



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 23. august 2022  
(OR. en)

11856/22

COH 74  
SOC 467  
PECHE 287  
CADREFIN 132  
JAI 1098  
SAN 488  
DELECT 134

## FØLGESKRIVELSE

---

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	22. august 2022
til:	Generalsekretariatet for Rådet

---

Komm. dok. nr.:	C(2022) 5503 final
-----------------	--------------------

---

Vedr.:	Kommissionens delegerede forordning (EU) .../... af 5.8.2022 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 for så vidt angår fastsættelsen af enhedsomkostninger og beløb til finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, til visse operationer til fremme af unges integration på arbejdsmarkedet, i uddannelse og i samfundet inden for rammerne af initiativet "Aim, Learn, Master, Achieve" (ALMA)
--------	--

---

Hermed følger til delegationerne dokument C(2022) 5503 final.

Bilag: C(2022) 5503 final



Bruxelles, den 5.8.2022  
C(2022) 5503 final

**KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...**

**af 5.8.2022**

**om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 for så vidt angår fastsættelsen af enhedsomkostninger og beløb til finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, til visse operationer til fremme af unges integration på arbejdsmarkedet, i uddannelse og i samfundet inden for rammerne af initiativet "Aim, Learn, Master, Achieve" (ALMA)**

## BEGRUNDELSE

### 1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Forenkling står højt på Kommissionens dagsorden og har både Europa-Parlamentets og Rådets opbakning. Det drejer sig om at gøre gennemførelsen af forordningen om fælles bestemmelser enklere, sikrere og i højere grad rettet mod output og resultater.

Ved artikel 94, stk. 1, og artikel 95, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik<sup>1</sup> ("forordningen om fælles bestemmelser") gives Kommissionen mulighed for at refundere EU-bidrag til et program på grundlag af enhedsomkostninger, faste beløb og faste takster samt finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, som fastsættes i Kommissionens afgørelse om godkendelse af programmet eller ved delegeret retsakt. Denne mulighed udvider forenklingen af den økonomiske forvaltning af fondene til også at omfatte forholdet mellem Kommissionen og medlemsstaterne. Den har også følgende yderligere fordele i forhold til de forenklede omkostningsmodeller, der er fastsat i artikel 53, stk. 1, litra b)-e), i forordningen om fælles bestemmelser:

- Kommissionens og medlemsstaternes revisioner og forvaltningsverificeringer, for hvilke der refunderes udgifter udelukkende på grundlag af artikel 94, stk. 95 i forordningen om fælles bestemmelser, omfatter kun verificering af, at de refusionsbetingelser, der er fastsat i Kommissionens afgørelse om godkendelse af programmet eller i den delegerede retsakt, er opfyldt.
- I henhold til artikel 94, stk. 3, andet afsnit, og artikel 95, stk. 3, første afsnit, i forordningen om fælles bestemmelser kan medlemsstaterne anvende en hvilken som helst form for støtte til at refundere støttemodtagerne. Den regnskabspraksis, som medlemsstaterne benytter til at refundere støttemodtagerne, og de derved fremkomne beløb vil ikke være genstand for forvaltningsverificeringer og revisioner foretaget af revisionsmyndigheden eller Kommissionen.

Anvendelsen af enhedsomkostninger, faste beløb og faste takster, jf. artikel 94 i forordningen om fælles bestemmelser, og finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, jf. artikel 95 i forordningen om fælles bestemmelser, giver således medlemsstaterne og støttemodtagerne retssikkerhed. Dette mindsker desuden den administrative byrde, der er forbundet med forvaltning af operationer.

Med henblik herpå tillægges Kommissionen ved artikel 94, stk. 4, i forordningen om fælles bestemmelser beføjelse til på EU-plan at vedtage delegerede retsakter, der fastsættes enhedsomkostninger, faste beløb og faste takster, samt at fastsætte beløb og justeringsmetoder.

Ligeledes gives Kommissionen ved artikel 95, stk. 4, i forordningen om fælles bestemmelser beføjelse til at vedtage delegerede retsakter om fastsættelse på EU-plan af beløb til ordninger for finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, pr. type operation, metoder til justering af beløbene og de betingelser, der skal opfyldes, eller de resultater, der skal opnås.

---

<sup>1</sup> EUT L 231 af 30.6.2021, s. 159.

Ved denne delegerede forordning fastsættes for alle de EU-medlemsstater, der er anført i bilaget, enhedsomkostninger og ordninger for finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, til operationer under ESF+ til støtte for dårligt stillede unge ved at tilbyde disse unge ledsagede praktikophold i udlandet med henblik på at fremme deres deltagelse i uddannelse, på arbejdsmarkedet og i samfundet.

Refusion på grundlag af de i denne forordning fastsatte enhedsomkostninger og ordninger for finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, anfægter ikke den gældende EU-ret og den nationale ret til gennemførelse heraf, herunder reglerne om statsstøtte og offentlige udbud.

## **2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE**

I overensstemmelse med punkt 4 i den fælles forståelse vedrørende delegerede retsakter mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Europa-Kommissionen er der gennemført relevante og gennemsigtige høringer, herunder på ekspertniveau, om denne delegerede retsakt.

Udarbejdelsen af denne delegerede retsakt er baseret på oplysninger fra en undersøgelse, som supplerede konsekvensanalysen for ESF+, om forenklede omkostningsmuligheder og finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, inden for social inklusion og ungdom<sup>2</sup>. Fastsættelsen af enhedsomkostninger og deres beløb, som angivet i denne delegerede retsakt, bygger på metoder, som tager hensyn til historiske data for omkostninger, som medlemsstaterne har indberettet, samt ekstrapolering. Refusionsbeløbene for finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, blev fastsat på grundlag af andre objektive oplysninger.

Alle dele af den delegerede retsakt har været genstand for høring med eksperter fra medlemsstaterne. En første udgave af den delegerede retsakt blev fremlagt og drøftet på et møde med eksperter fra samtlige medlemsstater den 3. maj 2022. Europa-Parlamentet blev orienteret om høringerne.

## **3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT**

For at Kommissionen kan refundere udgifter til medlemsstaterne på grundlag af enhedsomkostninger, faste beløb og faste takster samt finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, som fastsættes af Kommissionen, tillægges Kommissionen ved artikel 94 og 95, i forordning (EU) 2021/1060 beføjelse til at vedtage delegerede retsakter vedrørende fastsættelsen på EU-plan af standardskalaerne for enhedsomkostninger, faste beløb og faste takster samt finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, samt deres maksimale størrelse og metoderne til justering heraf.

---

<sup>2</sup> <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=da&pubId=8429&furtherPubs=yes>.

# KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 5.8.2022

**om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 for så vidt angår fastsættelsen af enhedsomkostninger og beløb til finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, til visse operationer til fremme af unges integration på arbejdsmarkedet, i uddannelse og i samfundet inden for rammerne af initiativet "Aim, Learn, Master, Achieve" (ALMA)**

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik<sup>3</sup>, særlig artikel 94, stk. 4, og artikel 95, stk. 4, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Med henblik på at forenkle anvendelsen af ESF+ og mindske den administrative byrde for støttemodtagerne bør der fastsættes visse enhedsomkostninger, og der bør fastsættes beløb for finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, og som er til rådighed til refusion af EU-bidrag til programmer.
- (2) Enhedsomkostningerne med henblik på refusion til medlemsstaterne bør fastsættes på grundlag af en rimelig, retfærdig og verificerbar beregningsmetode baseret på historiske eller statistiske data, jf. artikel 94, stk. 2, andet afsnit, litra a)-d), i forordning (EU) 2021/1060.
- (3) Ved fastsættelsen af beløbene for finansiering på EU-plan, som ikke er knyttet til omkostninger, bør det sikres, at principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning følges, herunder navnlig at de anvendte ressourcer er passende i forhold til de foretagne investeringer, og at forbuddet mod dobbeltfinansiering overholdes.
- (4) Som bekræftelse af de tilsagn, der er givet under den europæiske søjle for sociale rettigheder om at udbedre uligheder og skabe lige muligheder, er det hensigtsmæssigt at lette og skabe incitamentter til gennemførelse af operationer, der yder aktiv støtte til beskæftigelse og uddannelse for dårligt stillede unge.
- (5) Inden for rammerne af gennemførelsen af den styrkede ungdomsgaranti tillige med initiativet ungdomsåret i 2022 og under henvisning til Kommissionens henstilling (EU) 2021/402 om en effektiv og aktiv støtte til beskæftigelse efter covid-19-krisen iværksatte Kommissionen initiativet "Aim, Learn, Master, Achieve" (ALMA)<sup>4</sup>, som har til formål at fremme af unges integration på arbejdsmarkedet, i uddannelse og i samfundet.

<sup>3</sup> EUT L 231 af 30.6.2021, s. 159.

<sup>4</sup> <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1549&langId=da>.

- (6) Der bør fastsættes enhedsomkostninger og beløb til finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, for programmer eller prioriteter til støtte for ALMA. Det bør være muligt at anvende disse enhedsomkostninger og beløb til finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, til operationer til støtte for integration af dårligt stillede unge på arbejdsmarkedet, i uddannelse og i samfundet.
- (7) Sådanne operationer bør omfatte en skræddersyet forberedelsesfase i deltagerens hjemland, et ledsaget udlandsophold med ophold på en virksomhed eller institution i en anden medlemsstat og efterfølgende støtte efter hjemkomsten.
- (8) Der er betydelige forskelle medlemsstaterne imellem for så vidt angår omkostningsniveauet for denne type operation. I overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning bør de beløb, som Kommissionen fastsætter, afspejle de konkrete forhold i hver enkelt medlemsstat.
- (9) For at skabe et incitament for medlemsstaterne til at støtte aktioner for disse dårligt stillede unge i andre medlemsstater — herunder også i medlemsstater med højere leveomkostninger — bør der desuden fastsættes et tillægsbeløb, som betales til programmer i forbindelse med ophold i en anden medlemsstat med et højere omkostningsniveau.
- (10) Ligeledes bør der fastsættes et yderligere tillægsbeløb for at tilskynde medlemsstaterne til at udbetale diæter til deltagere, når dette er nødvendigt for at sikre dårligt stillede unge fra de pågældende medlemsstater en anstændig levestandard. Dette kan eksempelvis være tilfældet, hvis deltageren ikke har ret til sociale sikringsydelse i sit hjemland. Det bør være op til forvaltningsmyndigheden at vurdere et sådant behov og beslutte, om der skal udbetales diæter til deltagerne.
- (11) Desuden er det berettiget at fastsætte et tillægsbeløb, som udbetales efter fuldført deltagelse. Dette beløb vil blive udbetalt til medlemsstaterne for at kompensere for deres ekstra indsats.
- (12) For at sikre, at enhedsomkostningerne forbliver en passende indikator for de faktisk afholdte omkostninger, og at de beløb til finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, fortsat er passende i forhold til den investering, der foretages i løbet af programmeringsperioden, bør der fastsættes en passende justeringsmetode —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

#### *Artikel 1*

Betingelserne for refusion af Unionens bidrag til operationer under ESF+ på grundlag af enhedsomkostninger og finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger — herunder hvilke typer operationer der er omfattet, hvilke resultater der skal opnås, eller hvilke betingelser der skal opfyldes — samt refusionsbeløbet og metoden til justering af dette beløb er fastsat i bilaget.

#### *Artikel 2* *Ikrafttræden*

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.  
Udfærdiget i Bruxelles, den 5.8.2022.

*På Kommissionens vegne*  
*Formand*  
*Ursula VON DER LEYEN*