsanak a résztvevőknek, amennyiben ez szükséges ahhoz, hogy a hátrányos helyzetű fiatalok megfelelő életszínvonalat élvezzenek ezekben a tagállamokban. Erre akkor lehet szükség, ha a résztvevő nem jogosult szociális biztonsági ellátásokra a saját tagállamában. Az irányító hatóságnak kell értékelnie ezt a szükségletet, és döntenie kell arról, hogy kell-e ilyen juttatást nyújtani a résztvevőknek.
- (11) Ezenkívül indokolt meghatározni a sikeres részvétel esetén alkalmazandó kiegészítő összeget. Ezt az összeget a tagállamok részére kell kifizetni további erőfeszítéseik kompenzálása gyanánt.
- (12) Annak biztosítása érdekében, hogy az egységkötségek továbbra is megfelelő közelítő változók legyenek a ténylegesen felmerülő költségek tekintetében, és hogy a költségfüggetlen finanszírozási összegek továbbra is összhangban legyenek a programozási időszak során elvégzett beruházásokkal, megfelelő kiigazítási módszerről kell rendelkezni,

⁴ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1549&langId=hu>

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az ESZA+ műveletekhez egységkötségek és költségfüggetlen finanszírozás alapján nyújtott uniós hozzájárulás térítésének feltételeit, beleértve a fedezett művelettípusokat, az elérendő eredményeket vagy a teljesítendő feltételeket, a térítés összegét és az összeg kiigazításának módszerét a melléklet tartalmazza.

2. cikk
Hatálybalépés

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2022.8.5.

a Bizottság részéről
elnök
Ursula VON DER LEYEN