



Συμβούλιο  
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 23 Αυγούστου 2022  
(OR. en)

11856/22

COH 74  
SOC 467  
PECHE 287  
CADREFIN 132  
JAI 1098  
SAN 488  
DELECT 134

#### ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

---

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	22 Αυγούστου 2022
Αποδέκτης:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	C(2022) 5503 final
Θέμα:	Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) .../... της Επιτροπής της 5.8.2022 για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1060 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τον ορισμό των μοναδιαίων δαπανών και τον καθορισμό των ποσών για χρηματοδότηση που δεν συνδέεται με δαπάνες για ορισμένες πράξεις που διευκολύνουν την ένταξη των νέων στην αγορά εργασίας, την εκπαίδευση και την κοινωνία στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας «Aim, Learn, Master, Achieve» (ALMA)

---

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - C(2022) 5503 final.

σνημμ.: C(2022) 5503 final



Βρυξέλλες, 5.8.2022  
C(2022) 5503 final

**ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

**της 5.8.2022**

**για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1060 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τον ορισμό των μοναδιαίων δαπανών και τον καθορισμό των ποσών για χρηματοδότηση που δεν συνδέεται με δαπάνες για ορισμένες πράξεις που διευκολύνουν την ένταξη των νέων στην αγορά εργασίας, την εκπαίδευση και την κοινωνία στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας «Aim, Learn, Master, Achieve» (ALMA)**

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

### 1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

Η απλούστευση είναι μεταξύ των πρώτων προτεραιοτήτων στην ημερήσια διάταξη της Επιτροπής, υποστηριζόμενη από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο. Αυτό σημαίνει ότι η υλοποίηση των ταμείων του κανονισμού περί κοινών διατάξεων θα είναι απλούστερη, ασφαλέστερη και πιο προσανατολισμένη προς τις εκροές και τα αποτελέσματα.

Το άρθρο 94 παράγραφος 1 και το άρθρο 95 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1060<sup>1</sup> του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Ιουνίου 2021, για τον καθορισμό κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο+, το Ταμείο Συνοχής, το Ταμείο Δίκαιης Μετάβασης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας, Αλιείας και Υδατοκαλλιέργειας, και δημοσιονομικών κανόνων για τα εν λόγω Ταμεία και για το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης, το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας και το Μέσο για τη Χρηματοδοτική Στήριξη της Διαχείρισης των Συνόρων και την Πολιτική των Θεωρήσεων (στο εξής: «κανονισμός περί κοινών διατάξεων» ή «ΚΚΔ») παρέχουν στην Επιτροπή τη δυνατότητα να επιστρέψει τη συνεισφορά της Ένωσης σε ένα πρόγραμμα βάσει μοναδιαίων δαπανών, κατ' αποκοπή ποσών και ενιαίων συντελεστών, καθώς και βάσει χρηματοδότησης που δεν συνδέεται με δαπάνες, τα οποία προσδιορίζονται στην απόφαση της Επιτροπής με την οποία εγκρίνεται το πρόγραμμα ή σε κατ' εξουσιοδότηση πράξη. Οι επιλογές αυτές επεκτείνουν την απλούστευση της δημοσιονομικής διαχείρισης των ταμείων στη σχέση μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών. Έχουν επίσης τα ακόλουθα πρόσθετα οφέλη σε σύγκριση με τις απλουστευμένες επιλογές κόστους που ορίζονται στο άρθρο 53 παράγραφος 1 στοιχεία β) έως ε) του ΚΚΔ:

- Οι έλεγχοι της Επιτροπής και των κρατών μελών και οι διαχειριστικές επαληθεύσεις για τις οποίες επιστρέφονται δαπάνες αποκλειστικά βάσει των άρθρων 94 και 95 του ΚΚΔ περιορίζονται στην επαλήθευση της εκπλήρωσης των προϋποθέσεων για την επιστροφή των δαπανών που καθορίζονται στην απόφαση της Επιτροπής με την οποία εγκρίνεται το πρόγραμμα ή στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη.
- Τα κράτη μέλη μπορούν να χρησιμοποιούν οποιαδήποτε μορφή στήριξης για την επιστροφή των δαπανών στους δικαιούχους, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 94 παράγραφος 3 δεύτερο εδάφιο του ΚΚΔ και στο άρθρο 95 παράγραφος 3 πρώτο εδάφιο του ΚΚΔ. Οι πρακτικές λογιστικής εγγραφής των κρατών μελών για την επιστροφή δαπανών στους δικαιούχους και τα ποσά που προκύπτουν δεν θα υπόκεινται σε διαχειριστικές επαληθεύσεις και έλεγχο από την ελεγκτική αρχή ή την Επιτροπή.

Επομένως, η χρήση τόσο μοναδιαίων δαπανών, κατ' αποκοπή ποσών και ενιαίων συντελεστών, σύμφωνα με το άρθρο 94 του ΚΚΔ, όσο και χρηματοδότησης η οποία δεν συνδέεται με δαπάνες, σύμφωνα με το άρθρο 95 του ΚΚΔ, παρέχει ασφάλεια δικαίου στα κράτη μέλη και στους δικαιούχους. Επιπλέον, μειώνει τον διοικητικό φόρτο της διαχείρισης των πράξεων.

Για τον σκοπό αυτόν, η παράγραφος 4 του άρθρου 94 του ΚΚΔ αναθέτει στην Επιτροπή την αρμοδιότητα να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για τον καθορισμό, σε επίπεδο Ένωσης, των μοναδιαίων δαπανών, των κατ' αποκοπή ποσών, των ενιαίων συντελεστών, καθώς και των ποσών και των μεθόδων προσαρμογής τους.

<sup>1</sup> ΕΕ L 231 της 30.6.2021, σ. 159.

Ομοίως, η παράγραφος 4 του άρθρου 95 του ΚΚΔ αναθέτει στην Επιτροπή την αρμοδιότητα να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις με τις οποίες καθορίζονται τα ποσά για χρηματοδοτικά σχήματα που δεν συνδέονται με δαπάνες σε επίπεδο Ένωσης, ανά τύπο πράξης, οι μέθοδοι προσαρμογής των ποσών και οι προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούνται ή τα αποτελέσματα που πρέπει να επιτευχθούν.

Ο παρών κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός καθορίζει μοναδιαίες δαπάνες και σχήματα χρηματοδότησης η οποία δεν συνδέεται με δαπάνες για όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ, στο παράρτημα σχετικά με τις πράξεις στο πλαίσιο του ΕΚΤ+, για τη στήριξη μειονεκτούντων νέων μέσω της παροχής πρακτικής άσκησης στο εξωτερικό με συνοδευτικές υπηρεσίες, με σκοπό την προώθηση της ένταξής τους στην εκπαίδευση, την αγορά εργασίας και την κοινωνία.

Η επιστροφή των δαπανών βάσει των μοναδιαίων δαπανών και των σχημάτων χρηματοδότησης που δεν συνδέεται με δαπάνες, τα οποία προβλέπονται στον παρόντα κανονισμό, πραγματοποιείται με την επιφύλαξη της συμμόρφωσης με την ισχύουσα ενωσιακή νομοθεσία και το εθνικό δίκαιο που αφορά την εφαρμογή της, συμπεριλαμβανομένων των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις και τις δημόσιες συμβάσεις.

## **2. ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΙΣ ΠΡΙΝ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΚΔΟΣΗ ΤΗΣ ΠΡΑΞΗΣ**

Σύμφωνα με την παράγραφο 4 του εγγράφου κοινής αντίληψης μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, πραγματοποιήθηκαν κατάλληλες και διαφανείς διαβουλεύσεις —μεταξύ άλλων και σε επίπεδο εμπειρογνομόνων— για την παρούσα κατ' εξουσιοδότηση πράξη.

Οι προπαρασκευαστικές εργασίες της παρούσας κατ' εξουσιοδότηση πράξης βασίστηκαν σε πληροφορίες που αντλήθηκαν από μια μελέτη η οποία συμπληρώνει την εκτίμηση των επιπτώσεων του ΕΚΤ+ σχετικά με τις απλουστευμένες επιλογές κόστους και τη χρηματοδότηση που δεν συνδέεται με δαπάνες στον τομέα της κοινωνικής ένταξης και της νεολαίας<sup>2</sup>. Ο ορισμός των μοναδιαίων δαπανών και των ποσών τους που καθορίζονται στην παρούσα κατ' εξουσιοδότηση πράξη βασίζεται, αφενός, σε μεθόδους οι οποίες λαμβάνουν υπόψη δεδομένα σχετικά με το ιστορικό κόστος που παρέχονται από τα κράτη μέλη και, αφετέρου, σε παρέκταση. Τα ποσά που πρόκειται να επιστραφούν με βάση χρηματοδότηση η οποία δεν συνδέεται με δαπάνες καθορίστηκαν βάσει άλλων αντικειμενικών πληροφοριών.

Όλα τα μέρη της κατ' εξουσιοδότηση πράξης αποτέλεσαν αντικείμενο διαβούλευσης μεταξύ εμπειρογνομόνων από τα κράτη μέλη. Μια πρώτη έκδοση της κατ' εξουσιοδότηση πράξης παρουσιάστηκε και συζητήθηκε με τη συμμετοχή εμπειρογνομόνων από όλα τα κράτη μέλη στις 3 Μαΐου 2022. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενημερώθηκε σχετικά με τις διαβουλεύσεις.

## **3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΠΡΑΞΗΣ**

Για τους σκοπούς της επιστροφής των δαπανών από την Επιτροπή στα κράτη μέλη με βάση μοναδιαίες δαπάνες, κατ' αποκοπή ποσά, ενιαίους συντελεστές και χρηματοδότηση που δεν συνδέεται με δαπάνες, όπως προσδιορίζονται από την Επιτροπή, τα άρθρα 94 και 95 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1060 αναθέτουν στην Επιτροπή την αρμοδιότητα να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σχετικά με τον καθορισμό, σε επίπεδο Ένωσης, των τυποποιημένων κλιμάκων μοναδιαίου κόστους, των κατ' αποκοπή ποσών, των ενιαίων

<sup>2</sup> <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=el&pubId=8429&furtherPubs=yes>

συντελεστών, της χρηματοδότησης που δεν συνδέεται με δαπάνες, των ποσών τους και των μεθόδων προσαρμογής τους.

## ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 5.8.2022

**για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1060 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τον ορισμό των μοναδιαίων δαπανών και τον καθορισμό των ποσών για χρηματοδότηση που δεν συνδέεται με δαπάνες για ορισμένες πράξεις που διευκολύνουν την ένταξη των νέων στην αγορά εργασίας, την εκπαίδευση και την κοινωνία στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας «Aim, Learn, Master, Achieve» (ALMA)**

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/1060 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Ιουνίου 2021, για τον καθορισμό κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο+, το Ταμείο Συνοχής, το Ταμείο Δίκαιης Μετάβασης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας, Αλιείας και Υδατοκαλλιέργειας, και δημοσιονομικών κανόνων για τα εν λόγω Ταμεία και για το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης, το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας και το Μέσο για τη Χρηματοδοτική Στήριξη της Διαχείρισης των Συνόρων και την Πολιτική των Θεωρήσεων<sup>3</sup>, και ιδίως το άρθρο 94 παράγραφος 4 και το άρθρο 95 παράγραφος 4,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Ενόψει της απλούστευσης της χρήσης του ΕΚΤ+ και της μείωσης του διοικητικού φόρτου για τους δικαιούχους, είναι σκόπιμο να οριστούν ορισμένες μοναδιαίες δαπάνες και να καθοριστούν ποσά για χρηματοδότηση η οποία δεν συνδέεται με τις δαπάνες που διατίθενται για την επιστροφή της συνεισφοράς της Ένωσης στα προγράμματα.
- (2) Οι μοναδιαίες δαπάνες για την επιστροφή των δαπανών στα κράτη μέλη θα πρέπει να καθορίζονται σύμφωνα με μια δίκαιη, αντικειμενική και επαληθεύσιμη μέθοδο υπολογισμού, η οποία βασίζεται σε ιστορικά ή στατιστικά δεδομένα, όπως αναφέρεται στο άρθρο 94 παράγραφος 2 δεύτερο εδάφιο στοιχεία α) έως δ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1060.
- (3) Κατά τον καθορισμό των ποσών για χρηματοδότηση που δεν συνδέεται με δαπάνες σε επίπεδο Ένωσης, θα πρέπει να διασφαλίζεται ότι τηρούνται οι αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, ιδίως ότι οι πόροι που χρησιμοποιούνται είναι επαρκείς για τις υλοποιούμενες επενδύσεις, καθώς και η απαγόρευση της διπλής χρηματοδότησης.
- (4) Παράλληλα με την επαναβεβαίωση των δεσμεύσεων που έχουν αναληφθεί στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων για την αντιμετώπιση των ανισοτήτων και τη δημιουργία ίσων ευκαιριών, είναι σκόπιμο να διευκολυνθούν και να δημιουργηθούν κίνητρα για την υλοποίηση πράξεων που παρέχουν ενεργό υποστήριξη στην απασχόληση και την εκπαίδευση μειονεκτούντων νέων.
- (5) Στο πλαίσιο της εφαρμογής των ενισχυμένων εγγυήσεων για τη νεολαία, σε συνδυασμό με την πρωτοβουλία του έτους νεολαίας 2022, και έχοντας υπόψη τη

<sup>3</sup> ΕΕ L 231 της 30.6.2021, σ. 159.

σύσταση (ΕΕ) 2021/402 της Επιτροπής σχετικά με την αποτελεσματική ενεργό στήριξη της απασχόλησης μετά την κρίση της νόσου COVID-19, η Επιτροπή δρομολόγησε την πρωτοβουλία «Aim, Learn, Master, Achieve» (ALMA, στοχεύω, μαθαίνω, κατακτώ, επιτυγχάνω)<sup>4</sup>, στόχος της οποίας είναι η προώθηση της ένταξης των νέων στην αγορά εργασίας, την εκπαίδευση και την κοινωνία.

- (6) Είναι σκόπιμο να ορίζονται μοναδιαίες δαπάνες και να καθορίζονται ποσά για χρηματοδότηση που δεν συνδέεται με δαπάνες για προγράμματα ή προτεραιότητες που υποστηρίζουν την ALMA. Θα πρέπει να είναι δυνατή η χρήση αυτών των μοναδιαίων δαπανών και των ποσών για χρηματοδότηση που δεν συνδέεται με δαπάνες για πράξεις που υποστηρίζουν την ένταξη μειονεκτούντων νέων στην αγορά εργασίας, την εκπαίδευση και την κοινωνία.
- (7) Πράξεις αυτού του είδους θα πρέπει να περιλαμβάνουν μια φάση εξατομικευμένης προετοιμασίας στο κράτος μέλος καταγωγής του συμμετέχοντος, διαμονή στο εξωτερικό με συνοδευτικές υπηρεσίες και πρακτική άσκηση σε επιχείρηση ή ίδρυμα σε άλλο κράτος μέλος, καθώς και συνεχιζόμενη υποστήριξη κατά την επιστροφή του.
- (8) Υπάρχουν σημαντικές διαφορές μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά το επίπεδο των δαπανών για τον συγκεκριμένο τύπο πράξης. Σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, τα ποσά που καθορίζονται από την Επιτροπή θα πρέπει να αντικατοπτρίζουν τις ιδιαιτερότητες κάθε κράτους μέλους.
- (9) Επιπλέον, για να δημιουργηθεί κίνητρο στα κράτη μέλη ώστε να υποστηρίζουν δράσεις για τους εν λόγω μειονεκτούντες νέους σε οποιαδήποτε άλλα κράτη μέλη, συμπεριλαμβανομένων των κρατών μελών στα οποία το κόστος διαβίωσης είναι υψηλότερο, είναι σκόπιμο να καθοριστεί συμπληρωματική ενίσχυση, η οποία θα καταβάλλεται στα προγράμματα για τη διάρκεια διαμονής των νέων σε διαφορετικό κράτος μέλος και η οποία θα αντικατοπτρίζει το υψηλότερο επίπεδο δαπανών που προκύπτουν σε ορισμένα κράτη μέλη.
- (10) Είναι επίσης σκόπιμο να θεσπιστεί πρόσθετη συμπληρωματική ενίσχυση για την ενθάρρυνση των κρατών μελών να προβλέπουν αποζημιώσεις για τους συμμετέχοντες, όπου αυτό είναι αναγκαίο για την εξασφάλιση αξιοπρεπούς επιπέδου διαβίωσης για τους μειονεκτούντες νέους στα εν λόγω κράτη μέλη. Αυτό θα μπορούσε να συμβαίνει σε περίπτωση που ο συμμετέχων δεν δικαιούται παροχές κοινωνικής ασφάλισης στο κράτος μέλος καταγωγής του. Η αξιολόγηση της ανάγκης αυτής, καθώς και η απόφαση σχετικά με το αν πρέπει να χορηγηθεί η εν λόγω αποζημίωση σε συμμετέχοντες, θα πρέπει να εναπόκειται στη διαχειριστική αρχή.
- (11) Επιπροσθέτως, δικαιολογείται ο καθορισμός συμπληρωματικής ενίσχυσης που θα εφαρμόζεται για την επιτυχή συμμετοχή. Το ποσό αυτό θα καταβάλλεται στα κράτη μέλη για την αντιστάθμιση των πρόσθετων προσπαθειών τους.
- (12) Για να διασφαλιστεί ότι οι μοναδιαίες δαπάνες εξακολουθούν να αντιπροσωπεύουν δεόντως τις πραγματικές δαπάνες και ότι τα ποσά για χρηματοδότηση που δεν συνδέεται με δαπάνες παραμένουν επαρκή για την επένδυση που υλοποιείται καθ' όλη τη διάρκεια της περιόδου προγραμματισμού, θα πρέπει να προβλεφθεί κατάλληλη μέθοδος προσαρμογής,

---

<sup>4</sup> <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1549&langId=el>

## ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

### *Άρθρο 1*

Οι προϋποθέσεις για την επιστροφή της συνεισφοράς της Ένωσης στις πράξεις του ΕΚΤ+ με βάση τις μοναδιαίες δαπάνες και τη χρηματοδότηση που δεν συνδέεται με τις δαπάνες, συμπεριλαμβανομένων των τύπων των πράξεων που καλύπτονται και των αποτελεσμάτων που πρέπει να επιτευχθούν ή των προϋποθέσεων που πρέπει να πληρούνται, το ποσό της εν λόγω επιστροφής και η μέθοδος προσαρμογής του σχετικού ποσού περιλαμβάνονται στο παράρτημα.

### *Άρθρο 2* *Έναρξη ισχύος*

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες, 5.8.2022

*Για την Επιτροπή*  
*Η Πρόεδρος*  
*Ursula VON DER LEYEN*