

Bruxelles, 23. kolovoza 2022.
(OR. en)

11856/22

COH 74
SOC 467
PECHE 287
CADREFIN 132
JAI 1098
SAN 488
DELECT 134

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	22. kolovoza 2022.
Za:	Glavno tajništvo Vijeća

Br. dok. Kom.:	C(2022) 5503 final
----------------	--------------------

Predmet:	DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... od 5.8.2022. o dopuni Uredbe (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu definicije jediničnih troškova i utvrđivanja iznosa za financiranje koje nije povezano s troškovima za određene operacije kojima se olakšava integracija mladih osoba na tržište rada, u obrazovanje i društvo u okviru inicijative ALMA („Aim, Learn, Master, Achieve“)
----------	--

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2022) 5503 final.

Priloženo: C(2022) 5503 final



Bruxelles, 5.8.2022.
C(2022) 5503 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 5.8.2022.

o dopuni Uredbe (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu definicije jediničnih troškova i utvrđivanja iznosa za financiranje koje nije povezano s troškovima za određene operacije kojima se olakšava integracija mladih osoba na tržište rada, u obrazovanje i društvo u okviru inicijative ALMA („Aim, Learn, Master, Achieve“)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST DELEGIRANOG AKTA

Pojednostavljenje je jedan od prioriteta Komisije, što podupiru Europski parlament i Vijeće. To znači da je izvršenje fondova u okviru Uredbe o zajedničkim odredbama jednostavnije, sigurnije i usmjerenije na ostvarenja i rezultate.

Člankom 94. stavkom 1. i člankom 95. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/1060¹ Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te financijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike („Uredba o zajedničkim odredbama”) Komisiji se omogućuje da nadoknadi doprinos Unije programu na temelju jediničnih troškova, jednokratnih iznosa i paušalnih stopa, kao i financiranja koje nije povezano s troškovima (FNLC), kako je definirano odlukom Komisije o odobrenju programa ili delegiranim aktom. Ovim se dodatnim mogućnostima pojednostavljenje financijskog upravljanja fondovima proširuje na odnos između Komisije i država članica. Imaju i sljedeće dodatne koristi u usporedbi s pojednostavljenim mogućnostima obračuna troškova utvrđenima u članku 53. stavku 1. točkama od (b) do (e) Uredbe o zajedničkim odredbama:

- Revizije i provjere upravljanja Komisije i država članica za koje se troškovi nadoknađuju isključivo na temelju članka 94. ili 95. Uredbe o zajedničkim odredbama ograničene su na provjeru jesu li ispunjeni uvjeti za nadoknadu utvrđeni u odluci Komisije kojom se odobrava program ili u delegiranom aktu.
- Države članice mogu upotrebljavati bilo koji oblik potpore za povrat sredstava korisnicima, kako je utvrđeno u članku 94. stavku 3. drugom podstavku Uredbe o zajedničkim odredbama i članku 95. stavku 3. prvom podstavku Uredbe o zajedničkim odredbama. Računovodstvene prakse koje države članice primjenjuju za povrat sredstava korisnicima i iznosi koji iz njih proizlaze ne podliježu provjerama upravljanja i reviziji tijela za reviziju ili Komisije.

Stoga se upotrebom jediničnih troškova, jednokratnih iznosa i paušalnih stopa u skladu s člankom 94. Uredbe o zajedničkim odredbama te FNLC-a u skladu s člankom 95. Uredbe o zajedničkim odredbama pruža pravna sigurnost državam članicama i korisnicima. Nadalje, smanjuje se administrativno opterećenje upravljanja operacijama.

U tu svrhu člankom 94. stavkom 4. Uredbe o zajedničkim odredbama Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata kojima se na razini Unije definiraju jedinični troškovi, jednokratni iznosi, paušalne stope, njihovi iznosi i metode prilagodbe.

Isto tako, člankom 95. stavkom 4. Uredbe o zajedničkim odredbama Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata kojima se utvrđuju iznosi za programe FNLC-a na razini Unije, po vrsti operacije, metodama za prilagodbu iznosa i uvjetima koje treba ispuniti ili rezultatima koje treba ostvariti.

U Prilogu ove Delegirane uredbe utvrđuju se jedinični troškovi i programi FNLC-a za sve države članice EU-a za operacije u okviru fonda ESF+ kojima se podupiru mladi u nepovoljnom položaju tako što se tim mladim osobama osigurava radna praksa uz pratnju u inozemstvu radi promicanja njihova uključivanja u obrazovanje, tržište rada i društvo.

¹ SL L 231, 30.6.2021., str. 159.

Postupkom nadoknade na temelju jediničnih troškova i programa FNLC-a utvrđenih u ovoj Uredbi ne dovodi se u pitanje usklađenost s primjenjivim zakonodavstvom Unije ni nacionalnim zakonodavstvom povezanim s njegovom provedbom, uključujući propise o državnim potporama i javnoj nabavi.

2. SAVJETOVANJA PRIJE DONOŠENJA AKTA

U skladu sa stavkom 4. Zajedničkog dogovora o delegiranim aktima između Europskog parlamenta, Vijeća i Europske komisije, o ovom delegiranom aktu provedena su odgovarajuća i transparentna savjetovanja, među ostalim na stručnoj razini.

Priprema ovog delegiranog akta temeljila se na informacijama iz studije kojom se dopunjuje procjena učinka fonda ESF+ na pojednostavljene mogućnosti obračuna troškova i financiranje koje nije povezano s troškovima u području socijalne uključenosti i mladih². Definicija jediničnih troškova i njihovih iznosa utvrđenih u ovom delegiranom aktu temelji se na metodama kojima se uzimaju u obzir podaci o povijesnim troškovima koje su dostavile države članice i na ekstrapolaciji. Iznosi utvrđeni za nadoknadu na temelju FNLC-a utvrđeni su na temelju drugih objektivnih informacija.

O svim su dijelovima delegiranog akta provedena savjetovanja sa stručnjacima iz država članica. Prva verzija delegiranog akta predstavljena je stručnjacima iz svih država članica te se o njoj raspravljalo 3. svibnja 2022. Europski parlament obaviješten je o savjetovanjima.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANOG AKTA

Za potrebe nadoknade rashoda državama članicama od strane Komisije na temelju jediničnih troškova, jednokratnih iznosa, paušalnih stopa i financiranja koje nije povezano s troškovima koje je utvrdila Komisija, člancima 94. i 95. Uredbe (EU) 2021/1060 Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata u pogledu definiranja, na razini Unije, standardnih ljestvica jediničnih troškova, jednokratnih iznosa, paušalnih stopa, financiranja koje nije povezano s troškovima, njihovih iznosa i metoda njihove prilagodbe.

² <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=8429&furtherPubs=yes>

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 5.8.2022.

o dopuni Uredbe (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu definicije jediničnih troškova i utvrđivanja iznosa za financiranje koje nije povezano s troškovima za određene operacije kojima se olakšava integracija mladih osoba na tržište rada, u obrazovanje i društvo u okviru inicijative ALMA („Aim, Learn, Master, Achieve”)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te financijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike³, a posebno njezin članak 94. stavak 4. i članak 95. stavak 4.,

budući da:

- (1) U cilju pojednostavljenja upotrebe fonda ESF+ i smanjenja administrativnog opterećenja za korisnike primjereno je definirati određene jedinične troškove i utvrditi iznose za financiranje koje nije povezano s troškovima dostupnima za nadoknadu doprinosa Unije programima.
- (2) Jedinični troškovi za nadoknadu državama članicama trebali bi se utvrditi na temelju pravedne, nepristrane i provjerljive metode izračuna koja se temelji na povijesnim ili statističkim podacima, kako je navedeno u članku 94. stavku 2. drugom podstavku točkama od (a) do (d) Uredbe (EU) 2021/1060.
- (3) Pri određivanju iznosa za financiranje na razini Unije koje nije povezano s troškovima trebalo bi osigurati da se poštuju načela dobrog financijskog upravljanja, posebno da su korištena sredstva primjerena za poduzeta ulaganja, kao i zabrana dvostrukog financiranja.
- (4) Ponovno potvrđujući obveze preuzete u okviru europskog stupa socijalnih prava u pogledu borbe protiv nejednakosti i stvaranja jednakih mogućnosti, primjereno je stvoriti poticaje i pospješiti provedbu operacija kojima se pruža aktivna potpora zapošljavanju i obrazovanju mladih u nepovoljnom položaju.
- (5) U okviru provedbe pojačane Garancije za mlade, zajedno s inicijativom „Godina mladih 2022.” i uzimajući u obzir Preporuku Komisije (EU) 2021/402 o učinkovitoj aktivnoj potpori zapošljavanju nakon krize uzrokovane bolešću COVID-19, Komisija je pokrenula inicijativu ALMA („Aim, Learn, Master, Achieve”)⁴, čiji je cilj poticanje integracije mladih na tržište rada, u obrazovanje i društvo.

³ SL L 231, 30.6.2021., str. 159.

⁴ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1549&langId=hr>

- (6) Primjereno je definirati jedinične troškove i utvrditi iznose za financiranje koje nije povezano s troškovima za programe ili prioritete kojima se podupire ALMA. Trebalo bi biti moguće upotrijebiti te jedinične troškove i iznose za financiranje koje nije povezano s troškovima za operacije kojima se podupire integracija mladih u nepovoljnom položaju na tržište rada, u obrazovanje i društvo.
- (7) Takve operacije trebale bi uključivati prilagođenu pripremnu fazu u matičnoj državi članici sudionika, pratnju tijekom boravka u inozemstvu uz smještaj u poduzeće ili instituciju u drugoj državi članici te kontinuiranu potporu nakon povratka.
- (8) Postoje znatne razlike među državama članicama u pogledu razine troškova za tu vrstu operacije. U skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja, iznosi koje je utvrdila Komisija trebali bi odražavati posebnosti svake države članice.
- (9) Nadalje, kako bi se države članice potaknule na podupiranje djelovanja za te mlade osobe u nepovoljnom položaju u bilo kojoj drugoj državi članici, uključujući one u kojima su troškovi života viši, primjereno je utvrditi dodatni iznos koji se isplaćuje programima tijekom boravka u drugoj državi članici i odražava višu razinu troškova nastalih u nekim državama članicama.
- (10) Također je primjereno uspostaviti dodatnu naknadu kako bi se države članice potaknulo da osiguraju naknade sudionicima ako je to potrebno kako bi se osigurao pristojan životni standard mladih osoba u nepovoljnom položaju u tim državama članicama. To bi mogao biti slučaj kada sudionik nema pravo na davanja iz sustava socijalne sigurnosti u svojoj matičnoj državi članici. Upravljačko tijelo trebalo bi procijeniti takvu potrebu i odlučiti hoće li se takva naknada dodijeliti sudionicima.
- (11) Osim toga, opravdano je utvrditi dodatni iznos koji bi se primjenjivao za uspješno sudjelovanje. Taj bi se iznos državama članicama isplatio kao kompenzacija za dodatne napore koje su poduzele.
- (12) Kako bi se osiguralo da jedinični troškovi ostanu odgovarajuća zamjenska vrijednost za stvarno nastale troškove te da iznosi za financiranje koje nije povezano s troškovima ostanu primjereni za ulaganje poduzeto tijekom programskog razdoblja, trebalo bi predvidjeti odgovarajuću metodu prilagodbe,

DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Uvjeti za nadoknadu doprinosa Unije operacijama iz fonda ESF+ na temelju jediničnih troškova i financiranja koje nije povezano s troškovima, uključujući vrste operacija koje su obuhvaćene i rezultate koje treba ostvariti ili uvjete koje treba ispuniti, iznos takve nadoknade i metoda prilagodbe tog iznosa utvrđeni su u Prilogu.

Članak 2.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.
Sastavljeno u Bruxellesu 5.8.2022.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN