



**СЪВЕТ НА  
ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

**Брюксел, 25 юни 2012 г.  
(OR. en)**

**11855/12**

**CONOM 163  
PESC 822  
COSDP 546  
FREMP 100  
INF 110  
JAI 476  
RELEX 603**

**РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА**

---

От: Генералния секретариат

Дата: 25 юни 2012 г.

---

№ предх. док. 11417/12

---

Относно: Права на човека и демокрацията: Стратегическа рамка и план за действие на ЕС

---

На делегациите се изпраща в приложение пакет, в който са включени заключения на Съвета относно правата на човека и демокрацията (ПРИЛОЖЕНИЕ I), Стратегическа рамка на ЕС относно правата на човека и демокрацията (ПРИЛОЖЕНИЕ II) и План за действие на ЕС относно правата на човека и демокрацията (ПРИЛОЖЕНИЕ III), приети от Съвета на 25 юни 2012 г.

**Заключения на Съвета относно правата на човека и демокрацията**

1. В потвърждение на решимостта на ЕС да утвърждава правата на човека и демокрацията навсякъде по света, днес Съветът прие стратегическа рамка на ЕС относно правата на човека и демокрацията, като насока за дейността на Съюза през следващите години. Същевременно Съветът прие план за действие относно правата на човека и демокрацията за прилагането на тази стратегическа рамка.
2. Съветът изтъква важната роля на специалния представител на ЕС (СПЕС) по правата на човека за повишаване на ефективността и популярността на политиката на ЕС в областта на правата на човека и очаква такъв СПЕС да бъде назначен в най-кратки срокове.
3. Съветът изразява решимост да работи в тясно сътрудничество с Европейския парламент и Европейската комисия, както и в дух на действително партньорство с гражданското общество.
4. ЕС е решен да работи с всички партньори, многостранни форуми и международни организации в областта на правата на човека и демокрацията.

**Стратегическа рамка на ЕС относно правата на човека и демокрацията****Място на правата на човека в политиката на ЕС**

Европейският съюз се основава на споделена решимост за утвърждаване на мира и стабилността и за изграждането на свят, основан на зачитането на правата на човека, демокрацията и принципите на правовата държава. Тези принципи са водещи във всички аспекти на вътрешната и външната политика на ЕС.

Правата на човека са универсално приложими правни норми. Демокрацията е всеобщ стремеж. Жените и мъжете по света желаят да живеят свободно, достойно и сигурно, в открити и демократични общества, основаващи се на зачитането на човешките права и принципите на правовата държава. Постигането на дълготраен мир, развитие и благоденствие са възможни единствено в условията на зачитане на правата на човека, демокрацията и принципите на правовата държава.

При все това зачитането на правата на човека и демокрацията не може да се приеме за даденост. Универсалният им характер се подлага под съмнение на основание наличието на културни различия. Въпреки че улесняват свободния обмен на информация между хората, съвременните информационни и комуникационни технологии същевременно значително увеличиха властта на авторитарните държави за оказване на принуда.

ЕС осъзнава тези предизвикателства и е решен да активизира усилията си за това човешките права да бъдат реалност за всички. Съюзът ще продължи да застава най-категорично зад застъпниците за свобода, демокрация и човешки права в целия свят.

## **Утвърждаване на универсалния характер на правата на човека**

ЕС потвърждава отново ангажираността си с утвърждаването и закрилата на всички човешки права, независимо дали става дума за граждански и политически или за икономически, социални и културни права. ЕС призовава всички държави да прилагат разпоредите на Всеобщата декларация за правата на човека и да ратифицират и изпълняват ключовите международни договори в областта на правата на човека, включително конвенциите за основните трудови права, както и регионалните инструменти в областта на правата на човека. ЕС ще издига глас срещу всеки опит за накърняване на зачитането на универсалния характер на човешките права.

Съвместното съобщение на Европейската комисия и на върховния представител на ЕС по въпросите на външните работи и политиката на сигурност *„Правата на човека и демокрацията в основата на външните действия на ЕС – към по-ефективен подход“*, в което се прави преглед на въздействието на политиката към днешна дата и се предлагат области за предприемане на по-нататъшни действия, е желан принос към разработването на стратегия на ЕС в областта на правата на човека, чрез която тези цели да бъдат утвърждавани във външната дейност на Съюза.

## **Преследване на съгласувани цели**

В член 21 от Договора за Европейския съюз се потвърждава отново решимостта на ЕС да утвърждава правата на човека и демокрацията във всички свои външни действия. С юридическото влизане в сила на Хартата на основните права на ЕС и перспективата Съюзът да приеме компетентността на Европейския съд по правата на човека като се присъедини към Европейската конвенция за правата на човека, се подчертава ангажиментът на ЕС към човешките права във всички области. В рамките на своите територии ЕС и неговите държави членки са решени да бъдат пример в зачитането на правата на човека. Извън тези граници утвърждаването и застъпничеството за човешките права и демокрацията е обща отговорност на ЕС и неговите държави членки.

ЕС се стреми да предотвратява нарушения на правата на човека навсякъде по света, а когато такива нарушения са факт — да гарантира, че пострадалите лица имат достъп до правосъдие и правни средства за защита, както и че отговорните за това лица ще понесат отговорност за деянията си. За тази цел ЕС ще активизира усилията си за утвърждаване на човешките права, демокрацията и принципите на правовата държава във всички аспекти на външната си дейност. Съюзът ще укрепи своите способности и механизми за ранно предупреждение и предотвратяване на кризи, които могат да доведат до нарушения на човешките права. Той ще задълбочи сътрудничеството си със страните партньори, международните организации и гражданското общество и ще изгради нови партньорства, за да се адаптира към променящите се обстоятелства. ЕС ще активизира дейността си с партньорите в цял свят в подкрепа на демокрацията, по-специално установяването на действителни и надеждни изборителни процеси и представителни и прозрачни демократични институции в услуга на гражданите.

### **Правата на човека във всички външни политики на ЕС**

ЕС ще утвърждава правата на човека във всички области на външната си дейност без изключение. По-специално Съюзът ще интегрира утвърждаването на правата на човека в областта на търговията, инвестициите, технологиите и телекомуникациите, интернет, енергетиката, околната среда, корпоративната социална отговорност и политиката за развитие, както и Общата политика за сигурност и отбрана и външните измерения на заетостта и социалната политика и в областта на свободата, сигурността и правосъдието, включително политиката за борба с тероризма. В областта на сътрудничеството за развитие ще бъде използван подход, основан на правата на човека, за да се гарантира, че ЕС активизира усилията си за подпомагане на страните партньори в изпълнението на поетите от тях международни задължения в областта на правата на човека.

## **Изпълнение на приоритетите на ЕС в областта на правата на човека**

ЕС ще продължи да утвърждава свободата на изразяване, мнение, събрания и сдружаване, както онлайн, така и извън Интернет; съществуването на демокрацията е немислимо без тези права. Съюзът ще утвърждава свободата на религия или убеждения и ще се бори с дискриминацията във всички нейни форми, като се противопоставя на дискриминацията на основа на раса, етническа принадлежност, възраст, пол или сексуална ориентация и се застъпва за правата на децата, лицата с малцинствена принадлежност, коренното население, бежанците, мигрантите и хората с увреждания. ЕС ще продължи да води кампании за правата и овластяването на жените във всякакъв контекст, като се бори с дискриминационното законодателство, насилието, основано на пола и маргинализирането. ЕС ще удвои усилията си за утвърждаване на икономическите, социалните и културните права. Съюзът ще активизира работата си за гарантиране на всеобщ и недискриминационен достъп до основни услуги, като обърне особено внимание на бедните и уязвими групи от населението. ЕС ще насърчава и ще допринесе за прилагането на Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека.

Смъртното наказание и изтезанията накърняват тежко правата на човека и човешкото достойнство. Окуражен от нарастващата динамика във връзка с премахването на смъртното наказание навсякъде по света, ЕС ще продължи дългосрочната си кампания срещу това наказание. Съюзът ще продължи да води активни кампании срещу изтезанията и жестокото, нечовешко и унижително отношение.

Справедливото и безпристрастно правораздаване е от решаващо значение за закрилата на правата на човека. ЕС ще активизира усилията за утвърждаване на правото на справедлив съдебен процес и на равенството пред закона. ЕС ще продължи да насърчава придържането към нормите на международното хуманитарно право; Съюзът ще се бори решително с безнаказаността за тежки престъпления, които будят загриженост у международната общност, включително сексуалното насилие в условията на въоръжен конфликт, не на последно място чрез ангажиментите си към Международния наказателен съд.

Безстрашни личности, борещи се за правата на човека навсякъде по света, често стават прицел на репресии и принуда; ЕС ще засили своята политическа и финансова подкрепа за правозащитниците и ще активизира усилията си срещу всички форми на репресии. Изпълненото с решимост и независимо гражданско общество е от жизненоважно значение за функционирането на демокрацията и прилагането на човешките права; ефективното привличане на гражданското общество стои в основите на успешната политика за правата на човека. ЕС придава голямо значение на поддържането на редовен диалог с гражданското общество както в Съюза, така и извън него, и изпитва дълбока загриженост във връзка с предприетите в някои държави опити за ограничаване на независимостта на гражданското общество. Като водещ донор за гражданското общество ЕС ще продължи да подпомага правозащитниците по линия на Европейския инструмент за демокрация и права на човека и ще направи операциите по предоставяне на средства по-гъвкави и по-достъпни.

### **Работа с двустранните партньори**

ЕС ще постави въпросите за правата на човека в центъра на отношенията си с всички трети държави, включително със своите стратегически партньори. Стъпила здраво върху универсално признати норми, политиката на ЕС за правата на човека ще бъде разработвана внимателно с оглед на обстоятелствата във всяка държава, не на последно място чрез разработването на стратегии за правата на човека за всяка отделна държава. ЕС винаги ще се стреми към конструктивни отношения с третите държави; във връзка с това Съюзът ще продължи да задълбочава диалога и консултациите по правата на човека със страните партньори и ще се стреми да гарантира, че този диалог води до резултати. ЕС енергично ще поставя за обсъждане въпросите за правата на човека на всички подходящи форуми в рамките на двустранния политически диалог, включително тези на най-високо равнище. Наред с това ЕС ще работи съвместно със страните партньори за определянето на области, в които инструментите на ЕС за финансиране на географски принцип да могат да се използват в подкрепа на проекти за отстояване на човешките права, включително подкрепа за образование и обучение по правата на човека. Изправен пред нарушения на правата на човека, обаче, ЕС ще използва целия спектър от инструменти, с които разполага, включително санкции или осъждане. Съюзът ще активизира усилията си за възможно най-пълноценно използване на клаузата за правата на човека в политическите рамкови споразумения с трети държави. По отношение на страните от Европейската политика за съседство ЕС категорично се е ангажирал да подкрепя цялостна програма за провеждана от съответната държава политическа реформа, в центъра на която стоят демокрацията и правата на човека, включително посредством политиката „повече за повече“. Правата на човека ще продължат да заемат централно място в политика на ЕС за разширяването.

## Работа в рамките на многостранните институции

ЕС продължава да бъде ангажиран с изграждането на стабилна многостранна система за правата на човека, която да наблюдава безпристрастно прилагането на нормите за човешките права и да държи всички държави отговорни. Съюзът усърдно ще се противопоставя на всички опити за поставяне под съмнение на универсалното прилагане на правата на човека и ще продължи да издига глас в Общото събрание на ООН, Съвета на ООН по правата на човека и Международната организация на труда срещу нарушенията на човешките права. Независимостта и ефективността на Службата на Върховния комисар по правата на човека към ООН, както и на органите за наблюдение на Договорите и специалните процедури на ООН, е от решаващо значение. ЕС подчертава водещата роля на Съвета на ООН по правата на човека при разглеждането на спешни случаи на нарушения на правата на човека и ще допринесе решително за ефективното функциониране на Съвета; за тази цел ЕС е готов да сътрудничи с държавите от всички региони. Съюзът призовава всички членове на Съвета по правата на човека да отстояват най-високи стандарти на човешките права и да се придържат към поетите преди избирането им ангажименти. Като приветстват установяването на всеобщия периодичен преглед (ВПП), ЕС и неговите държави членки са решени да повдигат въпроси относно препоръките на ВПП, които са били приети, както и за препоръките на органите за наблюдение на Договорите и специалните процедури на ООН, в двустранните отношения с всички трети държави; също толкова категорично държавите членки са решени да осигурят изпълнението на такива препоръки и на собствената си територия. В предстоящите кръгове на ВПП ЕС ще обърне особено внимание на степента на изпълнение на приетите от трети държави ангажименти по ВПП и ще се стреми да предоставя подкрепа за тяхното изпълнение.

ЕС ще продължи да бъде ангажиран с безценната работа в областта на правата на човека, извършвана от Съвета на Европа и ОССЕ. Съюзът ще работи в партньорство с регионалните и други организации като Африканския съюз, АСЕАН, Южноазиатската асоциация за регионално сътрудничество (SAARC), Организацията на американските държави, Арабската лига, Организацията „Ислямско сътрудничество“ и Форума на тихоокеанските острови, с цел да се насърчава консолидирането на регионалните механизми за правата на човека.



## **ЕС работи в единство**

Демократичният мандат, предоставен на Европейския парламент, дава на тази институция особен авторитет и експертен опит в областта на правата на човека. Парламентът вече има водеща роля в утвърждаването на човешките права, особено чрез своите резолюции. Като се зачитат различните институционални роли, особено важно е Европейският парламент, Съветът, държавите членки, Европейската комисия и ЕСВД да се ангажират да работят в още по-тясно сътрудничество за постигане на общата им цел за подобряване на зачитането на правата на човека.

---

ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ НА ЕС ОТНОСНО ПРАВАТА НА ЧОВЕКА И ДЕМОКРАЦИЯТА

Целта на настоящия план за действие е Стратегическата рамка на ЕС относно правата на човека и демокрацията да бъде прилагана достатъчно гъвкаво, за да се отговори на възникващите нови предизвикателства. Планът се основава на настоящите постижения на политиката на ЕС в областта на правата на човека и демокрацията във външната дейност<sup>1</sup>, по-конкретно насоките на ЕС, инструментариума и другите договорени позиции, както и различните финансови инструменти, по-специално Европейският инструмент за демокрация и права на човека.

Отговорност за извършването на включените в списъка действия носят върховният представител, подпомаган от ЕСВД, и Комисията, Съветът и държавите членки, в съответните си области на компетентност, определени в Договора за Европейския съюз<sup>2</sup>. Специалният представител на ЕС по правата на човека допринася за изпълнението на плана за действие съгласно възложения му/й мандат. Планът за действие обхваща периода до 31 декември 2014 г.

---

<sup>1</sup> Без да се засягат договореностите по отношение на страните кандидатки и потенциални кандидатки в рамките на политиката на ЕС за разширяването.

<sup>2</sup> Решенията относно конкретни стъпки за прилагането на настоящия план за действие ще се взимат съгласно разпоредбите на Договорите. Планът за действие не засяга разделението на компетентност между ЕС и неговите държави членки и ще се тълкува в съответствие с Декларация 13 към Договорите.

Резултати	Действия	Срокове	Отговорност
<b>I. Място на правата на човека и демокрацията в политиката на ЕС</b>			
<b>1. Включване на правата на човека във всички оценки на въздействието</b>	Включване на аспекта на човешките права в оценките на въздействието, когато такива оценки се изготвят за законодателни и незаконодателни предложения, в мерките за изпълнение и търговските споразумения със значително икономическо, социално и екологично въздействие, или при определяне на бъдещи политики.	В процес на осъществяване	Комисия
<b>2. Действително партньорство с гражданското общество, включително на местно равнище</b>	а) Ръководителите на делегациите на ЕС, ръководителите на мисии на държавите—членки на ЕС, ръководителите на граждански мисии и командващите операции работят в тясно сътрудничество с НПО, работещи по правата на човека в държавите на мандата си.	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия Държави членки
	б) Осигуряване на ефективна подкрепа за организациите на гражданското общество, включително посредством Механизма за гражданско общество, ЕИДПЧ и други програми и инструменти, които имат отношение.	В процес на осъществяване	Комисия
	в) Консолидиране на консултациите с гражданското общество, по-специално по инициативите на политиката и диалога по правата на човека; работа в пълноценно партньорство с гражданското общество в рамките на годишния форум ЕС—НПО.	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия
<b>3. Редовна оценка на изпълнението</b>	Представяне на дейността на ЕС по постигане на целите, набелязани в стратегията на Съюза относно правата на човека в годишния доклад за правата на човека и демокрацията в света	Ежегодно	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД)

<b>II. Утвърждаване на универсалния характер на правата на човека</b>			
<b>4. Универсално присъединяване</b>	а) По-активно насърчаване на ратифицирането и ефективното прилагане на ключови международни договори в областта на правата на човека, включително регионални инструменти по правата на човека.	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия Държави членки
	б) Насърчаване на трети държави да сътрудничат пълноценно със специалните докладчици и независимите експерти на ООН по правата на човека, включително чрез отправяне на постоянни покани и приемане на такива експерти.	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия Държави членки
<b>5. Култура на правата на човека и демокрацията във външната дейност на ЕС</b>	а) Предоставяне на обучение по правата на човека и демокрацията за целия персонал: ЕСВД, Комисията, делегациите на ЕС, мисиите и операциите по линия на ОПСО	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия
	б) Завършване на изграждането на мрежа от точки за контакт по правата на човека и демокрацията в делегациите на ЕС и мисиите и операциите по линия на ОПСО.	Края на 2013 г.	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия
	в) Разширяване на практиката за работа по въпросите на правата на човека в рамките на работните групи по правата на човека, създадени на местно равнище сред делегациите на ЕС и посолствата на държавите членки.	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки

III. Преследване на съгласувани цели на политиката			
<b>6. Ефективна подкрепа за демокрацията</b>	а) Приемане на доклади за състоянието на демокрацията и планове за действие относно първото поколение пилотни държави, набелязани в заключенията на Съвета от декември 2010 г.	Края на 2012 г.	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Делегации на ЕС
	б) Набелязване на второто поколение пилотни държави, въз основа на опита, натрупан с първото поколение, при запазване на географския баланс между различните региони	Началото на 2013 г.	Съвет Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия
	в) Разработване на съвместни всеобхватни планове и програми на ЕС в подкрепа на демокрацията въз основа на резултатите от проекта с пилотните държави, за трети държави, в които ЕС активно подкрепя демокрацията.	Началото на 2014 г.	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия
	г) Систематизирано прилагане на последващи действия след мисиите на ЕС за наблюдение на избори и докладите от тях в подкрепа на целия изборен цикъл и гарантиране на ефективно изпълнение на формулираните в тях препоръки, както и след докладите от други органи за наблюдение на избори (напр. ОССЕ/ЕИДПЧ).	Края на 2012 г.	Съвет Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия Държави членки

<b>7. Постоянно действаща структура по правата на човека и демокрацията в Съвета на ЕС</b>	а) Създаване на базиран в Брюксел състав на работна група СОНОМ.	Края на 2012 г.	Съвет Европейска служба за външна дейност (ЕСВД)
	б) Доразвиване на договореностите за разделяне на работата с оглед на пълноценно оползотворяване на способностите и експертния опит на държавите членки в осъществяването на политиката на ЕС в областта на правата на човека.	Началото на 2013 г.	Държави членки
<b>8. Постигане на по-голяма съгласуваност в политиката</b>	а) Активизиране на сътрудничеството между работните групи на Съвета по основните права (FREMP) и правата на човека (СОНОМ) за разглеждане на въпросите за последователността и съгласуваността във външната и вътрешната политика на ЕС в областта на правата на човека.	В процес на осъществяване	Съвет
	б) Организиране на периодичен обмен на мнения сред държавите членки относно най-добрите практики при прилагането на договорите за правата на човека.	Ежегодно	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки
	в) Осигуряване на подходящи позовавания на съответните инструменти на ООН и Съвета на Европа в областта на правата на човека, както и на Хартата на основните права на ЕС, в политическите документи на ЕС	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия

<b>9. Зачитане на икономическите, социалните и културните права</b>	а) Принос за оформянето на дневния ред в областта на икономическите, социалните и културните права със специален акцент върху Съвета на ООН по правата на човека и в тясно сътрудничество със специалните докладчици на ООН, работещи по съответните права.	Средата на 2013 г.	Държави членки, ЕСВД, Комисия
	б) Разглеждане на специфични въпроси, свързани с икономическите, социалните и културните права в диалога с трети държави	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия
<b>IV. Правата на човека във всички външни политики на ЕС</b>			
<b>10. Работа за утвърждаване на подход, основан на правата в областта на сътрудничеството за развитие</b>	а) Разработване на инструментариум за работа по утвърждаването на подход, основан на правата в сътрудничеството за развитие, с цел интегриране на принципите за правата на човека в оперативните действия на ЕС в областта на развитието, обхващащи договорености както на централно равнище, така и на място, за синхронизиране на дейностите в областта на правата на човека и сътрудничеството за развитие.	2013	Комисия Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки
	б) Включване на оценката на правата на човека като основен елемент при определянето на условията на ЕС за помощта по страни, особено по отношение на бюджетната подкрепа	2013	Комисия Европейска служба за външна дейност (ЕСВД)
	в) Интегриране на въпросите за правата на човека в застъпничеството от страна на ЕС по глобалната програма в областта на развитието и други глобални въпроси, по-специално процеса в периода след Целите на хилядолетието за развитие.	В процес на осъществяване	Комисия Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки

<b>11. Търговия, която способства за зачитането на правата на човека</b>	а) Разработване на методология в помощ на разглеждането на положението с правата на човека в трети държави във връзка със започването на преговори или сключването на търговски и/или инвестиционни споразумения.	2014	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия Съвет
	б) Активизиране на диалога по правата на човека (или политическия диалог) с партньорите по споразуменията за свободна търговия с цел насърчаване на защитата и утвърждаването на правата на човека (включително основните трудови стандарти) и прилагане на засиления механизъм за наблюдение по ОСП+.	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия (за бенефициерите по ОСП+)
	в) Създаване на гаранции, че инвестиционната политика на ЕС взема предвид принципите и целите на външните действия на Съюза, включително по правата на човека.	2013	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия Съвет
	г) Преразглеждане на Регламент 1236/2005 относно търговията с някои стоки, които биха могли да бъдат използвани с цел прилагане на смъртно наказание или изтезания, за да се гарантира по-добро прилагане.	2013	Комисия Съвет
	д) Гарантиране, че при настоящия преглед на Обща позиция 2008/944/ОВППС на Съвета относно износа на оръжие, правата на човека и разпоредбите на международното хуманитарно право ще бъдат отчетени.	2013	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки
	е) Работа за създаване на гаранции, че в бъдещия международен договор за търговията с оръжие ще бъдат включени солидно установени критерии в областта на правата на човека.	В процес на осъществяване	Държави членки Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия



<b>12. Отразяване на правата на човека в дейностите по предотвратяване на конфликти и управление на кризи</b>	а) Включване на нарушенията на правата на човека като един от индикаторите в матрицата за ранно предупреждение при разработването на система на ЕС за ранно предупреждение.	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД)
	б) Систематично включване на правата на човека, закрилата на детето, равенството между половете и, когато е подходящо, международното хуманитарно право (МХП) в мандатите на мисиите и операциите на ЕС и в техните критерии за изпълнение, планиране и оценка.	Края на 2014 г.	Съвет
	в) Привеждане в действие на всеобхватния подход на ЕС за изпълнение на Резолюции 1325 и 1820 на Съвета за сигурност на ООН за жените, мира и сигурността, по-специално като се гарантира включването на жените на равни начала във всички усилия за поддържане на мира и сигурността, включително във възстановяването в периоди след конфликти.	2013	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) СПЕС Мисиите по линия на ОПСО Комисия
	г) Разработване на механизъм за отчетност при евентуални нарушения на кодекса за поведение от персонал, участващ в операция или мисия.	Средата на 2013 г.	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Съвет Комисия

<b>13. Интегриране на правата на човека в дейностите за борба с тероризма</b>	а) Разработване на оперативни насоки за гарантиране, че въпросите на правата на човека и когато е подходящо на МХП, се взимат предвид при планирането и изпълнението на проекти за подпомагане на трети държави в борбата с тероризма, по-специално що се отнася до необходимите процесуални изисквания (презумпция за невиновност, справедлив процес, право на защита).	2014	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Координатор за борбата с тероризма Комисия Държави членки
	б) Гарантиране на поставянето на въпросите за правата на човека във всички форми на диалог с трети държави, посветен на борбата с тероризма.	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Координатор за борбата с тероризма Комисия
<b>14. Гаранции, че правата на човека стоят в основата на външното измерение на работата в областта на свободата, сигурността и правосъдието</b>	а) Изготвяне на списък с приоритетни държави и региони за установяване на бъдещи партньорства в областта на борбата с трафика на хора.	2012	Комисия Координатор за борбата с трафика Европейска служба за външна дейност (ЕСВД)
	б) Осигуряване на подходящо обучение и подготовка на дипломатическия и консулския персонал за разкриване и действие в случаи на предполагаем трафик на хора	В процес на осъществяване	Държави членки Европейска служба за външна дейност (ЕСВД)
	в) Гарантирано разглеждане на въпросите на правата на човека, включително човешките права на жените, в работата на подкомитетите по правосъдие, свобода и сигурност с трети държави.	В процес на осъществяване	Комисия Европейска служба за външна дейност (ЕСВД)

	г) Разработване на обща рамка между Комисията и ЕСВД за обсъждане с трети държави на въпроси, свързани с лицата без гражданство и произволното задържане на мигранти, в съответствие със Съобщението относно глобалния подход към миграцията и мобилността.	2014	Комисия Европейска служба за външна дейност (ЕСВД)
<b>15. Гарантиране на утвърждаването на правата на човека във външното измерение на заетостта и социалната политика</b>	Насърчаване на всеобщото ратифициране и прилагане на четирите основни трудови стандарта на МОТ: забрана на детския труд, забрана на принудителния труд, недискриминация и свобода на сдружаване и колективно договаряне	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки Комисия
<b>V. Изпълнение на приоритетите на ЕС в областта на правата на човека</b>			
<b>16. Премахване на смъртното наказание</b>	а) Активен принос в усилията за лобиране по резолюция 67 на Общото събрание на ООН относно мораториума върху смъртното наказание, с цел постигане на по-голяма подкрепа сред държавите, като същевременно се доразвива съдържанието на инициативата.	Края на 2012 г.	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки
	б) Предприемане на целенасочени кампании срещу смъртното наказание и активизиране на диалога с държавите, запазили това наказание	2013-2014	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки
	в) Осигуряване на принос на ЕС за Световния конгрес за борба със смъртното наказание през 2013 г.	юни 2013 г.	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки

<b>17. Премахване на изтезанията и други форми на жестоко, нечовешко или унижително третиране или наказание</b>	а) Активна и постоянна подкрепа и прилагане на усилията на ООН и Съвета на Европа в областта на борбата с изтезанията, включително подкрепа за специалния докладчик на ООН за изтезанията, Доброволния фонд на ООН за жертвите на изтезания, за Службата на върховния комисар по правата на човека, за Конвенцията против изтезанията и други форми на жестоко, нечовешко или унижително отнасяне или наказание, специалните процедури във връзка с изтезанията и Комитета за предотвратяване на изтезанията	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки
	б) Насърчаване на ратифицирането и ефективното прилагане на КПИ и незадължителния протокол към нея, като се изтъква ролята на независимите и ефективни национални механизми за превенция.	В процес на осъществяване	Държави членки Европейска служба за външна дейност (ЕСВД)
	в) Въвеждане на мерки за предотвратяване на изтезанията във всички дейности в областта на свободата, сигурността и правосъдието, включително тези, които са свързани с целите на правоприлагането.	В процес на осъществяване	Държави членки Комисия
<b>18. Ефективна подкрепа за правозащитниците</b>	а) Разработване и прилагане на доброволна инициатива за улесняване на предоставянето на временно убежище на правозащитници, изложени на риск.	Средата на -2013 г.	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки Комисия
	б) Насърчаване на по-добър достъп на правозащитниците до механизмите на ООН и регионалните механизми за защита на правата на човека и поставяне на въпроса за репресивните мерки, предприемани срещу правозащитници, които се ползват от тези механизми	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки Комисия
	в) Публикуване на уебсайта на ЕСВД и на делегациите на ЕС на данните за връзка с лицата за контакт по въпросите на правата на човека във всички мисии на ЕС, както и на служителите за връзка на ЕСВД по въпросите на правозащитниците.	Края на 2012 г.	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки Комисия

<b>19. Утвърждаване и закрила на правата на детето</b>	а) Провеждане на целенасочени кампании по въпросите на правата на детето със специален акцент върху насилието срещу деца.	2013	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия
	б) Активизиране на усилията за прилагане на преработената Стратегия за изпълнение на насоките на ЕС относно децата и въоръжените конфликти и по-специално продължаване на подкрепата за работата на специалния представител на генералния секретар на ООН по въпросите на децата, засегнати от въоръжени конфликти, и УНИЦЕФ.	Края на 2014 г.	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия
	в) Осигуряване на принос на ЕС за Световната конференция за борба с детския труд	2013	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия
	г) Насърчаване на изготвянето на актуализирани списъци относно опасния труд (С182, член 4).	В процес на осъществяване	Комисия Държави членки
<b>20. Защита на правата на жените и закрила срещу основано на пола насилие</b>	а) Провеждане на целенасочена кампания относно политическото и икономическото участие на жените със специален акцент върху страните в преход	Края на 2013 г.	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД)
	б) Подкрепа на съответните инициативи за борба с вредните традиционни практики, по-специално гениталното осакатяване на жени.	Края на 2014 г.	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки
	в) Насърчаване на превенцията на ранните и принудителните бракове на деца	Края на 2014 г.	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки

	г) Изпълнение на деветте конкретни цели от плана за действие на ЕС за равенството между половете и овластяването на жените при сътрудничеството за развитие (2010—2015 г.)	В процес на осъществяване	Държави членки Комисия Европейска служба за външна дейност (ЕСВД)
	д) Подкрепа за инициативи, включително на гражданското общество, срещу насилието, основано на пола и убийствата на жени.	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия Държави членки
<b>21. Спазване на международното хуманитарно право (МХП)</b>	а) Да продължи изпълнението на поетите от ЕС обещания по време на 31-та международна конференция на Червения кръст и Червения полумесец.	Края на 2014 г.	Държави членки Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия
	б) За целите на утвърждаване на спазването на международното хуманитарно право и запазването на хуманитарния достъп, да продължи подкрепата за популяризирането на МХП сред всички враждуващи страни, включително въоръжените недържавни участници.	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия
	в) По-системно използване на политическия диалог и на кампаниите за демарши с цел насърчаване на трети държави да ратифицират основните инструменти в областта на МХП и да изпълняват произтичащите от МХП задължения.	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия
	г) Насърчаване на присъединяването на трети държави към Документа от Монтьо относно частни военни и охранителни компании.	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки

<b>22. Упражняване на човешките права от ЛГБТ лица</b>	а) Изготвяне на открити за обществеността насоки на ЕС, основаващи се на инструментариума на ЕС по отношение на ЛГТБ (лесбийки, гейове, бисексуални и транссексуални) лица.	Средата на 2013 г.	Съвет
	б) Разработване на стратегия на ЕС за сътрудничество с трети държави в областта на човешките права на ЛГБТ лица, включително в рамките на ООН и Съвета на Европа. Насърчаване на поемането на ангажименти в областта на човешките права на ЛГБТ лица в рамките на ОССЕ, включително чрез организиране на публични събития в рамките на ОССЕ.	2013	Държави членки Европейска служба за външна дейност (ЕСВД)
<b>23. Свобода на вероизповеданията и убежденията</b>	а) Разработване на открити за обществеността Насоки на ЕС относно свободата на вероизповеданията и убежденията, основаващи се на действащите инструменти и документи, в които да се припомнят ключови принципи и които да съдържат ясно определени приоритети и механизми за утвърждаване на свободата на вероизповеданията и убежденията навсякъде по света.	Края на 2012 г.	Съвет
	б) Представяне на инициативи на ЕС на равнището на ООН относно свободата на вероизповеданията и убежденията, включително резолюции в Общото събрание и в Съвета по правата на човека.	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки
	в) Насърчаване на инициативи на равнище ОССЕ и Съвет на Европа и принос за по-доброто изпълнение на ангажиментите, поети в областта на свободата на вероизповеданията и убежденията.	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки

<b>24. Свобода на изразяване онлайн и извън Интернет</b>	а) Разработване на нови , открити за обществеността насоки относно свободата на изразяване онлайн и извън Интернет, включително защитата на блогъри и журналисти.	Края на 2013 г.	Съвет
	б) Разработване на мерки и механизми за разширяване на достъпа до интернет, отвореността и устойчивостта, с цел преодоляване на масовата цензура или на масовия контрол при използването на информационни и комуникационни технологии; овластяване на заинтересованите страни да използват информационните и комуникационни технологии за утвърждаване на човешките права, като се отчитат правото на лична неприкосновеност и защитата на личните данни.	2013	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия Държави членки
	в) Гарантиране на наличието на ясно отразяване на аспекта на правата на човека и оценките на въздействие при формулирането на политики и програми, свързани с киберсигурността, борбата с киберпрестъпността, управлението на интернет и други политики на ЕС в това отношение.	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия
	г) Включване на нарушенията на правата на човека сред основанията, при наличието на които държавите членки могат да налагат ограничения върху износа на непосочени предмети.	2014	Съвет Държави членки Комисия
<b>25. Прилагане на ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека</b>	а) Гарантиране на изпълнението на съобщението на Комисията относно корпоративната социална отговорност, по-специално чрез разработване и разпространение на насоки в областта на човешките права за три бизнес сектора (информационни и комуникационни технологии; нефт и газ; заетост и агенции за набиране на персонал), както и за малките и средни предприятия.	2013	Комисия



	б) Публикуване на доклад относно приоритетите на ЕС за ефективно прилагане на ръководните принципи на ООН.	Края на 2012 г.	Комисия
	в) Изготвяне на национални планове за държавите—членки на ЕС, относно прилагането на ръководните принципи на ООН.	2013	Държави членки
<b>26. Правораздаване</b>	а) Провеждане на кампания в областта на правосъдието, с акцент върху правото на справедлив съдебен процес.	2014	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД)
	б) Да продължи наблюдението на ключови съдебни процеси, свързани с човешки права, по-специално процесите срещу правозащитници	В процес на осъществяване	Ръководителите на мисии на ЕС Делегации на ЕС
<b>27. Реагиране при нарушения: гаранции за търсенето на отговорност</b>	а) Прилагане на актуализираното решение относно МНС (2011/168/ОВППС), прието на 21 март 2011 г. и свързания с него план за действие, включително чрез насърчаване на ратифицирането и прилагането на Римския статут.	В процес на осъществяване	Държави членки Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия
	б) Насърчаване и принос за укрепването на капацитета на националните съдебни системи за разследване и съдебно преследване на тежки международни престъпления, имайки предвид водещата отговорност на държавите за преследването на такива престъпления.	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки

	в) Разработване на политика относно правосъдието в периоди на преход, за да се помогне на обществата да преодолеят последиците от злоупотребите, нанесени в миналото и да се борят с безнаказаността (комисии за истина и помирение, репарации, наказателно правосъдие, връзка с МНС), като се отчита че тази политика трябва да предвижда възможност за специфични подходи с оглед на конкретните обстоятелства.	2014	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия Държави членки
<b>28. Утвърждаване на защитата на правата на лицата, които принадлежат към малцинства</b>	Преглед на най-добрите практики и използване на действащите инструменти на ЕС в подкрепа на усилията за закрила и утвърждаване на правата на лицата, принадлежащи към малцинства	2014	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия Държави членки
<b>29. По-активна политика в областта на правата на коренното население</b>	Преглед и доразвиване на политиката на ЕС, свързана с Декларацията на ООН относно правата на коренното население с оглед на Световната конференция по въпросите на коренното население през 2014 г.	2013-2014	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия Държави членки
<b>30. Спазване на човешките права на хората с увреждания</b>	а) Утвърждаване на правата на хората с увреждания, включително в програмите по линия на сътрудничеството за развитие, в рамките на Европейската стратегия за хората с увреждания 2010—2020 г. и прилагане на Конвенцията на ООН относно правата на хората с увреждания	В процес на осъществяване	Комисия Европейска служба за външна дейност (ЕСВД)
	б) Актуализиране на обяснителната бележка относно уврежданията и развитието, така че да бъде приведена в съответствие с Конвенцията на ООН относно правата на хората с увреждания.	2012	Комисия

VI. Работа с двустранните партньори			
<b>31. Въздействие на място чрез специфични подходи</b>	а) Да продължи разработването на местно равнище на стратегии за правата на човека по държави в трети държави и да бъде завършен текущият в момента първи кръг. Да се направи оценка на извлечените поуки, включително по отношение на географския обхват и да се определят добри практики, които да послужат като основа за втория кръг.	2012-2013	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия Държави членки
	б) Да се гарантира, че стратегиите за правата на човека по държави се взимат предвид в диалога по правата на човека и политическия диалог на всички равнища, при разработването на политики и при програмирането и прилагането на финансовата помощ за трети държави, включително в стратегическите документи по страни.	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия Държави членки
	в) Да се гарантира, че ЕСВД, Комисията и държавите членки оптимизират стратегиите за правата на човека по държави.	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия Държави членки
	г) Осигуряване на цялостни последващи действия по стратегиите за правата на човека по държави посредством годишни доклади за напредъка и прегледи.	Ежегодно	Делегациите на ЕС, ръководителите на мисии на ЕС
	д) Систематизиране на последващите действия по докладите за напредъка по ЕПС, включително по правата на човека и демокрацията, за да се гарантира, че принципът „повече за повече“ се прилага последователно в целия регион, обхванат от ЕПС.	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия

<b>32. Въздействие чрез диалог</b>	а) Установяване на приоритети, цели и показатели за напредък за диалога и консултациите по правата на човека на ЕС, с оглед улесняване на техния преглед.	2014	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия
	б) Преглед на най-добрите практики в прилагането на член 8 и член 96 от Споразумението от Котону, включително начините за осигуряване на последващи действия.	2013	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия
	в) Пълноценно използване на препоръките по линия на ВПП, органите за наблюдение на Договорите и специалните процедури с участието и на трети държави.	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Комисия Държави членки
<b>33. Ефективно използване и взаимна връзка между инструментите на външната политика на ЕС</b>	а) Доразвиване на работните методи за осигуряване на най-добро взаимодействие между диалога, целенасочената подкрепа, стимулирането и ограничителните мерки	2013	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки Комисия
	б) Разработване на критерии за прилагане на клаузата за правата на човека	2014	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки Комисия
<b>VII. Работа в рамките на многостранните институции</b>			
<b>34. Напредък на ефективната многостранна дипломация</b>	Разработване и постигане на съгласие по годишен подход за определяне на приоритети в рамките на ООН, и когато е подходящо на МОТ, на всички заседания по въпросите на човешките права в Женева и Ню Йорк, съгласувано със средносрочните приоритети, определени за действията в рамките на ООН.	Ежегодно	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки

<b>35. Ефективно споделяне на усилията в контекста на ООН</b>	Укрепване на действащата система за разделяне на работата, за да се оползотворят по най-добрия начин капацитетът и експертният опит на държавите членки, да се укрепят водещата инициатива и отговорността на всички партньори на ЕС при формулирането и прилагането на политиката на ЕС в областта на правата на човека.	2013	Държави членки Европейска служба за външна дейност (ЕСВД)
<b>36. Укрепване на регионалните механизми в областта на правата на човека</b>	Да продължи сътрудничеството със Съвета на Европа и ОССЕ; активизиране на диалога с други регионални организации и подкрепа и сътрудничество с нововъзникващи регионални организации и механизми с цел утвърждаване на универсалните стандарти в областта на човешките права.	В процес на осъществяване	Европейска служба за външна дейност (ЕСВД) Държави членки