

Bryssel den 20 september 2021
(OR. en)

11842/21

LIMITE

ENV 637
CLIMA 249
FORETS 47
AGRI 431
DEVGEN 156
RELEX 784
FAO 30

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Komm. dok. nr:	10914/21 + ADD 1 - COM(2021) 572 final + ADD 2 + ADD 3
Ärende:	Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén Ny EU-skogsstrategi för 2030 – Diskussion

1. Den 16 juli 2021 antog kommissionen sitt meddelande om en ny skogsstrategi, som åtföljs av två arbetsdokument från kommissionens avdelningar om dels utfästelsen om plantering av tre miljarder träd senast 2030 och dels samråd med berörda parter och faktaunderlag*.
2. Den nya skogsstrategin är ett av flaggskeppsinitiativen i den europeiska gröna given och bygger på EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030. Den syftar till att bidra till att uppnå EU:s mål för biologisk mångfald, målet att minska utsläppen av växthusgaser med minst 55 % senast 2030 och klimatneutralitet senast 2050.

* 10914/21 + ADD 1 – COM(2021) 572 final + ADD 2 + ADD 3.

3. I syfte ge struktur åt ministrarnas diskussion om den nya skogsstrategin vid mötet i rådet (miljö) den 6 oktober 2021 har ordförandeskapet utarbetat ett bakgrundsdocument med två frågor som återfinns i bilagan till denna not.
 4. Coreper uppmanas att notera ordförandeskapets bakgrundsdocument och frågor och överlämna dem till rådet inför diskussionen.
-

Rådsmöte med miljöministrarna**6 oktober 2021****– Diskussion –*****Ny EU-skogsstrategi för 2030*****Bakgrundsdocument från ordförandeskapet med frågor till ministrarna**

I den **européiska gröna given**¹ konstateras att skogsbruk och hållbar förvaltning av skog tillhör de viktigaste politikområdena och åtgärderna för hanteringen av klimat- och miljörelaterade utmaningar. I den gröna given framhålls att skogsekosystemen utsätts för allt större press till följd av klimatförändringarna och att EU:s skogstäckta areal behöver förbättras och utökas. De främsta målen är att öka upptaget av koldioxid, minska förekomsten och omfattningen av skogsbränder och främja bioekonomin, med full respekt för sådana ekologiska principer som gynnar den biologiska mångfalden.

I *EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 – Ge naturen större plats i våra liv*² tas behovet att öka mängden skog och förbättra deras hälsotillstånd och motståndskraft upp. Vidare erkänns skogarnas betydelse för den biologiska mångfalden, klimatet och vattenregleringen, för försörjningen med livsmedel, läkemedel och material, för koldioxidbindning och -lagring och för markstabilisering och rening av luft och vatten. Även skogarnas roll som en självklar plats för rekreation och lärande om naturen påpekas.

¹ 15051/19 + ADD 1 – COM(2019) 640 final.

² 8219/20 + ADD 1 – COM(2020) 380 final.

Rådet framhöll i sina **slutsatser *Biologisk mångfald – hög tid att agera***³ behovet av effektiva åtgärder inom alla politiska sektorer av relevans för biologisk mångfald, inbegripet skogsbruk och hållbar förvaltning av skogar. Rådet framhöll också vikten av sunda och motståndskraftiga skogsekosystem som fyller många olika funktioner, och av skyddet av återstående primärskogar, vilket inbegriper att definiera, kartlägga och övervaka primär- och urskogar i syfte att säkerställa deras bevarande.

Rådet uppmanade i sina **slutsatser om framtidsutsikterna för EU:s skogsrelaterade politik och EU:s skogsstrategi för tiden efter 2020**⁴ kommissionen att säkerställa konsekvens och samstämmighet i EU:s skogsrelaterade politik efter 2020 och betonade behovet av att på ett strategiskt sätt ta itu med den ökande fragmenteringen av EU:s skogsrelaterade politik och förbättra samordningen och samstämmigheten, särskilt när det gäller EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030, EU:s anpassningsstrategi och EU:s klimatlag, bland annat.

Rådet insåg i sina **slutsatser *Att bygga upp ett klimatresilient Europa – den nya EU-strategin för klimatanpassning***⁵ hur viktigt det är att anpassningsåtgärderna ytterligare integreras i hållbart skogsbruk, som ett exempel på naturbaserade lösningar, och poängterade skogens mångsidiga roll, särskilt för att stabilisera och kyla ner lokalklimat, reglera hydrologiska cykler och bidra positivt till kolcykeln.

³ 12210/20.

⁴ 12695/1/20 REV 1.

⁵ 9694/21.

Med strategin för biologisk mångfald för 2030 som utgångspunkt antog kommissionen en **ny EU-skogsstrategi för 2030**⁶ (*strategin*) som beaktar skogens centrala och mångfunktionella roll och insatserna från yrkesverksamma inom skogsbruket och hela den skogsbaserade värdekedjan för att senast 2050 uppnå en hållbar och klimatneutral ekonomi, samtidigt som man ser till att alla ekosystem återställs, är motståndskraftiga och skyddas på lämpligt sätt. Strategins övergripande syfte handlar om bidraget från skogsbruk och den skogsbaserade sektorn till målet att minska nettoutsläppen av växthusgaser med minst 55 % senast 2030 och att uppnå klimatneutralitet senast 2050, vilket ska åstadkommas genom de åtgärder som fastställs i 55 %-paketet, varvid skogar anpassas till klimatförändringar och förlusten av biologisk mångfald hejdas.

I syfte att **stödja skogarnas socioekonomiska roll** bekräftar och syftar strategin till att främja hela den hållbara skogsbioekonomin så att den samverkar med EU:s höjda ambition för klimatet och den biologiska mångfalden. I detta avseende planeras åtgärder för främjande av en hållbar skogsbioekonomi för långlivade träprodukter, säkerställande av hållbar användning av träbaserade resurser för bioenergi, främjande av en skogsbioekonomi som inte är träbaserad, inbegripet ekoturism, och kompetensutveckling och stärkande av människors möjligheter för en hållbar skogsbaserad bioekonomi.

För att **skydda, återställa och utvidga EU:s skogar** för att bekämpa klimatförändringar, vända förlusten av biologisk mångfald och säkerställa motståndskraftiga och mångfunktionella skogsekosystem inbegriper strategin åtgärder för skydd av EU:s sista återstående urskogar och naturskogar, återställande av skogar och förstärkt hållbart skogsbruk för klimatanpassning och motståndskraftiga skogar samt återbeskogning och beskogning som ger skogar med biologisk mångfald, bland annat genom att plantera ytterligare tre miljarder träd senast 2030. I strategin konstateras också att det finns ett behov av ekonomiska incitament för skogsägare och andra verksamma inom skogsbruket för att öka storleken och kvaliteten på EU:s skogar.

⁶ 10914/21 + ADD 1 – COM(2021) 572 final + ADD 2 + ADD 3.

För att säkerställa att EU tillsammans med medlemsstaterna ska kunna visa att de är på rätt spår och att skogarna faktiskt kan uppfylla de många krav som ställs på dem och fylla sina många funktioner konstateras i strategin att det behövs **strategisk skogsplanering** i alla EU:s medlemsstater på nationell nivå och, i tillämpliga fall, regional nivå. Denna planering bör bygga på **tillförlitlig övervakning och tillförlitliga data**, transparent styrning och samordnat utbyte på EU-nivå. I detta sammanhang planeras ett **lagstiftningsförslag om en ram för skoglig observation, rapportering och datainsamling** i syfte att skapa en EU-omfattande integrerad ram för skogsövervakning med hjälp av fjärranalysteknik och geospatiala data som är integrerade med markbaserad övervakning, som kommer att ge högre noggrannhet i övervakningen.

I strategin framhålls att **forskning och innovation** spelar en avgörande roll, liksom möjligheterna att påskynda tillämpningen av digitala innovationer i skogsbruket, på landsbygden och i värdekedjorna samt att påskynda spridningen av skogsrelaterade innovationer, främja kunskapsutbyte, samarbete och utbildning.

Strategin är också inriktad på **genomförandet av en inkluderande och samstämmig EU-skogsstyrningsram**, varvid experter från medlemsstaterna från ett tidigt stadium och fortlöpande deltar i all skogsrelaterad verksamhet, bland annat när det gäller förslag på hur urskogar och naturskogar ska definieras och **stärkt genomförande och efterlevnad av EU:s befintliga regelverk**.

Strategin åtföljs av två arbetsdokument från kommissionens avdelningar, *Staff Working Document on the Stakeholder Consultation and Evidence Base* och *Staff Working Document on the 3 Billion Tree Planting Pledge for 2030*.

Förslag till frågor inför diskussionen vid rådsmötet med miljöministrarna den 6 oktober 2021:

1. *Återspeglar den nya EU-skogsstrategin för 2030 på ett adekvat sätt rådets slutsatser om EU:s strategi för biologisk mångfald, där det framhålls hur viktigt det är att ha sunda och motståndskraftiga skogsekosystem som fyller många olika funktioner, och att skydda återstående primär- och urskogar?*
 2. *Utgör den nya EU-skogsstrategin för 2030 en god grund för att EU ska kunna inta en ledande roll globalt och visa vägen med ett hållbart skogsbruk som bidrar till målen för klimatet och den biologiska mångfalden samt till en stabil skogsbaserad bioekonomi?*
-