



Brusel 23. srpna 2022
(OR. en)

11856/22

COH 74
SOC 467
PECHE 287
CADREFIN 132
JAI 1098
SAN 488
DELECT 134

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	22. srpna 2022
Příjemce:	Generální sekretariát Rady
Č. dok. Komise:	C(2022) 5503 final
Předmět:	Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) .../... ze dne 5.8.2022 kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060, pokud jde o vymezení jednotkových nákladů a stanovení částek pro financování nesouvisející s náklady pro některé operace usnadňující začleňování mladých lidí na trhu práce, do vzdělávání a společnosti v rámci iniciativy ALMA (Aim, Learn, Master, Achieve)

Delegace naleznou v příloze dokument C(2022) 5503 final.

Příloha: C(2022) 5503 final



V Bruselu dne 5.8.2022
C(2022) 5503 final

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...

ze dne 5.8.2022

kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060, pokud jde o vymezení jednotkových nákladů a stanovení částek pro financování nesouvisející s náklady pro některé operace usnadňující začleňování mladých lidí na trhu práce, do vzdělávání a společnosti v rámci iniciativy ALMA (Aim, Learn, Master, Achieve)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI

Zjednodušení je jednou z priorit Komise a podporují jej i Evropský parlament a Rada. Znamená to, že provádění fondů, na které se vztahuje nařízení o společných ustanoveních, bude jednodušší, bezpečnější a více zaměřené na výstupy a výsledky.

Ustanovení čl. 94 odst. 1 a čl. 95 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060¹ ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (dále jen „nařízení o společných ustanoveních“) umožňují Komisi uhradit příspěvek Unie na program na základě jednotkových nákladů, jednorázových částek a paušálních sazeb, jakož i na základě financování nesouvisejícího s náklady, stanovených rozhodnutím Komise o schválení programu nebo aktem v přenesené pravomoci. Tyto možnosti rozšiřují zjednodušení finančního řízení fondů na vztah mezi Komisí a členskými státy. Ve srovnání s možnostmi zjednodušeného vykazování nákladů uvedenými v čl. 53 odst. 1 písm. b) až e) nařízení o společných ustanoveních to má rovněž tyto další přínosy:

- Audity Komise a členských států a řídicí kontroly, u nichž jsou výdaje propláceny výhradně na základě článku 94 nebo 95 nařízení o společných ustanoveních, se omezí na ověření, zda byly splněny podmínky pro úhradu stanovené v rozhodnutí Komise o schválení programu nebo v aktu v přenesené pravomoci.
- K úhradě náhrady příjemcům mohou členské státy použít jakoukoli formu podpory, jak je stanoveno v čl. 94 odst. 3 druhém pododstavci nařízení o společných ustanoveních a v čl. 95 odst. 3 prvním pododstavci nařízení o společných ustanoveních. Účetní postupy používané členskými státy k poskytování úhrad příjemcům a výsledné částky nebudou podléhat řídicím kontrolám a auditu ze strany auditního orgánu nebo Komise.

Použití jednotkových nákladů, jednorázových částek a paušálních sazeb podle článku 94 nařízení o společných ustanoveních, jakož i financování nesouvisejícího s náklady podle článku 95 nařízení o společných ustanoveních proto poskytuje členským státům a příjemcům právní jistotu. Kromě toho snižuje administrativní zátěž řídicích operací.

Za tímto účelem čl. 94 odst. 4 nařízení o společných ustanoveních zmocňuje Komisi přijímat akty v přenesené pravomoci, kterými se na úrovni Unie stanoví jednotkové náklady, jednorázové částky, paušální sazby, jejich výše a metody úpravy.

Obdobně čl. 95 odst. 4 nařízení o společných ustanoveních zmocňuje Komisi přijímat akty v přenesené pravomoci, kterými se stanoví částky pro režimy financování nesouvisejícího s náklady na úrovni Unie podle druhu operace, metody úpravy částek a podmínky, které je třeba splnit, nebo výsledky, kterých je třeba dosáhnout.

Toto nařízení v přenesené pravomoci stanoví jednotkové náklady a režimy financování nesouvisejícího s náklady pro všechny členské státy EU uvedené v příloze pro operace v rámci ESF+ podporující znevýhodněné mladé lidi tím, že těmto mladým lidem poskytují pracovní pobyty s doprovodem v zahraničí s cílem podpořit jejich začleňování do vzdělávání, na trhu práce a do společnosti.

¹ Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 159.

Úhradou nákladů na základě jednotkových nákladů nebo režimů financování nesouvisejícího s náklady stanovených v tomto nařízení není dotčen soulad s platným právem Unie a prováděcími právními předpisy členských států, včetně pravidel poskytování státní podpory a zadávání veřejných zakázek.

2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU

V souladu s bodem 4 Obecné shody mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o aktech v přenesené pravomoci se vedly v souvislosti s tímto aktem v přenesené pravomoci odpovídající a transparentní konzultace, a to i na odborné úrovni.

Vypracování tohoto aktu v přenesené pravomoci vycházelo z informací ze studie doplňující posouzení dopadů ESF+ týkající se možností zjednodušeného vykazování nákladů a financování nesouvisejícího s náklady v oblasti sociálního začleňování a mládeže². Definice jednotkových nákladů a jejich částky stanovené v tomto aktu v přenesené pravomoci jsou založeny na metodách zohledňujících údaje o historických nákladech poskytnuté členskými státy a na extrapolaci. Částky stanovené pro úhradu na základě financování nesouvisejícího s náklady byly určeny na základě jiných objektivních informací.

Všechny části aktu v přenesené pravomoci byly předmětem konzultace s odborníky z členských států. První verze aktu v přenesené pravomoci byla předložena a projednána za účasti odborníků ze všech členských států dne 3. května 2022. Evropský parlament byl o konzultacích informován.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Pro účely úhrady výdajů poskytované členskými státy Komisi na základě jednotkových nákladů, jednorázových částek, paušálních sazeb a financování nesouvisejícího s náklady stanovené Komisí svěřují články 94 a 95 nařízení (EU) 2021/1060 Komisi pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci, pokud jde o stanovení standardních stupnic jednotkových nákladů, jednorázových částek, paušálních sazeb, financování nesouvisejícího s náklady, jejich výše a metod pro jejich úpravu na úrovni Unie.

² <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=8429&furtherPubs=yes>

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...

ze dne 5.8.2022

kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060, pokud jde o vymezení jednotkových nákladů a stanovení částek pro financování nesouvisející s náklady pro některé operace usnadňující začleňování mladých lidí na trhu práce, do vzdělávání a společnosti v rámci iniciativy ALMA (Aim, Learn, Master, Achieve)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky³, a zejména na čl. 94 odst. 4 a čl. 95 odst. 4 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) S cílem zjednodušit využívání ESF+ a snížit administrativní zátěž příjemců je vhodné vymezit určité jednotkové náklady a stanovit částky pro financování nesouvisející s náklady, které jsou k dispozici pro úhradu příspěvku Unie na programy.
- (2) Jednotkové náklady pro úhradu členskými státy by měly být stanoveny na základě spravedlivé, přiměřené a ověřitelné metody výpočtu založené na historických nebo statistických údajích, jak je uvedeno v čl. 94 odst. 2 druhém pododstavci písm. a) až d) nařízení (EU) 2021/1060.
- (3) Při stanovení částek pro financování na úrovni Unie nesouvisející s náklady by mělo být zajištěno dodržování zásad řádného finančního řízení, zejména zásady, že použité zdroje odpovídají skutečnějším investicím, a zákazu dvojího financování.
- (4) Při potvrzení závazků přijatých v rámci evropského pilíře sociálních práv k řešení nerovností a vytváření rovných příležitostí je vhodné usnadnit provádění operací, které poskytují aktivní podporu zaměstnanosti a vzdělávání znevýhodněných mladých lidí, a vytvořit pro ně pobídky.
- (5) V rámci provádění posílených záruk pro mladé lidi společně s iniciativou Evropský rok mládeže 2022 a s ohledem na doporučení Komise (EU) 2021/402 o účinné aktivní podpoře zaměstnanosti po krizi COVID-19 zahájila Komise iniciativu ALMA (Aim, Learn, Master, Achieve – stanovit si cíl, učit se, osvojit si dovednost, dosáhnout cíle)⁴, jejímž cílem je podpořit začleňování mladých lidí na trhu práce, do vzdělávání a do společnosti.
- (6) Je vhodné vymezit jednotkové náklady a stanovit částky pro financování nesouvisející s náklady pro programy nebo priority, které podporují iniciativu ALMA. Tyto

³ Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 159.

⁴ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1549&langId=cs>

jednotkové náklady a částky pro financování nesouvisející s náklady by mělo být možné použít na financování operací podporujících začleňování znevýhodněných mladých lidí na trhu práce, do vzdělávání a společnosti.

- (7) Tyto operace by měly zahrnovat individuálně uzpůsobenou přípravnou fázi v domovském členském státě účastníka, pobyt s doprovodem v zahraničí se stáží v podniku nebo instituci v jiném členském státě a pokračující podporu po návratu.
- (8) Mezi členskými státy existují značné rozdíly ve výši nákladů na tento druh operací. V souladu se zásadou řádného finančního řízení by částky stanovené Komisí měly odrážet specifika každého členského státu.
- (9) S cílem pobízet členské státy, aby podporovaly akce pro tyto znevýhodněné mladé lidi v kterémkoli jiném členském státě, včetně těch, kde jsou životní náklady vyšší, je dále vhodné stanovit částku navýšení, která má být vyplacena na programy po dobu pobytu v jiném členském státě a která odráží vyšší úroveň nákladů vzniklých v některých členských státech.
- (10) Je také vhodné zavést další navýšení, které by povzbudilo členské státy k poskytování příspěvků účastníkům, pokud je to nutné k zajištění důstojné životní úrovně znevýhodněných mladých lidí v těchto členských státech. Tak by tomu mohlo být v případě, že účastník nemá nárok na dávky sociálního zabezpečení ve svém domovském členském státě. Řídící orgán by měl tuto potřebu posoudit a rozhodnout, zda má být tento příspěvek účastníkům poskytnut.
- (11) Dále je opodstatněné stanovit částku navýšení, která by byla uplatněna při úspěšné účasti. Tato částka by byla členskými státy vyplacena jako náhrada za jejich další vynaložené úsilí.
- (12) Aby se zajistilo, že jednotkové náklady zůstanou vhodným ukazatelem skutečně vzniklých nákladů a že částky financování nesouvisejícího s náklady zůstanou přiměřené investicím uskutečněným během celého programového období, měla by být stanovena vhodná metoda úpravy,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Podmínky pro úhradu příspěvku Unie na operace ESF+ na základě jednotkových nákladů a financování nesouvisejícího s náklady, včetně typů operací, které jsou pokryty, a výsledků, kterých je třeba dosáhnout, nebo podmínek, které je třeba splnit, výše této náhrady a metoda úpravy této částky jsou stanoveny v příloze.

Článek 2

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 5.8.2022

*Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN*