



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 23 август 2022 г.
(OR. en)

11856/22

COH 74
SOC 467
PECHE 287
CADREFIN 132
JAI 1098
SAN 488
DELECT 134

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 22 август 2022 г.

До: Генералния секретариат на Съвета

№ док. Ком.: C(2022) 5503 final

Относно: ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 5.8.2022 година за допълване на Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета във връзка с определянето на единичните разходи и на сумите за финансиране, което не е свързано с разходите, за определени операции, улесняващи интегрирането на младите хора на пазара на труда, в образованието и в обществото в рамките на инициативата „Стреми се, учи, овладей, постигай“ (Aim, Learn, Master, Achieve — ALMA)

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2022) 5503 final.

Приложение: C(2022) 5503 final



Брюксел, 5.8.2022 г.
C(2022) 5503 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 5.8.2022 година

за допълване на Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета във връзка с определянето на единичните разходи и на сумите за финансиране, което не е свързано с разходите, за определени операции, улесняващи интегрирането на младите хора на пазара на труда, в образованието и в обществото в рамките на инициативата „Стреми се, учи, овладей, постигай“ (Aim, Learn, Master, Achieve — ALMA)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Опростяването е сред основните приоритети на Комисията, а Европейският парламент и Съветът го подкрепят като цел. Това означава привеждането в действие на фондовете по Регламента за общоприложимите разпоредби да стане по-просто, по-безопасно и ориентирано в по-голяма степен към крайните продукти и резултатите.

Член 94, параграф 1 и член 95, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060¹ на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (Регламент за общоприложимите разпоредби — ROP) позволяват на Комисията да възстанови приноса на Съюза за дадена програма въз основа на единични разходи, еднократни суми и единни ставки, както и финансиране, което не е свързано с разходите, определени с решението на Комисията за одобряване на програмата или с делегиран акт. Посредством тези варианти опростяването на финансовото управление на фондовете обхваща и взаимоотношенията между Комисията и държавите членки. То има също следните допълнителни ползи в сравнение с опростените варианти за разходите, посочени в член 53, параграф 1, букви б)—д) от ROP:

- Одитите и проверките на управлението, извършвани от Комисията и държавите членки, за които разходите се възстановяват единствено въз основа на член 94 или член 95 от ROP, се ограничават до проверка на това дали са изпълнени условията за възстановяване, определени в решението на Комисията за одобряване на програмата или в делегиран акт.
- Държавите членки могат да използват всяка форма на подпомагане с цел възстановяване на разходите на бенефициерите, както е посочено в член 94, параграф 3, втора алинея от ROP и член 95, параграф 3, първа алинея от ROP. Счетоводните практики, използвани от държавите членки за възстановяване на разходите на бенефициерите, и получените в резултат на тези практики суми няма да подлежат на проверки на управлението и на одит от одитния орган или Комисията.

Поради това използването на единични разходи, еднократни суми и единни ставки съгласно член 94 от ROP, както и на финансиране, което не е свързано с разходите, съгласно член 95 от ROP осигурява правна сигурност за държавите членки и бенефициерите. Освен това то намалява административната тежест, свързана с управлението на операциите.

За тази цел член 94, параграф 4 от ROP оправомощава Комисията да приема делегирани актове за определяне на равнището на Съюза на единичните разходи, еднократните суми, единните ставки, техният размер и методите за коригиране.

Аналогично член 95, параграф 4 от ROP оправомощава Комисията да приема делегирани актове за определяне на сумите за схемите на равнището на Съюза за финансиране, което не е свързано с разходите, по видове операции, методите за коригиране на сумите и условията, които трябва да бъдат изпълнени, или резултатите, които трябва да бъдат постигнати.

¹ ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 159.

С настоящия делегиран регламент се определят единичните разходи и схемите за финансиране, което не е свързано с разходите, за всички държави — членки на ЕС, в рамките на приложението за операции по линия на ЕСФ+ за подпомагане на млади хора в неравностойно положение чрез предоставяне на придружени трудови стажове в чужбина на тези млади хора с цел насърчаване на приобщаването им в образованието, на пазара на труда и в обществото.

Възстановяването въз основа на единичните разходи и на схемите за финансиране, което не е свързано с разходите, определени в настоящия регламент, не засяга спазването на приложимото право на Съюза и на националното право, свързано с прилагането му, включително правилата за държавната помощ и обществените поръчки.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

В съответствие с точка 4 от Общото споразумение между Европейския парламент, Съвета и Европейската комисия относно делегираните актове настоящият делегиран акт беше предмет на подходящи и прозрачни консултации, включително на експертно равнище.

Изготвянето на настоящия делегиран акт се основаваше на информация от проучване, допълващо оценката на въздействието на ЕСФ+ относно опростените варианти за разходите и финансирането, което не е свързано с разходите, в областта на социалното приобщаване и младежта². Определянето на единичните разходи и на техните размери, посочени в настоящия делегиран акт, се основава на методи, при които се вземат предвид данните за разходите за предишни периоди, предоставени от държавите членки, и на екстраполация. Сумите, определени за възстановяване въз основа на финансиране, което не е свързано с разходите, бяха определени въз основа на друга обективна информация.

Консултации с експерти от държавите членки бяха проведени по всички части на делегирания акт. Първата версия на делегирания акт беше представена на експерти от всички държави членки и обсъдена с тях на 3 май 2022 г. Европейският парламент бе уведомен за консултациите.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

За целите на възстановяването от страна на Комисията на разходи на държавите членки въз основа на единични разходи, еднократни суми, единни ставки и финансиране, което не е свързано с разходите, определени от Комисията, с членове 94 и 95 от Регламент (ЕС) 2021/1060 Комисията се оправомощава да приема делегирани актове във връзка с определянето на равнището на Съюза на стандартните таблици на единичните разходи, еднократните суми, единните ставки, финансирането, което не е свързано с разходите, техния размер и методите за тяхното коригиране.

² <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=738&langId=en&pubId=8429&furtherPubs=yes>

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 5.8.2022 година

за допълване на Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета във връзка с определянето на единичните разходи и на сумите за финансиране, което не е свързано с разходите, за определени операции, улесняващи интегрирането на младите хора на пазара на труда, в образованието и в обществото в рамките на инициативата „Стреми се, учи, овладей, постигай“ (Aim, Learn, Master, Achieve — ALMA)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика³, и по-специално член 94, параграф 4 и член 95, параграф 4 от него,

като има предвид, че:

- (1) За да се опрости използването на ЕСФ+ и да се намали административната тежест за бенефициерите, е целесъобразно да се определят определени единични разходи и сумите за финансиране, което не е свързано с разходите, които са на разположение за възстановяване на приноса на Съюза към програмите.
- (2) Единичните разходи за възстановяване на разходи на държавите членки следва да бъдат определени с помощта на справедлив, безпристрастен и проверим метод на изчисление, основан на данни за минали периоди или на статистически данни, както е посочено в член 94, параграф 2, втора алинея, букви а)–г) от Регламент (ЕС) 2021/1060.
- (3) При определянето на сумите за финансиране на равнището на Съюза, което не е свързано с разходите, следва да се гарантира, че се спазват принципите на добро финансово управление, по-специално, че използваните ресурси са достатъчни за направените инвестиции, както и забраната за двойно финансиране.
- (4) Като се потвърждават отново ангажиментите, поети в рамките на Европейския стълб на социалните права с цел борба с неравенствата и създаване на равни възможности, е целесъобразно да се улеснят и създадат стимули за изпълнението на операции, които предоставят активна подкрепа за заетостта и образованието на младите хора в неравностойно положение.
- (5) В рамките на изпълнението на подсилената гаранция за младежта, заедно с инициативата „Година на младежта (2022 г.)“, и като взе предвид Препоръка (ЕС) 2021/402 на Комисията относно ефективна активна подкрепа за заетостта

³ ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 159.

вследствие на кризата с COVID-19, Комисията стартира инициативата „Стреми се, учи, овладей, постигай“ (Aim, Learn, Master, Achieve — ALMA)⁴, която има за цел да насърчи интегрирането на младите хора на пазара на труда, в образованието и в обществото.

- (6) Целесъобразно е да се определят единичните разходи и сумите за финансиране, което не е свързано с разходите, за програми или приоритети в подкрепа на ALMA. Тези единични разходи и суми за финансиране, което не е свързано с разходите, следва да могат да се използват за операции в подкрепа на интегрирането на млади хора в неравностойно положение на пазара на труда, в образованието и в обществото.
- (7) Тези операции следва да включват съобразен със специфичните нужди подготвителен етап в държавата членка по произход на участника, придружаван престой в чужбина със стаж в предприятие или институция в друга държава членка и непрекъснатата подкрепа при завръщането.
- (8) Съществуват значителни различия между държавите членки по отношение на размера на разходите за този вид операция. В съответствие с принципа на добро финансово управление сумите, определени от Комисията, следва да отразяват особеностите на всяка държава членка.
- (9) Освен това, за да се създаде стимул за държавите членки да подкрепят действия за тези млади хора в неравностойно положение във всяка друга държава членка, включително тези, в които разходите за живот са по-високи, е целесъобразно да се определи допълнителна сума, която да се изплаща за програмите за срока на престоя в друга държава членка и отразяваща по-високите разходи, които се правят в някои държави членки.
- (10) Целесъобразно е също така да се определи допълнително увеличение, за да се насърчат държавите членки да предоставят надбавки на участниците, когато това е необходимо, за да се гарантира достоен стандарт на живот на младите хора в неравностойно положение в тези държави членки. Такъв може да бъде случаят, когато участникът няма право на социалноосигурителни обезщетения в своята държава членка по произход. Управляващият орган следва да бъде този, който преценява тази необходимост и решава дали такава надбавка да бъде отпусната на участниците.
- (11) Освен това е оправдано да се определи допълнителна сума, която ще се прилага за успешно участие. Тази сума ще бъде изплащана на държавите членки, за да се компенсират положените от тях допълнителни усилия.
- (12) За да се гарантира, че единичните разходи остават подходящ заместител на действително направените разходи и че сумите за финансиране, което не е свързано с разходите, остават подходящи за инвестицията, направена през целия период на програмиране, следва да бъде предвиден подходящ метод за коригиране,

⁴ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1549&langId=bg>

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Условията за възстановяване на приноса на Съюза за операциите по ЕСФ+ въз основа на единични разходи и финансиране, което не е свързано с разходите, включително видовете обхванати операции и резултатите, които трябва да бъдат постигнати, или условията, които трябва да бъдат изпълнени, размерът на това възстановяване и методът за коригиране на тази сума са посочени в приложението.

Член 2

Влиза в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 5.8.2022 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN