



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 23. elokuuta 2022
(OR. en)

11856/22

COH 74
SOC 467
PECHE 287
CADREFIN 132
JAI 1098
SAN 488
DELECT 134

SAATE

| | |
|-------------------|---|
| Lähettäjä: | Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ |
| Saapunut: | 22. elokuuta 2022 |
| Vastaanottaja: | Neuvoston pääsihteeristö |
| Kom:n asiak. nro: | C(2022) 5503 final |
| Asia: | Komission delegoitu asetus (EU) .../..., annettu 5.8.2022, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1060 täydentämisestä siltä osin kuin on kyse yksikkökustannusten määritelmästä ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen määrien vahvistamisesta tiettyjen nuorten integroitumista työmarkkinoille, koulutukseen ja yhteiskuntaan helpottavien toimien osalta ALMA-aloitteen (Aim, Learn, Master, Achieve) puitteissa |

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2022) 5503 final.

Liite: C(2022) 5503 final



Bryssel 5.8.2022
C(2022) 5503 final

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 5.8.2022,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1060 täydentämisestä siltä osin kuin on kyse yksikkökustannusten määritelmästä ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen määrien vahvistamisesta tiettyjen nuorten integroitumista työmarkkinoille, koulutukseen ja yhteiskuntaan helpottavien toimien osalta ALMA-aloitteen (Aim, Learn, Master, Achieve) puitteissa

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Yksinkertaistaminen on korkealla komission asialistalla, ja sitä kannattavat myös Euroopan parlamentti ja neuvosto. Sen myötä myös yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen mukaisten rahastojen täytäntöönpanoa muokataan yksinkertaisemmaksi, varmemmaksi sekä tuotos- ja tulossuuntautuneemmaksi.

Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja varainhoitosäännöistä sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista varainhoitosäännöistä 24 päivänä kesäkuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1060¹, jäljempänä 'yhteisiä säännöksiä koskeva asetus', 94 artiklan 1 kohdan ja 95 artiklan 1 kohdan mukaan komissio voi maksaa ohjelmaan osoitetun unionin rahoitusosuuden yksikkökustannusten, kertakorvausten ja kiinteämääräisen rahoituksen perusteella sekä kustannuksiin perustumattoman rahoitusosuuden ohjelman hyväksymistä koskevassa komission päätöksessä tai delegoidussa säädöksessä määritetyllä tavalla. Näillä vaihtoehdoilla laajennetaan rahastojen varainhoidon yksinkertaistamista komission ja jäsenvaltioiden välisiin suhteisiin. Siitä seuraa myös muita lisähyötyjä verrattuna yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 53 artiklan 1 kohdan b–e alakohdassa tarkoitettuihin yksinkertaistettuihin kustannusvaihtoehtoihin:

- Komission ja jäsenvaltioiden suorittamat tarkastukset ja hallinnon varmennukset yksinomaan yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 tai 95 artiklan perusteella korvattavista menoista rajoittuvat sen tarkistamiseen, että ohjelman hyväksymistä koskevassa komission päätöksessä tai delegoidussa säädöksessä vahvistetut rahoitusedellytykset täyttyvät.
- Jäsenvaltiot voivat käyttää mitä tahansa tukimuotoa korvausten maksamiseen tuensaajille yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 artiklan 3 kohdan toisen alakohdan ja saman asetuksen 95 artiklan 3 kohdan ensimmäisen alakohdan mukaisesti. Kirjanpitokäytännöt, joita jäsenvaltiot soveltavat tuensaajille maksettaviin korvauksiin ja niiden perusteella lasketut määrät eivät kuulu tarkastusviranomaisen tai komission suorittamien hallinnon varmennusten ja tarkastusten piiriin.

Näin ollen yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 artiklassa tarkoitettujen yksikkökustannusten, kertakorvausten tai kiinteämääräisen rahoituksen sekä 95 artiklassa tarkoitettujen kustannuksiin perustumattoman rahoitusmäärän käyttäminen antaa oikeusvarmuuden jäsenvaltioille ja tuensaajille. Lisäksi se vähentää toimien hallinnoinnista aiheutuvaa hallinnollista taakkaa.

Sen vuoksi yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 artiklan 4 kohdassa siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä, joissa määritellään unionin tason yksikkökustannukset, kertakorvaukset ja kiinteämääräinen rahoitus sekä niiden määrät ja tarkistusmenetelmät.

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 95 artiklan 4 kohdassa siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä, joissa vahvistetaan kustannuksiin perustumattoman unionin tason

¹ EUVL L 231, 30.6.2021, s. 159.

rahoituksen määrät toimitusyksittain, näiden määrien mukauttamismenetelmät sekä täytettävät edellytykset tai aikaan saatavat tulokset.

Tässä delegoidussa asetuksessa vahvistetaan kaikkien liitteessä lueteltujen EU:n jäsenvaltioiden yksikkökustannukset ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen määrät Euroopan sosiaalirahasto plussan, jäljempänä 'ESR+', mukaisten toimien osalta, joilla tuetaan muita heikommassa asemassa olevia nuoria tarjoamalla heille tuettuja työharjoitteluja ulkomailla tavoitteena edistää heidän osallistumistaan koulutukseen, työmarkkinoille ja yhteiskuntaan.

Tässä asetuksessa vahvistettujen yksikkökustannusten tai kustannuksiin perustumattoman rahoituksen perusteella tapahtuva korvaaminen ei rajoita sovellettavan unionin lainsäädännön ja kansallisten täytäntöönpanosäännösten noudattamista, mukaan luettuina valtioneuvoston ja julkisia hankintoja koskevat säännöt.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Delegoituihin säädöksiin liittyvän Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteisymmärrysasiakirjan 4 kohdan mukaisesti tästä delegoidusta säädöksestä on toteutettu asianmukaiset ja avoimet kuulemiset, myös asiantuntijatasolla.

Tämän delegoidun säädöksen valmistelu perustuu tietoihin, jotka saatiin ESR+:n yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja ja kustannuksiin perustumattoman rahoitusta sosiaalisen osallisuuden ja nuorison alalla koskevaa vaikutustenarviointia täydentävästä tutkimuksesta². Tässä delegoidussa säädöksessä vahvistettu yksikkökustannusten ja niiden määrien määrittely perustuu menetelmiin, joissa otetaan huomioon jäsenvaltioiden toimittamat tiedot aiemmista kustannuksista ja ekstrapolointi. Kustannuksiin perustumattomaan rahoitukseen perustuvat korvattavat määrät vahvistettiin muiden objektiivisten tietojen perusteella.

Delegoidun säädöksen kaikista osista on kuultu jäsenvaltioiden asiantuntijoita. Delegoidun säädöksen ensimmäinen versio esiteltiin 3. toukokuuta 2022 järjestetyssä kokouksessa, jossa siitä keskusteltiin kaikista jäsenvaltioista tulevien asiantuntijoiden kanssa. Kuulemisista tiedotettiin Euroopan parlamentille.

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Jotta komissio voisi korvata jäsenvaltioiden menoja määrittämiensä yksikkökustannusten, kertakorvausten, kiinteämääräisen rahoituksen ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen perusteella, asetuksen (EU) N:o 2021/1060 94 ja 95 artiklassa komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä, jotka koskevat yksikkökustannusten, kertakorvausten, kiinteämääräisen rahoituksen ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen unionin tason määrittelyä, määriä ja niiden mukautusmenetelmiä.

² <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=8429&furtherPubs=yes>

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 5.8.2022,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1060 täydentämisestä siltä osin kuin on kyse yksikkökustannusten määritelmästä ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen määrien vahvistamisesta tiettyjen nuorten integroitumista työmarkkinoille, koulutukseen ja yhteiskuntaan helpottavien toimien osalta ALMA-aloitteen (Aim, Learn, Master, Achieve) puitteissa

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja varainhoitosäännöistä sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista varainhoitosäännöistä 24 päivänä kesäkuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1060³ ja erityisesti sen 94 artiklan 4 kohdan ja 95 artiklan 4 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan sosiaalirahasto plussan, jäljempänä 'ESR+', käytön yksinkertaistamiseksi ja edunsaajien hallinnollisen rasitteen vähentämiseksi on aiheellista määrittää unionin rahoitusosuudesta ohjelmille korvattavat tietyt yksikkökustannukset ja vahvistaa kustannuksiin perustumattoman rahoituksen perustuvat korvattavat määrät.
- (2) Jäsenvaltioille korvattavat yksikkökustannukset olisi vahvistettava asetuksen (EU) 2021/1060 94 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan a–d alakohdassa tarkoitettulla oikeudenmukaisella, tasapuolisella ja todennettavalla aiempiin tietoihin ja tilastotietoihin perustuvalla laskentamenetelmällä.
- (3) Kun vahvistetaan unionin tason rahoituksen määrä kustannuksiin perustumattomalle rahoitukselle, olisi varmistettava, että noudatetaan moitteettoman varainhoidon periaatteita, erityisesti sitä, että käyttävät varat ovat riittävät toteutettaviin investointeihin, ja että päällekkäisen rahoituksen kieltoa noudatetaan.
- (4) Koska Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarissa on sitouduttu torjumaan eriarvoisuutta ja luomaan yhtäläiset mahdollisuudet, on aiheellista helpottaa ja luoda kannustimia sellaisten toimien täytäntöönpanoa varten, joilla tuetaan aktiivisesti heikommassa asemassa olevien nuorten työllisyyttä ja koulutusta.
- (5) Vahvistetun nuorisotakuun täytäntöönpanon sekä Euroopan nuorison teemavuosi 2022 -aloitteen puitteissa ja ottaen huomioon komission suosituksen (EU) 2021/402 tehokkaasta työllisyyden aktiivituesta covid-19-kriisin jälkeen komissio käynnisti ALMA-aloitteen⁴ (Aim, Learn, Master, Achieve), jolla pyritään edistämään nuorten integroitumista työmarkkinoille, koulutukseen ja yhteiskuntaan.

³ EUVL L 231, 30.6.2021, s. 159.

⁴ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1549&langId=fi>

- (6) On aiheellista määrittää yksikkökustannukset ja vahvistaa ALMAA tukevien ohjelmien tai toimintalinjojen kustannuksiin perustumattoman rahoituksen määrät. Näitä yksikkökustannuksia ja kustannuksiin perustumatonta rahoitusta olisi voitava käyttää toimiin, joilla tuetaan heikommassa asemassa olevien nuorten integroitumista työmarkkinoille, koulutukseen ja yhteiskuntaan.
- (7) Toimiin olisi sisällyttävä räätälöity valmisteluvaihe osallistujan jäsenvaltiossa, ohjattu oleskelu toisessa jäsenvaltiossa sijaitsevan yrityksen tai organisaation palveluksessa sekä tuen jatkuminen osallistujan palattua kotimaahansa.
- (8) Tämän tyyppisten toimien kustannukset eroavat merkittävästi jäsenvaltioiden välillä. Moitteettoman varainhoidon periaatteen mukaisesti komission vahvistamissa määrissä olisi otettava huomioon kunkin jäsenvaltion erityispiirteet.
- (9) Jotta voidaan lisäksi luoda jäsenvaltioille kannustin tukea näitä heikommassa asemassa olevia nuoria koskevia toimia muissa jäsenvaltioissa, myös niissä, joissa elinkustannukset ovat korkeammat, on aiheellista määrittää lisätuen määrä, joka maksetaan ohjelmille toisessa jäsenvaltiossa oleskelun ajasta ja joka vastaa joissakin jäsenvaltioissa aiheutuneita korkeampia kustannuksia.
- (10) On myös aiheellista ottaa käyttöön lisätuki kannustamaan jäsenvaltioita myöntämään osallistujille avustuksia, jos se on tarpeen heikommassa asemassa olevien nuorten kohtuullisen elintason varmistamiseksi näissä jäsenvaltioissa. Näin voi olla silloin, kun osallistujalla ei ole oikeutta sosiaaliturvaetuuksiin kotijäsenvaltiossaan. Hallintoviranomaisen olisi arvioitava tällainen tarve ja päätettävä, myönnetäänkö tällainen korvaus osallistujille.
- (11) Lisäksi on perusteltua määrittää lisätuen määrä, jota maksetaan menestyksekkäille osallistujille. Tämä määrä maksettaisiin jäsenvaltioille niiden toteuttamien lisäponnistelujen kompensoimiseksi.
- (12) Sen varmistamiseksi, että yksikkökustannukset pysyvät asianmukaisena indikaattorina tosiasiallisesti aiheutuneista kustannuksista ja että kustannuksiin perustumattoman rahoituksen määrät ovat riittävät koko ohjelmakaudella toteutettuihin investointeihin nähden, on säädettävä asianmukaisesta mukautusmenetelmästä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Edellytykset, jotka koskevat yksikkökustannuksiin ja kustannuksiin perustumattomaan rahoitukseen perustuvasta unionin rahoitusosuudesta ESR+:n toimiin maksettavia korvauksia, sekä katetut toimien tyypit ja saavutettavat tulokset tai täytettävät edellytykset, korvauksen määrä ja menetelmä kyseisen määrän mukauttamiseksi vahvistetaan liitteessä.

2 artikla *Voimaantulo*

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 5.8.2022

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN