



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 23. august 2022
(OR. en)

11856/22

COH 74
SOC 467
PECHE 287
CADREFIN 132
JAI 1098
SAN 488
DELECT 134

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	22. august 2022
Saaja:	Nõukogu peasekretariaat
Komisjoni dok nr:	C(2022) 5503 final
Teema:	Komisjoni delegeeritud määrus (EL) .../..., 5.8.2022, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2021/1060 seoses ühikuhindade määratluse ja kuludega sidumata rahastamise summade kindlaksmääramisega teatavate tegevuste puhul, millega hõlbustatakse noorte integreerimist tööturule, haridusse ja ühiskonda algatuse ALMA (ingl k <i>Aim, Learn, Master, Achieve</i> – eesmärk, õpingud, oskused, edu) raames

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2022) 5503 final.

Lisatud: C(2022) 5503 final



Brüssel, 5.8.2022
C(2022) 5503 final

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

5.8.2022,

millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2021/1060 seoses ühikuhindade määratluse ja kuludega sidumata rahastamise summade kindlaksmääramisega teatavate tegevuste puhul, millega hõlbustatakse noorte integreerimist tööturule, haridusse ja ühiskonda algatuse ALMA (ingl k *Aim, Learn, Master, Achieve* – eesmärk, õpingud, oskused, edu) raames

SELETUSKIRI

1. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI TAUST

Lihtsustamine on komisjoni jaoks tähtsal kohal ning seda toetavad ka Euroopa Parlament ja nõukogu. See tähendab, et ühissätete määruse fondide rakendamine muudetakse lihtsamaks, ohutumaks ning paremini suunatuks väljunditele ja tulemustele.

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. juuni 2021. aasta määruse (EL) 2021/1060¹ (millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfond+, Ühtekuuluvusfondi, Õiglase Ülemineku Fondi ja Euroopa Merendus-, Kalandus- ja Vesiviljelusfondi kohta ning nende ja Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisapoliitika rahastu suhtes kohaldatavad finantsreeglid (ühissätete määrus)) artikli 94 lõikega 1 ja artikli 95 lõikega 1 lubatakse komisjonil hüvitada liidu osalus programmis ühikuhindade, kindlasummaliste maksete ja ühtsete määrade alusel, samuti kuludega sidumata rahastamise alusel, tuginedes komisjoni otsusele programmi heakskiitmise kohta või delegeeritud õigusaktile. Need võimalused laiendavad fondide finantsjuhtimise lihtsustamist komisjoni ja liikmesriikide suhetele. Võrreldes ühissätete määruse artikli 53 lõike 1 punktides b–e sätestatud lihtsustatud kuluvõimalustega on sellel ka järgmised eelised.

- Komisjoni ja liikmesriikide auditid ja juhtimiskontrollid, mida tehakse nende kulude suhtes, mis hüvitatakse üksnes ühissätete määruse artikli 94 või 95 alusel, piirduvad ainult selle kontrollimisega, kas komisjoni otsuses programmi heakskiitmise kohta või delegeeritud õigusaktis sätestatud hüvitamise tingimused on täidetud.
- Liikmesriigid võivad toetusesaajatele hüvitise maksmiseks kasutada mis tahes vormis toetust, nagu on sätestatud ühissätete määruse artikli 94 lõike 3 teises lõigus ja ühissätete määruse artikli 95 lõike 3 esimeses lõigus. Auditeerimisasutus ja komisjon ei kontrolli ega auditeeri raamatupidamiskorda, mida liikmesriigid kasutavad toetusesaajatele hüvitise maksmiseks, ja sellest tulenevaid summasid.

Seetõttu annavad ühissätete määruse artikli 94 kohane ühikuhindade, kindlasummaliste maksete ja ühtsete määrade kasutamine ning ühissätete määruse artikli 95 kohane kuludega sidumata rahastamise kasutamine liikmesriikidele ja toetusesaajatele õiguskindluse. Lisaks vähendab see tegevuste haldamisega seotud halduskoormust.

Ühissätete määruse artikli 94 lõikega 4 on komisjonile antud õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte, millega määratakse liidu tasandil kindlaks ühikuhinnad, kindlasummalised maksed ja ühtsed määrad ning nende summad ja kohandamismeetodid.

Samuti on ühissätete määruse artikli 95 lõikega 4 antud komisjonile õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte, millega määratakse liidu tasandil kindlaks kuludega sidumata rahastamise summad tegevusliikide kaupa, summade kohandamise meetodid ning täidetavad tingimused või saavutatavad eesmärgid.

Käesoleva delegeeritud määruse lisaga kehtestatakse kõigile ELi liikmesriikidele ühikuhinnad ja kuludega sidumata rahastamise kavad ESF+ tegevuste jaoks, millega toetatakse ebasoodsas

¹ ELT L 231, 30.6.2021, lk 159.

olukorras olevaid noori, pakkudes töökohapõhist praktikat välismaal, et edendada nende kaasamist haridusse, tööturule ja ühiskonda.

Käesoleva määrusega kehtestatud ühikuhindade või kuludega sidumata rahastamise kavade alusel toimuv hüvitamine ei piira kohaldatava liidu õiguse ja selle rakendamisega seotud siseriiklike õigusaktide, sh riigiabi ja riigihankeid käsitlevate eeskirjade järgimist.

2. ÕIGUSAKTI VASTUVÕTMISELE EELNENUD KONSULTEERIMINE

Kooskõlas delegeeritud õigusakte käsitleva Euroopa Parlamendi, nõukogu ja Euroopa Komisjoni ühisseisukoha lõikega 4 on käesoleva delegeeritud õigusakti küsimuses toimunud asjakohased ja läbipaistvad konsultatsioonid, sh ekspertide tasandil.

Käesoleva delegeeritud õigusakti ettevalmistamine põhines tabelil, mis saadi uuringust, millega täiendati ESF+ mõjuhinnangut lihtsustatud kuluvõimaluste ning kuludega sidumata rahastamise kohta sotsiaalse kaasatuse ja noorte valdkonnas². Käesolevas delegeeritud õigusaktis kehtestatud ühikuhindade ja nende summade määratlus põhineb meetoditel, mille puhul võeti arvesse liikmesriikide esitatud andmeid varasemate kulude kohta ja ekstrapoleerimist. Kuludega sidumata rahastamise alusel hüvitamisele kuuluvad summad määrati kindlaks muu objektiivse teabe põhjal.

Delegeeritud õigusakti kõikide osade suhtes on konsulteeritud liikmesriikide ekspertidega. Delegeeritud õigusakti esimest versiooni esitleti 3. mail 2022, mil seda arutati kõikide liikmesriikide ekspertidega. Euroopa Parlamenti teavitati konsulteerimisest.

3. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI ÕIGUSLIK KÜLG

Selleks et komisjon hüvitaks liikmesriikidele kulud komisjoni poolt kindlaks määratud ühikuhindade, kindlasummaliste maksete, ühtsete määrade ja kuludega sidumata rahastamise alusel, on määruse (EL) 2021/1060 artiklitega 94 ja 95 antud komisjonile õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte, milles käsitletakse ühikuhindade, kindlasummaliste maksete, ühtsete määrade ja kuludega sidumata rahastamise standardiseeritud astmiku, nende summade ja kohandamise meetodite kindlaksmääramist liidu tasandil.

² <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=8429&furtherPubs=yes>

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

5.8.2022,

millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2021/1060 seoses ühikuhindade määratluse ja kuludega sidumata rahastamise summade kindlaksmääramisega teatavate tegevuste puhul, millega hõlbustatakse noorte integreerimist tööturule, haridusse ja ühiskonda algatuse ALMA (ingl k *Aim, Learn, Master, Achieve* – eesmärk, õpingud, oskused, edu) raames

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. juuni 2021. aasta määrust (EL) 2021/1060, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfond+, Ühtekuuluvusfondi, Õiglase Ülemineku Fondi ja Euroopa Merendus-, Kalandus- ja Vesiviljelusfondi kohta ning nende ja Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisapoliitika rahastu suhtes kohaldatavad finantsreeglid,³ eriti selle artikli 94 lõiget 4 ja artikli 95 lõiget 4,

ning arvestades järgmist:

- (1) Selleks et lihtsustada ESF+ kasutamist ja vähendada toetusesaajate halduskoormust, on asjakohane määratleda teatavad ühikuhinnad ja määrata kindlaks kuludega sidumata rahastamise summad, mida võib kasutada liidu osaluse hüvitamiseks programmidele.
- (2) Liikmesriikidele hüvitamiseks kasutatavad ühikuhinnad tuleks kehtestada ausa, õiglase ja kontrollitava arvutusmeetodi alusel, mis põhineb varasemat tegevust käsitlevatel või statistilistel andmetel, nagu on osutatud määruse (EL) 2021/1060 artikli 94 lõike 2 teise lõigu punktides a–d.
- (3) Kuludega sidumata liidu tasandi rahastamise summade kindlaksmääramisel tuleks tagada, et järgitakse usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtteid, eelkõige seda, et kasutatavad vahendid on investeringute jaoks piisavad, ning topeltrahastamise keeldu.
- (4) Kinnitades veel kord Euroopa sotsiaalõiguste samba raames võetud kohustusi ebavõrdsuse vähendamiseks ja võrdsete võimaluste loomiseks, on asjakohane hõlbustada selliste tegevuste rakendamist, millega toetatakse aktiivselt ebasoodsas olukorras olevate noorte tööhõivet ja haridust, ning luua selle jaoks stiimuleid.
- (5) Tugevdatud noortegarantii rakendamise ja 2022. aasta noorteaasta algatuse raames ning võttes arvesse komisjoni soovitusi (EL) 2021/402 toimivate tööhõive aktiivse

³ ELT L 231, 30.6.2021, lk 159.

toetamise meetmete kohta pärast COVID-19 kriisi, käivitas komisjon algatuse ALMA⁴ (ingl k *Aim, Learn, Master, Achieve* – eesmärk, õpingud, oskused, edu), millega soovitakse edendada noorte integreerimist tööturule, haridusse ja ühiskonda.

- (6) On asjakohane määratleda ühikuhinnad ja määrata kindlaks kuludega sidumata rahastamise summad algatust ALMA toetavate programmide või prioriteetide jaoks. Neid ühikuhindasid ja kuludega sidumata rahastamise summasid peaks olema võimalik kasutada sellisteks tegevusteks, millega toetatakse ebasoodsas olukorras olevate noorte integreerimist tööturule, haridusse ja ühiskonda.
- (7) Kõnealused tegevused peaksid hõlmama kohandatud ettevalmistusetappi osaleja päritoluliikmesriigis, saatjaga välismaal viibimist koos praktikaga teises liikmesriigis asuvas ettevõttes või asutuses ning jätkuvat toetust pärast tagasipöördumist.
- (8) Seda liiki tegevuste kulud on liikmesriigiti väga erinevad. Usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtte kohaselt peaksid komisjoni kehtestatud summad kajastama iga liikmesriigi eripära.
- (9) Selleks et luua liikmesriikidele stiimul toetada oma ebasoodsas olukorras olevatele noortele suunatud meetmeid teistes liikmesriikides, sealhulgas nendes, kus elukallidus on kõrgem, on asjakohane määrata kindlaks lisasumma, mis makstakse programmidele noorte teises liikmesriigis viibimise aja eest, kajastades teatavates liikmesriikides tekkivaid suuremaid kulusid.
- (10) Samuti on asjakohane kehtestada täiendav lisasumma, et julgustada liikmesriike andma osalejatele toetusi, kui see on vajalik ebasoodsas olukorras olevatele noortele inimväärse elatustaseme tagamiseks nendes liikmesriikides. See võib olla vajalik juhul, kui osalejal ei ole õigust saada sotsiaalkindlustushüvitisi oma päritoluliikmesriigis. Kõnealuse vajaduse hindamine ja otsustamine, kas sellist toetust osalejatele makstakse, peaks olema korraldusasutuse ülesanne.
- (11) Samuti on põhjendatud määrata kindlaks lisasumma, mida kohaldatakse eduka osalemise korral. See summa makstakse liikmesriikidele, et kompenseerida nende täiendavaid jõupingutusi.
- (12) Tagamaks, et ühikuhinnad jäävad tegelikult tekkinud kulude asjakohaseks näitajaks ja et kuludega sidumata rahastamise summad on piisavad kogu programmitöö perioodi jooksul tehtavate investeeringute jaoks, tuleks ette näha asjakohane kohandamise meetod,

⁴ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1549&langId=en>

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Lisas on esitatud tingimused ESF+ tegevustele liidu osaluse hüvitamiseks ühikuhindade ja kuludega sidumata rahastamise alusel, sealhulgas hõlmatud tegevuste liigid ja saavutatavad tulemused või täidetavad tingimused, hüvitise summa ja selle summa kohandamise meetod.

Artikkel 2
Jõustumine

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel, 5.8.2022

Komisjoni nimel
president
Ursula VON DER LEYEN